

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari  
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

# DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

2(94) – 2022

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



Onalar salomatligi – kelajak poydevori

**Ayol qadri ulug'langan yurtida tinchlik va farovonlik barqaror bo'ladi**

**In a Country, Where the Honor and Dignity of Women Are Glorified, There Will Always Be Peace and Prosperity**

**В стране, где возвеличиваются честь и достоинство женщины, всегда будут мир и благополучие**



Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409

# DEMOKRATLASHTIRISH

## VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

2 (94) – 2022

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

### Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

### Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

### Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NARBAYEVA

(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV

(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE

(Rossiya Federatsiyasi)

Akira FUJIMOTO

(Yaponiya)

Uilyam BATLER

(AQSH)

Tadeush BODIO

(Polsha)

Marg'ub Salim BUTT

(Islom hamkorlik tashkiloti)

Reyn MULLERSON

(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV

(Qozog'iston)

### Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatiillo TILLABAYEV – yuridik fanlar doktori, dotsent.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar nomzodi, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV – yuridik fanlar doktori, professor.

Mixail GASANOV – yuridik fanlar nomzodi, dotsent.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik fanlar doktori, professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – yuridik fanlar nomzodi, professor.

### Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

### Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

### TAHRIR HAY'ATIDAN

Xotin-qizlari qadr topgan yurt ..... 2

### YANGI O'ZBEKISTON – XALQCHIL VA INSONPARVAR DAVLAT

Tanzila Narbayerova. Majburiy mehnatga qarshi kurashishning dolzarb tendensiyalari: natijalar va istiqbolli rejalar ..... 4

### AYOLLARIMIZNING QONUNY HUQUQ VA MANFAATLARI

Zulayho Mahkamova. Mustahkam oila va faol xotin-qizlar jamiyat farovonligini belgilaydi ..... 10

Nozim Husanov. Mehnat munosabatlarida gender tengligi: xotin-qizlarga yaratilgan shart-sharoitlar va imkoniyatlar ..... 17

Azixon Po'latov, Umida Pirmuhamedova. O'zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari safida ayol harbiy xizmatchilarning maqomi, o'rni va roli ..... 20

### XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Jasur Islamov, Aziz Yuldashev. Inson huquqlari himoyasining yangi bosqichi ..... 24

Haydarali Yunusov. Hozirgi zamon xalqaro munosabatlarida islom xalqaro tashkilotlarining roli ..... 30

### JAMIYAT VA HUQUQ

Rustam Tursunov: "Insonparvarlik va demokratik tamoyillar faoliyatimizning bosh mezon" (intervyu) ..... 37

Xayriddin Fayziyev. Davlat boshqaruvi organlari tushunchasi ..... 43

Sayyora Saidova. Yoshlar ijtimoiy-siyosiy faolligi – mamlakatda tolerantlikni mustahkamlovchi muhim omil ..... 47

Abdukarim Shodiyev. Jazoni ijro etish muassasalari faoliyatida tartibot va tarbiyaning o'rni ..... 53

Shuxrat Aliyev. Jamoat xavfsizligini ta'minlashda fuqarolik jamiyati institutlarining o'rni ..... 56

### INSON VA QONUN

Shavkatjon Raximov. Suv va suvdan foydalanish sohasida prokuratura faoliyatini takomillashtirish masalalari ..... 60

Miratdiyev Najimov. Voyaga yetmagan shaxsni jinoyatga jalb etishning jinoiy-huquqiy tahlili ..... 66

### LEV TOLSTOY HIKMATNOMASI

Akmal Saidov. "Urush va tinchlik" falsafasi: saralangan hikmat durlari ..... 70

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR ..... 80

#### MUASSIS:



INSON HUQUQLARI  
BO'YICHA O'ZBEKISTON  
RESPUBLIKASI  
MILLIY MARKAZI

#### HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON  
KASABA UYUSHMALARI  
FEDERATSIYASI



OLIY MAJLISNING  
INSON HUQUQLARI  
BO'YICHA VAKILI  
(OMBUDSMAN)

## ХОТИН-ҚИЗЛАРИ ҚАДР ТОПГАН ЮРТ

Юртимиз аҳолисининг қарийб ярмини хотин-қизлар ташкил этади. Мамлакатимизда хотин-қизларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш, опа-сингилларимиз учун муносиб меҳнат ва турмуш шароитларини яратиб бериш, уларнинг қобилиятлари ва салоҳиятини рўёбга чиқариш энг устувор ва долзарб вазифа ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, **“Маълумки, ҳар қандай жамият ва давлатнинг қай даражада халқпарвар ҳамда адолатли экани унинг хотин-қизларга бўлган муносабати ва ғамхўрлиги билан белгиланади. Халқимизни рози қилишдек олий мақсадга эришиш учун хотин-қизларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, уларнинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий фаоллигини ошириш Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг муҳим йўналишларидан бирига айланади”**<sup>1</sup>.

Гендер тенгликни таъминлаш, аёлларнинг ижтимоий ва сиёсий ҳаётдаги ролини ошириш бўйича ишлар бир неча йўналишларда олиб борилмоқда:

- **биринчидан**, аёллар ҳуқуқлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш;
- **иккинчидан**, аёлларни ҳимоя қилишнинг институционал асосларини ривожлантириш;
- **учинчидан**, аҳолининг гендер тенглик ва аёллар ҳуқуқлари бўйича хабардорлигини ошириш;
- **тўртинчидан**, ҳуқуқни қўллаш амалиётида уларга риоя этилишини таъминлаш учун масъул мансабдор шахсларни тегишли ҳуқуқий меъёрлар асосида ўқитиш.

Хусусан, гендер тенгликни таъминлашнинг қонунчилик ва институционал негизини мустаҳкамлаш йўлида муҳим чоралар кўрилди. Хотин-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштиришга қаратилган 20 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул

қилинди. Шу жумладан, “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида” ҳамда “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунлар кучга кирди.

Ҳозирги кунда аёллар мамлакатимиздаги демократик жараёнларнинг, халқчил ислохотларнинг фаол ва ташаббускор иштирокчисига айланган. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайланган 150 нафар депутатнинг 48 нафари ёки 32 фоизини хотин-қизлар ташкил этади. Сенатда эса бу кўрсаткич қарийб 25 фоизга етди. Маҳаллий Кенгашлар депутатларининг 31 фоизи ҳам жонкуяр, фаол аёллардир. Ана шундай натижалар туфайли Ўзбекистон парламенти аёл депутатлар сони бўйича дунёдаги 190 та миллий парламент орасида 37-поғонага кўтарилди. Ҳолбуки, бундан 5 йил илгари 128-ўринда эдик. Шунингдек, Олий Мажлис Сенати таркибида аёллар ҳуқуқларини таъминлаш ва камситишнинг ҳар қандай шаклига барҳам бериш бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчиликка уйғунлаштириш билан шуғулланувчи Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари қўмитаси ташкил этилган. Давлат ва жамоат ташкилотлари тизимида эса 1400 га яқин аёллар республика ва вилоятлар, 43 мингдан зиёд хотин-қизлар туман ва шаҳарлар даражасидаги раҳбарлик лавозимларида ишлаб келмоқда.

Бу халқаро ҳамжамият томонидан ҳам эътироф этилмоқда. Жумладан, 2017 – 2021 йилларда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ўзбекистондаги доимий вакили сифатида фаолият олиб борган Хелена Фрейзернинг куйидаги фикрлари диққатга сазовор: **“Таъкидлаш жоиз, қабул қилинган норматив-меъёрий ҳужжатлар ва амалий чора-тадбирлар Ўзбекистоннинг гендер сиёсати соҳасидаги муҳим қадамидир ва у қонунчилик ҳамда амалиётнинг халқаро меъёр ва стандартларига тўлиқ мос келади, шу билан бирга, уларнинг бир**

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // “Янги Ўзбекистон”, 2022 йил 8 март, №49 (571).

қисми БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича идоралари тавсияларига асосланган”<sup>2</sup>.

Мамлакатимизда аёлларни ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича ёндашувлар тубдан қайта кўриб чиқилмоқда. Хусусан, эҳтиёжманд аёлларга зарур шароитлар яратиш, хотин-қизлар саломатлигини тиклаш ва муҳофаза қилиш, айниқса, қишлоқ жойларда яшайдиган аёлларнинг касб-ҳунар эгаллашига кўмаклашиш, бандлигини таъминлаш, уларни тадбиркорликка жалб қилиш бўйича муҳим тадбирлар амалга оширилмоқда.

Биргина 2021 йилда 900 мингга яқин хотин-қизларга ижтимоий-иқтисодий, тиббий, ҳуқуқий ва психологик ёрдамлар кўрсатилди. Бу мақсадлар учун бюджетдан 2 триллион сўм маблағ йўналтирилди. Хусусан, 18 минг нафар аёлга уй-жой харид қилиши учун 400 миллиард сўмлик имтиёзли кредитлар берилди. Шунингдек, 2022 йилда ипотека кредитлари бўйича бериладиган субсидияларнинг 40 фоизи хотин-қизлар учун ажратилган. Бу муҳтож аёлларни 12 мингта қулай уй-жой билан таъминлаш имкониятини беради. Тарихимизда илгари бўлмаган бундай кенг қўламли ишлар ижроси учун 15 триллион сўм маблағ йўналтирилмоқда. Боқувчисини йўқотган аёлларнинг фарзандлари учун эса боғча харажатларини бюджетдан қоплаш тартиби жорий этилди.

Шунингдек, 2021 йилда мамлакатимизда хотин-қизлар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш мақсадида 2 триллион сўмдан зиёд кредит ва субсидиялар ажратилди. Натижада 320 мингдан ортиқ аёллар доимий иш ва даромадга эга бўлди. Жорий йилда эса тадбиркорлик соҳасида ишлаётган хотин-қизлар сонини янада кўпайтириш мақсадида “Бизнесчи аёллар” дастури қабул қилиниб, бунинг учун 8 триллион сўм маблағ йўналтирилиши кўзда тутилган. Ҳозирда 400 дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари аёлларни касбга ўқитиш, тадбиркорликка жалб қилиш, уларга ижтимоий ёрдам кўрсатиш билан машғул. Қишлоқ жойларида бундай лойиҳаларни амалга ошириш учун нодавлат ташкилотларга 2 миллиард сўмгача грантлар ажратилмоқда.

Ўзбекистоннинг буюк келажагини яратишда аёлларнинг илмий-маданий камолоти, оқила ва ўқимишлилиги ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Опа-сингиллари-

миз орасида ўнлаб академик ва профессорлар, фан докторлари ва фан номзодлари, юзлаб истеъдодли тадқиқотчилар бор. Улар сафини янада кенгайтириш мақсадида ўтган йили эҳтиёжманд оилаларга мансуб 2 мингдан зиёд қизлар олий таълим муассасаларига давлат гранти асосида қабул қилинди, яна шунча талаба қизларга контракт пуллари тўлаб берилди.

Олти йил аввал олийгоҳларда 110 минг нафар аёл таҳсил олган бўлса, бугунги кунда уларнинг сони 400 минг нафарга етди. Олий таълим даргоҳларида таҳсил олаётган хотин-қизларнинг улуши 2016 йилда 38 фоизни ташкил этган бўлса, айни пайтга келиб 50 фоизга яқинлашди. Бу йўналишдаги давлат сиёсатини янада такомиллаштириш мақсадида мамлакатимизда 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Хотин-қизлар таълимини қўллаб-қувватлаш миллий дастурини қабул қилиш режалаштирилган. Хусусан, келгуси ўқув йилидан бошлаб магистратурада ўқиётган барча қизларнинг контракт пулларини тўлиқ бюджетдан қоплаб бериш учун ҳар йили 200 миллиард сўм маблағ йўналтирилади, докторантура йўналишида эса улар учун ҳар йили камида 300 тадан мақсадли квота, “Олима аёллар жамияти”га ҳар йили 50 миллиард сўм маблағ ажратилади<sup>3</sup>.

Оила ва хотин-қизларга оид давлат сиёсатини янги босқичга олиб чиқиш, уларнинг муаммоларига тизимли ечим топиш, ваколатли органлар фаолиятини самарали ташкил этиш ва мувофиқлаштириш мақсадида бу йил Бош вазир ўринбосари лавозими қайта тикланди ҳамда янги Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси, унинг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар ва туман (шаҳар) бўлинмалари ташкил этилди<sup>4</sup>.

Республикадаги 9,5 мингга яқин маҳалла раисининг хотин-қизлар ва оила бўйича ўринбосарлари ушбу қўмита тизимига ўтказилди. Ҳар бир маҳаллада хотин-қизлар фаоли лавозими жорий қилинди.

Ватанимиз равнақи йўлида фидокорона меҳнат қилаётган, халқчил ислохотларнинг фаол ва ташаббускор иштирокчилари – зукко ва билимдон, оқила ва меҳрибон, жонқуяр ва фидойи юртимиз аёллари ҳар доим элимиз эъзозид ва давлатимиз эътиборида. Зеро, Ўзбекистон – инсон шаъни улуғланган, ҳар бир аёл кадр топган диёрдир.

<sup>2</sup> Хелена Фрейзер. Ўзбекистон гендер тенгликни таъминлаш бўйича муҳим қадамларни қўймоқда // “Тараққиёт стратегияси” марказининг расмий веб-сайти / <https://strategy.uz/index.php?news=745&lang=uz2>.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // “Янги Ўзбекистон”, 2022 йил 8 март, №49 (571).

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 1 мартдаги “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нурунийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 02.03.2022 й., 06/22/81/0174-сон // <https://lex.uz/ru/docs/5884143>.

## МАЖБУРИЙ МЕХНАТГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ДОЛЗАРБ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ: НАТИЖАЛАР ВА ИСТИҚБОЛЛИ РЕЖАЛАР



**Танзила НАРБАЕВА,**  
Ўзбекистон Республикаси  
Олий Мажлиси Сенати Раиси

Сўнги 5 йилда мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев бошчилигида Янги Ўзбекистонни бунёд этиш учун халқимизнинг фаровонлигини таъминлашга хизмат қиладиган “Янги Ўзбекистон – халқчил ва инсонпарвар давлат” ғояси асосида тизимли ислохотлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев айтганидек: “Янги Ўзбекистон – демократия, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари борасида умумэътироф этилган норма ва принципларга қатъий амал қилган ҳолда, жаҳон ҳамжамияти билан дўстона ҳамкорлик тамойиллари асосида ривожланадиган, пировард мақсади халқимиз учун эркин, обод ва фаровон ҳаёт яратиб беришдан иборат бўлган давлатдир”.

Бугунги янги Ўзбекистонда ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида тизимли ислохотлар олиб борилмоқда, барча тармоқ, соҳа ва йўналишларда амалга оширилаётган ишларнинг асосида янгича рух, янгича кайфият ва вазиятнинг ўзи тақозо этаётган, халқимизнинг асрий интилишларига мос, унинг миллий манфаатларига тўла жавоб берадиган янгича ҳаёт мазмуни кириб бормоқда.

Ислохотларнинг марказида – халққа хизмат қилиш, аҳолини рози қилиш, уларнинг дарди билан яшаш, муаммоларини ҳал этиш устувор масалага айланган.

Бундай жараёнларда очиқлик ва ошқораликка амал қилган ҳолда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга катта эътибор қаратилмоқда. Бу йўналишдаги асосий натижа ва халқаро эътироф сифатида Ўзбекистоннинг илк бор Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига уч йил муддатга – 2021–2023 йилларга сайланганини айтиб ўтиш мумкин.

Таъкидлаш жоизки, инсон ҳуқуқларини таъминлашда меҳнат муносабатлари тизимини тақомиллаштириш, аҳоли бандлигини таъминлаш, муносиб меҳнат шароитларини яратиш ва мажбурий меҳнатга йўл қўймаслик масалалари устувор аҳамият касб этиб, давлат сиёсати даражасига кўтарилди.

Мазкур йўналишдаги тизимли ишларнинг сифат жиҳатидан янги босқичга чиқишида, эришилган натижалар ва энг муҳими, аҳолининг барча қатламлари манфаатларига ижобий таъсир кўрсатишида қуйидаги устувор тамойиллар асос бўлмоқда. Хусусан:

- давлат бошқаруви органларининг очиқлиги;
- халқ билан мулоқот;
- фуқаролик жамияти институтларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш;
- мажбурий меҳнат билан боғлиқ ҳар қандай ҳолатни фавқулодда ҳолат сифатида баҳолаш;

• хорижий мамлакатларда фаолият юритаётган фуқароларнинг ҳуқуқларини тизимли таъминлаш ва уларни ҳимоя қилиш;

• муносиб меҳнат тизимига халқаро стандартларни жорий этиш.

Ушбу тамойиллар асосида амалга оширилган ишлар барча соҳаларни, шу жумладан, меҳнат бозори ва меҳнат муносабатлари тизимини тубдан такомиллаштиришга хизмат қилмоқда.

**Бугунги кунда соҳада амалга оширилган кенг қамровли ислохотлар натижасида мажбурий меҳнатга барҳам бериш борасида аниқ натижаларга эришилди. Хусусан, 2022 йил 10 март куни “Cotton Campaign” халқаро коалицияси Ўзбекистонга нисбатан қўйилган “пахта бойкоти” бекор қилинганини расман эълон қилди.**

“Cotton Campaign” халқаро коалицияси томонидан Ўзбекистон пахтасига қўйилган глобал бойкотнинг бекор қилиниши мамлакатимиздаги кенг қўламли ислохотлар самарадорлигининг ёрқин мисоли бўлди.

Қайд этиш жоизки, ўзбек пахтасига қўйилган бойкотнинг бекор қилиниши юртимизда, биринчи навбатда, ҳудудларда миллионлаб янги муносиб иш ўринларини яратишга, аҳолининг бандлик даражасини оширишга хизмат қилади, янги бозорларни очади, янги инвестициявий лойиҳаларни амалга оширишга имкон яратади.

**Шунингдек, 2016 йилда Ўзбекистонда тизимли болалар меҳнатига тўлиқ барҳам берилди.** Бу натижани инobatга олган ҳолда Европарламент Ўзбекистоннинг текстил протоколига қўшилиши ҳақидаги қарорни қабул қилди.

2020 йилда АҚШ Савдо вакили (USTR) Ўзбекистоннинг меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш мезони бўйича АҚШнинг Преференциялар бош тизими (GSP) мувофиқлигини эълон қилди, шунингдек Еврокомиссия таҳлиллари асосида Ўзбекистон “GSP+”да қатнашиш мезонларига жавоб беради деган ҳулосага келди.

2021 йилда АҚШ давлат департаменти Жаҳонда одам савдоси тўғрисидаги йиллик ҳисоботида Ўзбекистон позициясини иккинчи тоифага мансуб мамлакатлар рўйхатига киритди.

Эришилган муваффақиятлар – бу меҳнат муносабатлари соҳасидаги кенг қўламли тизимли ислохотларнинг самараси бўлиб, улар қуйидаги йўналишларда амалга оширилди:

1) қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий базани мустаҳкамлаш;

2) халқаро стандартларни имплементация қилиш;

3) қишлоқ хўжалигини ислоҳ қилиш;

4) институционал асосларни ривожлантириш;

5) тизимли мониторинг ва тадқиқотлар олиб бориш;

6) фуқаролик жамияти ва ихтисослашган халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни фаоллаштириш.

### **Миллий қонунчиликни такомиллаштириш**

Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш, фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш, соҳага доир қонунчилик асосларини халқаро стандартларга мувофиқлаштириш, мавжуд муаммоларни бартараф этиш мақсадида **2021 йилда 16 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат, шундан 4 та қонун, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2 та фармони, 4 та қарори, Ҳукуматнинг 6 та қарори қабул қилинди.**

Жумладан, вояга етмаган шахслар манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Бунинг натижасида болалар меҳнатига йўл қўйган шахсларнинг дастлабки қилмишлари учун жиноий жавобгарлик белгиланди ва болалардан фоҳишалик мақсадида фойдаланиш, уларни ғайриқонуний жамоат бирлашмалари фаолиятида қатнашишга ундаш ҳамда мажбурий меҳнатга жалб этиш учун жиноий жавобгарлик кучайтирилди.

Фарзандликка олиш тартибининг ҳуқуқий асосларини соддалаштириш юзасидан қонун қабул қилинди. Қонун билан унча оғир бўлмаган жиноятни содир этган ва жазо муддатини ўтаганларга ҳам фарзанд асраб олишга рухсат берилди.

Халқаро меҳнат ташкилотининг “Меҳнат хавфсизлиги ва гигиенасига қўмаклашиш асослари тўғрисида”ги 187-сонли ҳамда “Қурилишда меҳнат хавфсизлиги ва гигиенаси тўғрисида”ги 167-сонли конвенциялари ратификация қилинди.

Ушбу конвенцияларнинг ратификация қилиниши меҳнат хавфсизлиги ва гигиена соҳасидаги халқаро стандартларни самарали жорий этишга хизмат қилади.

Миллий қонунчиликни такомиллаштиришда асосий эътибор халқаро нормаларни ва стандартларни имплементация қилишга қаратилди. Бу борада Халқаро меҳнат ташкилоти билан кўп қиррали ҳамкорлик ўрнатилган бўлиб, охириги 10 йил давомида Ўзбекистон ва Халқаро меҳнат ташкилоти ўртасида мажбурий меҳнатга қарши курашиш, меҳнат ҳуқуқларига риоя этилишини мониторинг қилиш, меҳнат муносабатлари соҳасида халқаро стандартларни жорий этиш борасида самарали ишлар амалга оширилди.

**Ҳозирга қадар Ўзбекистон Халқаро меҳнат ташкилотининг 19 та конвенциясини, шу жумладан 8 та асосий ва 4 та директив конвенциясини ратификация қилган.**

Ўзбекистон ҳар йили Халқаро меҳнат ташкилотининг ўртача 2 та конвенциясини ратификация қилиб, Ташкилотнинг 100 йиллигига бағишланган халқаро меҳнат стандартларини ратификация қилиш кампаниясида фаол иштирок этди.

Шундай қилиб, мажбурий меҳнатга қарши курашишда қонунчилик базасини такомиллаштириш ва халқаро конвенцияларни ратификация қилиш орқали ушбу соҳада ҳуқуқий бўшлиқлар бартараф этилди ва жиноят учун жазо халқаро стандартларга мос равишда кучайтирилди.

### **Ташкилий-институционал базани ривожлантириш**

Муносиб меҳнат тамойилларини амалиётга татбиқ этиш, мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида институционал базани ривожлантиришга ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда.

**Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича миллий ва ҳудудий комиссияларнинг ташкил этилгани, шунингдек, ушбу масалалар бўйича Миллий маърузачи институтининг таъсис этилгани мазкур йўналишдаги ишларни ҳам миллий, ҳам маҳаллий даражада комплекс мувофиқлаштириш имконини бермоқда.**

Миллий комиссия фаолиятининг устувор йўналишларидан бири – барча фуқаролар учун қулай ва муносиб меҳнат шароитларини яратиш, меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш, мажбурий меҳнатга қарши курашишда аниқ чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва уларнинг ижросини таъминлашдир.

Миллий комиссия тегишли вазирлик ва идоралар фаолиятини такомиллаштириш, фуқаролик

жамияти, шу жумладан хорижий ҳамкорлар билан ўзаро дўстона муносабатларни кучайтириш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга оширади. Комплекс чора-тадбирларни ишлаб чиқишда халқаро ҳамкорлар ва фуқаролик жамияти вакилларининг барча тавсиялари инобатга олинади.

Шунингдек, миллий комиссия ўз фаолиятида, биринчи навбатда, миллий қонунчиликни ва ташкилий-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, халқаро стандартларни имплементация қилиш, институционал асосларни ривожлантириш, соҳада амалга оширилаётган ишларнинг натижадорлигини тизимли таҳлил қилиш ва мавжуд муаммоларнинг ечимига тизимли ёндашишга эътибор қаратади. Ушбу йўналишдаги ишларни амалга оширишда фуқаролик жамияти вакиллари ва тегишли халқаро ташкилотлар билан самарали ҳамкорлик йўлга қўйилган.

Шу ўринда Миллий комиссия фаолиятининг мажбурий меҳнатга қарши курашиш борасидаги ўзига хос хусусиятларини таъкидлаш муҳим ҳисобланади, яъни:

- мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида давлат дастурлари ҳамда бошқа дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишни ташкиллаштириш ҳамда ижросини назорат қилади;
- мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасидаги жиноятларни аниқлаш ва уларга чек қўйиш амалиётини мониторинг қилади;
- мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида самарали халқаро ҳамкорликни амалга оширади.

Таъкидлаш керакки, мажбурий меҳнатга қарши курашишда Халқаро меҳнат ташкилотининг тамойиллари асосида 2018 йилда иш берувчиларнинг қонуний манфаатлари ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадида ташкил этилган **Ўзбекистон иш берувчилари конфедерацияси** ҳам муҳим ўрин эгаллайди.

Конфедерациянинг ташкил этилиши мамлакатимизда меҳнат муносабатлари соҳасида уч томонлама ҳамкорликнинг тўлиқ йўлга қўйилишига хизмат қилмоқда.

Шунингдек, Ўзбекистон 2019 йилда Халқаро меҳнат ташкилотининг “Халқаро меҳнат нормалари қўлланилишига кўмаклашиш учун уч томонлама маслаҳатлашувлар тўғрисида”ги 144-сонли конвенциясини ратификация қилди ва унинг ижросини таъминлаш мақсадида Ижтимо-

ий-меҳнат масалалари бўйича республика Уч томонлама комиссияси ҳам тузилди.

Комиссия томонидан қисқа вақт давомида ўз фаолияти доирасида ижтимоий меҳнат соҳасига оид 120 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари кўриб чиқилди. Қабул қилинган қонунлар мазмун-моҳиятини ходимларга етказиш, уларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш ҳамда меҳнат соҳасидаги ҳуқуқ ва манфаатларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш борасида қатор ишлар амалга оширилмоқда.

### **Қишлоқ хўжалиги соҳасини ислоҳ қилиш – давлат сиёсатининг муҳим йўналишларидан бири**

Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020 – 2030 йилларга мўлжалланган стратегияси доирасида қишлоқ хўжалиги соҳасида тизимли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Таъкидлаш жоизки, қишлоқ хўжалигида кластер тизимини ривожлантириш мисли кўрилмаган қадам бўлди, унинг мақсади тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришнинг барча жараёнларини, жумладан хомашё етиштиришдан тортиб то уни қайта ишлаш ва тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришгача бўлган жараённи бирлаштирган ягона занжирни шакллантиришдир.

Умуман, сўнгги йилларда қишлоқ хўжалиги соҳасини ислоҳ қилиш ва уни бозор талабларига мослаштириш ишларига қатта эътибор қаратилмоқда. Пахта етиштириш ва териш жараёнларини механизациялаш бўйича фаол ишлар олиб борилмоқда. 2021 йилда пахта териш машиналари ёрдамида пахта хомашёсининг қарийб 12 фоизи (2020 йилда 8,5 фоизи) териб олинди.

Бундан ташқари, пахта теримчиларининг меҳнатига ҳақ тўлашга ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда. 2021 йилда 1 кг қўлда терилган пахта хомашёси учун тўлов 2015 йилга нисбатан қарийб 10 баробар оширилди. Бу борадаги ишлар мамлакатимизда мажбурий меҳнатнинг олдини олишда асосий омиллардан бири бўлиб хизмат қилди.

### **Мониторинг натижалари**

Мамлакатимизнинг барча ҳудудларида меҳнат муносабатларига риоя қилиниши, мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига қарши курашиш юзасидан тизимли мониторинг ишлари йўлга қўйилган.

Бу борада 2015 йилдан бошлаб Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан “Учинчи томон мониторинги” ўтказилмоқда. Унинг мақсади пахтачилик соҳасида болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатнинг олдини олишдан иборат.

Шуни таъкидлаш жоизки, мониторинг ишлари дастлабки йилларда халқаро экспертлар иштирокида ўтказилган бўлса, 2018 йилдан бошлаб бу ишларга маҳаллий фуқаролик жамияти институтлари фаоллари ҳам жалб этила бошланди. 2021 йилда эса мониторинг тўлиқ фуқаролик жамияти институтлари вакиллари бўлган мустақил кузатувчилар томонидан ўтказилди.

Эътиборлиси, сўнгги 6 йил давомида ўтказилган мониторинглар натижалари тизимли мажбурий меҳнатнинг йўқлигини кўрсатиб келмоқда. Халқаро меҳнат ташкилоти экспертлари томонидан Ўзбекистонда 2021 йилда ҳам пахта йиғим-терими давомида тизимли мажбурий меҳнатдан умуман фойдаланилмагани тўғрисида якуний хулоса билдирилди. Шунингдек, Халқаро меҳнат ташкилоти ушбу йўналишдаги мониторинг ишлари тўлиқ Ўзбекистон томонига топширилганини эълон қилди.

Яна бир муҳим жиҳат, Халқаро меҳнат ташкилотининг “Учинчи томон мониторинги”дан ташқари, ҳар йили **Касаба уюшмалари Федерацияси томонидан Миллий мониторинг** ҳамда **Меҳнат инспекциясининг мониторинги** ўтказилмоқда. Сенатор ва жойлардаги депутатлар томонидан журналист ва блогерларни жалб этган ҳолда **парламент назорати** ўрнатилди. Мазкур мониторинг ишларига фуқаролик жамияти институтлари вакиллари, ҳуқуқ ҳимоячилари ҳам кенг жалб этилмоқда.

Ушбу жараёнларда ахборот кампаниясини ташкил этиш ва уни амалга ошириш муҳим ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан, аҳолининг мажбурий меҳнатнинг салбий омиллари тўғрисида хабардорлигини ошириш мақсадида қатор тадбирлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, 2021 йил давомида мажбурий меҳнатга қарши курашиш борасида аҳоли хабардорлигини ошириш мақсадида 20 мингдан ортиқ тарғибот тадбирлари ташкил этилди. Барча туман ва шаҳарлардаги аҳоли гавжум жойларда мажбурий меҳнатнинг олдини олиш борасида мингдан ортиқ баннер ўрнатилди, 1 млн дан ортиқ флаер, 10 минг дона плакат тарқатилди.



### Халқаро ҳамкорликни такмиллаштириш

Мамлакатимизда мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатининг олдини олиш, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини кафолатли ҳимоялаш борасида халқаро ташкилотлар ва хорижий ҳамкор давлатлар билан самарали ҳамкорлик олиб борилмоқда.

**Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш миллий комиссияси** Халқаро меҳнат ташкилоти, Жаҳон банки, Халқаро молия корпорацияси, Халқаро миграция ташкилоти, БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчилик бўйича бошқармаси, АҚШ Давлат департаменти ва Меҳнат вазирлиги ҳамда “Cotton Campaign” коалицияси каби хорижий ҳамкорлар билан ўзаро ҳамкорликни кучайтириш бўйича мунтазам равишда комплекс чора-тадбирларни амалга оширмоқда.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон меҳнат бозорида демографик юк юқори бўлган мамлакат ҳисобланади. Ҳозирги вақтда меҳнатга лаёқатли аҳолининг сони қарийб 20 млн, иш билан бандлар сони 15 млн, ишга муҳтожлар сони 1 млн 300 минг кишини ташкил этади, ҳар йили 600 мингдан ортиқ ёшлар катта ҳаётга қадам қўймоқда ва уларни ишга жойлаштириш зарурати мавжуд.

Ушбу масаланинг самарали ечими сифатида Ўзбекистон томонидан Халқаро меҳнат ташкилоти кўмагида **Ўзбекистонда бандликка кўмаклашиш миллий стратегияси** ишлаб чиқилмоқда.

Стратегияни амалга оширишнинг **мақсадли йўналишлари** этиб:

- меҳнат бозорининг истиқболли талабларига мувофиқ ишсизларни касб-хунарга ва тадбиркорлик асосларига ўқитишни ривожлантириш;
- меҳнат бозорида рақобатдош бўлмаган шахсларни, айниқса, аёллар, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахсларни иш билан таъминлашга кўмаклашиш;
- норасмий меҳнат муносабатларини расмийлаштиришни рағбатлантириш мақсадида меҳнат муносабатларини тартибга солишни такомиллаштириш;
- хавфсиз, уюшган ва қонуний ички ҳамда ташқи меҳнат миграцияси тизимини ривожлантириш;
- халқаро стандартларни жорий этиш орқали меҳнатни муҳофаза қилиш тизимини такомиллаштириш белгиланган.

Яна бир муҳим жиҳат, Халқаро меҳнат ташкилотининг бутун асрлик фаолияти давомида му-

**носиб меҳнат** масаласи кун тартибда марказий ўринни эгаллаб келган ва эгаллаб келмоқда. Бироқ фақат шу асрнинг сўнгги ўн йилликларида ушбу масала кенг қамровли, глобал хусусият касб этди. Бу кўпроқ давлатларнинг фуқароларни иш билан таъминлаш, уларни ижтимоий ҳимоя қилишга бўлган эҳтиёжи ортиб бораётганлиги билан боғлиқ.

Бундай шароитларда давлатлар ва халқаро ташкилотларнинг барча – миллий, минтақавий ва глобал даражаларда муносиб меҳнат тамойиллари бўйича саъй-ҳаракатлари янги стратегик имкониятларни очиб беради ҳамда меҳнат муносабатлари соҳасида сақланиб қолган муаммоларни самарали ҳал қилади.

Мамлакатимизнинг Халқаро меҳнат ташкилоти билан самарали ҳамкорлигининг асоси сифатида 2014 йилда қабул қилинган, кейинчалик ижроси 2020 йилга қадар узайтирилган “2014–2016-йилларга мўлжалланган муносиб меҳнат бўйича Мамлакат дастури”ни келтириб ўтишимиз мумкин. Ўтган давр мобайнида ушбу дастурда кўзда тутилган барча чоралар тўлиқ амалга оширилди.

Мазкур ҳамкорликни тизимли давом эттириш ва янада ривожлантириш мақсадида 2021 йилнинг сентябрида Халқаро меҳнат ташкилоти билан ҳамкорликда **Ўзбекистон Республикасида муносиб меҳнат бўйича 2021–2025 йилларга мўлжалланган Мамлакат дастури** қабул қилинди. Дастурда асосий эътибор халқаро стандартлардан келиб чиққан ҳолда муносиб меҳнат тамойилларини илгари суришга, норасмий бандликни қисқартириш, ижтимоий ҳимоя масалаларига қаратилди.

Бу муносиб меҳнат индикаторлари истиқболда иқтисодий имкониятларни ривожлантиришга, аҳоли бандлигини таъминлашга, янги иш ўринларини яратишга, энг муҳими, жамият ва давлатнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади.

Ўзбекистонда халқаро ҳамкорлар билан меҳнат муносабатлари соҳасидаги “Better Work” ва “BCI” халқаро стандартларини жорий этиш бўйича ҳам фаол иш олиб борилмоқда. 2021 йил охирида Ўзбекистон **Халқаро меҳнат ташкилоти ва Жаҳон банкига “Better Work”** дастурини амалга оширишга кўмаклашиш имкониятини кўриб чиқиш учун мурожаат қилди ва ижобий жавоб олди. Бугунги кунда ушбу халқаро стандартларни жорий қилиш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Хулоса ўрнида шунини айтиш мумкинки, айнан кучли сиёсий ирода ва ислохотларга комплекс ёндашув, қишлоқ хўжалиги соҳасида бозор иқтисо-

диёти тамойилларининг кенг татбиқ этилиши, шу билан бирга терилган пахта учун тўлов миқдори оширилгани, меҳнат ва дам олиш шароити сезиларли даражада яхшилангани, давлат ва жамоатчилик томонидан бу йўналиш доимий назоратга олингани сабабли мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича ижобий натижаларга эришилди ҳамда бу борадаги ишлар халқаро ҳамжамият томонидан юксак эътироф этилди.

Мамлакатимизда одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш борасида амалга оширилаётган ишлар, мавжуд муаммолар ушбу масала бўйича таъсис этилган Миллий маърузачи томонидан таҳлил қилиниб, келгусида эътибор қаратилиши лозим бўлган масалалар юзасидан аниқ таклиф ва тавсиялар ҳам ишлаб чиқилиши анъанага айланган.

2021 йил якунлари бўйича ҳам Ўзбекистонда мазкур йўналишда амалга оширилган ишлар таҳлил қилиниб, натижалари юзасидан давлатимиз раҳбарига таҳлилий ахборот киритилди.

Шунингдек, ушбу масала Миллий комиссиянинг яқинда бўлиб ўтган мажлисида муҳокама қилиниб, таҳлилий ахборотда қайд этилган таклиф ва тавсияларни амалиётга татбиқ этиш бўйича алоҳида “йўл харитаси” қабул қилинди.

Унга асосан жорий йилда ҳам мажбурий меҳнатга қарши курашиш йўналишидаги ишлар тизимли давом эттирилиб, халқаро ташкилотлар билан алоқалар янада кучайтирилади, инсон

ҳуқуқларини таъминлаш, муносиб меҳнат шароитларини яратиш борасида янги лойиҳалар ва чора-тадбирлар амалга оширилади.

Хусусан, соҳага оид миллий қонунчилик халқаро стандартлардан келиб чиққан ҳолда янада такомиллаштирилади, меҳнат соҳасидаги қатор конвенцияларни ратификация қилиш масалалари кўриб чиқилади.

Шунингдек, нафақат қишлоқ хўжалиги, балки қурилиш, ипакчилик, умумий овқатланиш тармоқларида ҳам меҳнат қонунчилиги талаблари бузилишининг олдини олишга оид мониторинг ишлари олиб борилади. Албатта, бу ишларга фуқаролик жамияти институтлари вакиллари кенг жалб этилади.

Қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ислохотлар тизимли давом эттирилиб, асосий эътибор соҳада муносиб, хавфсиз меҳнат шароитларини яратишга, муносиб меҳнат учун муносиб ҳақ тўланишига, соҳани механизациялаштиришга қаратилади.

Миллий тўқимачилик корхоналари ҳамда ушбу соҳада фаолият юритаётган халқаро нуфузга эга корхоналар билан манзилли ҳамкорликни йўлга қўйиш бўйича алоҳида комплекс чоралар амалга оширилади.

Халқаро тан олинган меҳнат соҳасидаги стандартларни татбиқ этиш ишлари янада фаоллаштирилади. Бу, ўз ўрнида, мамлакатимиз учун янги бозорларнинг очилишига, янги инвестициявий лойиҳаларнинг амалга оширилишига имкон яратади.

### ИСТИҚБОЛДАГИ РЕЖАЛАР:

- Миллий қонунчилик халқаро стандартлардан келиб чиққан ҳолда янада такомиллаштирилади, меҳнат соҳасидаги қатор конвенциялар ратификация қилинади;
- Мажбурий меҳнат бўйича ўтказиладиган мониторинг ишлари тизимли давом эттирилади;
- 2020 – 2030 йилларга мўлжалланган қишлоқ хўжалигини ривожлантириш стратегияси доирасида тизимли ислохотлар олиб борилади;
- Миллий тўқимачилик корхоналари ҳамда ушбу соҳада фаолият юритаётган халқаро нуфузга эга корхоналар билан манзилли ҳамкорликни йўлга қўйиш бўйича алоҳида комплекс чора-тадбирлар қабул қилинади;
- “Better Work” ва “BCI” каби меҳнат соҳасидаги стандартларни татбиқ этиш ишлари янада фаоллаштирилади;
- Мажбурий меҳнатнинг олдини олишга қаратилган кенг қамровли ахборот-тарғибот кампанияси амалга оширилади;
- Нодавлат нотижорат ташкилотларни қўллаб-қувватлаш, уларга меҳнат соҳаси ва ижтимоий йўналишлардаги фаолияти учун молиявий грантлар ажратиш ишлари ташкил этилади.

## МУСТАҲКАМ ОИЛА ВА ФАОЛ ХОТИН-ҚИЗЛАР ЖАМИЯТ ФАРОВОНЛИГИНИ БЕЛГИЛАЙДИ



**Зулайҳо МАҲКАМОВА,**  
Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ўринбосари –  
Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси раиси

Аёл – жамият кўзгуси, миллат тарбиячиси. Унинг меҳр-муҳаббати келажагимиз эгаларининг жонажон Ватанимиз равнақи ва осойишталиги, халқимиз фаровонлиги йўлида садоқат билан хизмат қиладиган баркамол инсонлар сифатида вояга етишида муҳим омил ҳисобланади.

Имом Бухорий, Имом Мотуридий, Беруний, Ибн Сино, Амир Темур, Алишер Навоий, Заҳриддин Муҳаммад Бобур каби улуғ аجدодларимиз, маърифатпарвар жадид боболаримиз ҳам оиланинг тинч, мустаҳкам ва фаровон бўлишида, фарзандлар тарбиясида аёлнинг ўрни ва таъсири беқиёс эканини эътироф этганлар.

Муҳтарам Президентимиз таъкидлаганларидек, **“Ҳар қандай жамият ва давлатнинг қай даражада халқпарвар ҳамда адолатли экани унинг хотин-қизларга бўлган муносабати ва ғамхўрлиги билан белгиланади”**<sup>1</sup>. Шу маънода, сўнгги пайтларда Ўзбекистонда хотин-қизларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, уларнинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий фаолли-

гини ошириш Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг муҳим йўналишларидан бири сифатида белгиланиб, кенг қамровли ислохотлар амалга оширилмоқда. Жорий йил март ойининг бошида ушбу соҳада иккита тарихий фармон қабул қилинган ҳам шундан далолат беради<sup>2</sup>.

Маълумки, мамлакатимиз аҳолисининг қарийб 50 фоизини хотин-қизлар ташкил қилади. Аёлларнинг барча соҳалардаги самарали меҳнати, айниқса, фарзандлар тарбияси, жамият ва оила ҳаётидаги улкан хизматлари, албатта, беқиёс.

Ўтган давр мобайнида мамлакатимиз иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ҳаётининг барча жабҳаларида хотин-қизларнинг фаоллигини ошириш, уларнинг таълим ва касбий кўникмалар олиши ҳамда бандлигини таъминлашга ҳар томонлама кўмаклашиш, тадбиркорлик ташаббусларини янада қўллаб-қувватлаш борасида кенг қамровли ишлар амалга оширилди. Зеро, давлатимиз раҳбари таъкидлаганларидек, **“Аёл қадри, инсон қадри улуғланган юртда тинчлик ва фаровонлик, ахиллик ва барака, албатта, барқарор бўлади”**<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // “Янги Ўзбекистон”, 2022 йил 8 март, №49 (571).

<sup>2</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нурунийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 01.03.2022 / <https://lex.uz/docs/5884143>; Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин қизларни тизимли қўллаб-қувватлашга доир ишларни янада жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 07.03.2022 / <https://lex.uz/docs/5899498>.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // “Янги Ўзбекистон”, 2022 йил 8 март, №49 (571).

Ўзбекистон Республикаси Президентининг жорий йил 7 мартда қабул қилинган **“Оила ва хотин-қизларни тизимли қўллаб-қувватлашга доир ишларни янада жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”**ги фармони мамлакатимизда хотин-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг жамиятдаги ўрни ва нуфузини ошириш борасида туб бурилиш даври бошланганидан далолат беради.

### **Гендер тенглик: аёллар ҳар жабҳада фаол**

Айни вақтда давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан мамлакатимизда хотин-қизларга яратиб берилаётган улкан имконият ва шароитлар туфайли аёлларимиз давлат ва жамият ҳаётида фаол иштирок этмоқда, уларнинг мавқеи тобора юксалиб бормоқда. Юртимизда амалга оширилаётган давлат сиёсати хотин-қизларимизнинг чинакам бахтли яшаши, ҳуқуқ ва эркинликларининг таъминланиши, интеллектуал ва маънавий юксалиши, касбий ҳамда оилавий мажбуриятларни ҳамоҳанг тарзда бажариши учун кенг имкониятлар яратмоқда.

Давлат ҳокимиятининг олий органларига, шунингдек, шаҳар, туман ҳокими, вазир, элчи каби масъулиятли лавозимларга аёлларнинг тайинланаётгани ҳам уларга бўлган ишончнинг ортиб бораётганидан далолат беради.

Бугун мамлакатимиз ҳаётига дахлдор бўлган қарорларни қабул қилиш жараёнида хотин-қизларнинг иштироки сезиларли даражада ортди. Натижада уларнинг бошқарув соҳаларидаги улуши 33 фоизга, тадбиркорлик соҳасида 35 фоизга, сиёсий партияларда 44 фоизга, олий таълимда 46 фоизга етди.

Барча вазирлик ва идораларда гендер тенглик масалалари бўйича маслаҳат кенгашлари фаолияти йўлга қўйилиши ҳам мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида аёллар фаоллигини оширишга хизмат қилади. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки, ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий соҳаларда хотин-қизлар ҳамда эркаклар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятларни таъминлаш мақсадида **2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси** қабул қилинди. Мамлакатимизда қабул қилинаётган ҳар бир норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини гендер ҳуқуқий экспертизасидан ўтказиш йўлга қўйилди.

Жамият ва давлат ҳаётида фаол бўлган, ташаббус кўрсатган хотин-қизлар билан бир қаторда фарзандларини баркамол инсонлар этиб вояга етказган аёлларга, жумладан, уй бекаларига ҳам бериладиган **“Мўътабар аёл” кўкрак нишони** таъсис этилди. Ўтган давр мобайнида минг нафардан ортиқ фаол аёл ана шу кўкрак нишони билан тақдирланди. Мукофотланганларга ҳавас қилиб, уларнинг изидан бораётган хотин-қизлар сони ортди. Ҳавас ва иштиёқ аёлларга куч-қувват, катта руҳ бермоқда.

Мамлакатимизда ёшларга кўрсатилаётган эътибор туфайли ҳар бир соҳада ёш аёлларнинг ўрни, улуши ортиб бормоқда. Қўлга киритилаётган ютуқлар, эришилаётган ғалабалар – ана шу эътибор маҳсули. 2019 йилдан Зулфия номидаги Давлат мукофотининг ҳар йили Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан икки нафар талабгорга берилиши, мукофот соҳибаларининг тегишли йўналиш ва ихтисослик бўйича кириш имтиҳонларисиз давлат гранти асосида ўқишга қабул қилиниши ҳам ёшларга бўлган юксак эътибор намунаси.

Юртимизда хотин-қизларни илм-фан соҳасига жалб қилиш борасида сезиларли натижаларга эришилди. Шу боис хотин-қизлар илм-фан тараққиётининг барча соҳалари ривожига муносиб ҳисса қўшиб келмоқда.

Бугунги кунда республикаимизда 6 нафар академик, 700 нафардан зиёд фан доктори, 4780 нафар фан номзоди, 200 нафарга яқин фалсафа доктори (PhD) даражасига эга бўлган олима аёллар фан тармоқларининг турли соҳаларида илмий фаолият олиб бормоқда. Дунёнинг нуфузли илмий анжуманларида ўзбек олималари иштирок этиб, ўтқир зехни ва юксак салоҳияти билан тилга тушмоқда.

Халқимизда **“Кенгашли тўй тарқамас”**, деган ҳикматли нақл бор. Бугун мамлакатимизда хотин-қизлар муаммоларини ҳал этишда ҳам кенгашиб иш кўриш тамойилига амал қилинмоқда. Гап шундаки, **энди мулкчилик шаклидан қатъи назар, барча меҳнат жамоаларида хотин-қизлар муаммоларига самарали ечим топиш учун “Аёллар кенгашлари”** тузилади.

Бу тизим ҳам ҳаётини эҳтиёж туфайли ишлаб чиқилган. Боиси, ҳар қандай меҳнат жамоасида турли кўринишдаги муаммолар учраши табиий. Айниқса, аёлларимиз ўз муаммоларини очиқ ай-

тишга истиҳола қилади. “Аёллар кенгашлари” ана шундай муаммоларни ҳал этишга, бир сўз билан айтганда, аёлларимизни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга хизмат қилади.

Хотин-қизларнинг жамият ҳаётидаги ўрни ва нуфузини янада ошириш мақсадида Президентимиз жорий йил 1 март куни **“Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нурунийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”**ги фармонни имзолади.

Ушбу муҳим ҳужжат билан хотин-қизларнинг жамиятдаги ролини ошириш мақсадида гендер тенглик ва оила масалалари бўйича республика комиссияси, жойларда эса ҳудудий комиссиялар ташкил этилди.

Фармонда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш, оила институтини мустаҳкамлаш ва хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишлари белгилаб берилди.

Шунингдек, оила ва хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ягона давлат сиёсатини амалга ошириш бўйича ваколатли давлат бошқаруви органи – **Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси ва унинг ҳудудий бўлинмалари** ташкил этилди.

Алоҳида давлат идораси ташкил этилиши ва унга Ҳукумат раҳбари ўринбосари ранслик қилиши хотин-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ҳамда уларни рози қилиш йўлидаги ишларни янги Ўзбекистан тараққиётида замонавий ёндашувлар асосида самарали ва манзилли амалга ошириш имконини беради.

Фармонга асосан маҳаллаларда хотин-қизлар фаоли лавозими таъсис этилди ҳамда унга очик танловлар асосида ҳар томонлама муносиб номзодларни ишга қабул қилиш тартиби жорий қилинди.

Эндиликда қарийб 9 минг 300 дан ортик билимдон, жонкуяр, фаол аёллар оилавий муносабатларни яхшилаш, низоли вазиятлар, ажралишлар, эрта никоҳларнинг олдини олиш, оилавий кадриятларни мустаҳкамлаш, хотин-қизларнинг маънавий-ахлоқий тарбияси, ушбу хайрли ва эзгу ишларга кўпни кўрган онахонларимизни кенг жалб этиш бўйича доимий ва манзилли ишларни олиб боради.

Муҳим ташаббуслардан яна бири: хотин-қизлар ҳуқуқларини таъминлаш, уларни турли тазйик

ва зўравонликлардан ҳимоя қилишга оид қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан тизимли назорат ўрнатиш мақсадида Бош прокуратурада алоҳида бошқарма ташкил этилмоқда.

Хотин-қизларни молиявий қўллаб-қувватлашга қаратилган махсус жамғарма тузилиб, унга давлат бюджетидан ҳар йили 300 миллиард сўм маблағ ажратиш йўлга қўйилди. Аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш маркази ва унинг ҳудудий бўлимлари ташкил этилди.

Давлатимиз раҳбари март ойида Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимда сўзлаган нутқида донишмандларнинг “Битта қиз болани ўқитсангиз – бутун оилани ўқитган бўласиз”, деган доно гапини тилга олиб, хотин-қизларни замонавий билим ва касб-ҳунарларга ўқитиш, бу орқали аёллар жамиятда ва оила-сида ўзининг муносиб ўрнини топишига эришиш учун бошланган ишлар бундан кейин ҳам изчил давом эттирилишини алоҳида таъкидладилар.

Айниқса, бу борада **2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Хотин-қизлар таълимини қўллаб-қувватлаш миллий дастури** қабул қилинганини алоҳида таъкидлаш жоиз. Шунга асосан олий таълим муассасалари, техникум ва коллежларда, сиртки ва кечки таълимда ўқиётган хотин-қизларнинг контракт пулларини тўлаш учун 7 йилга фоизсиз кредит бериш, давлат олий таълим муассасаларининг магистратура босқичида ўқиётган барча хотин-қизларнинг контракт тўловларини тўлиқ давлат бюджетидан қоплаш тартиби жорий қилинмоқда.

Шунингдек, эндиликда хорижий олий таълим муассасаларига бакалавриат учун – 50 нафар, магистратура учун – 10 нафар хотин-қизларга ҳар ўқув йилида “Эл-юрт умиди” жамғармаси орқали қўшимча грантлар ажратилади. Қолаверса, ҳар йили 2 100 нафар ижтимоий эҳтиёжманд оила вакиллари, етим ёки ота-онасининг қарамоғидан маҳрум бўлган талаба хотин-қизларнинг таълим контрактлари маҳаллий бюджетдан тўлаб берилиши, докторантурада хотин-қизлар учун 300 тадан мақсадли квота ажратилиши ҳам белгиланди.

Очиғи, хотин-қизларнинг илм олишини рағбатлантириш ва уларга кўмак бериш мақсадида жорий этилаётган бундай имтиёзлар шу пайтгача мамлакатимиз тарихида кузатилмаган. Энди ўзингиз ўйлаб кўринг, дунёнинг қайси давлатида аёлларга бу каби имтиёз ва эътибор қаратилмоқда?

### Мустаҳкам оила – жамият пойдевори

Юртимизда “Фаровон оила – жамият равнақининг асоси” деган концептуал ғояни ижтимоий ҳаётга изчил татбиқ этиш, оила институтини такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш, бу жараёнда давлат органлари, фуқаролик жамияти институтлари ва фуқароларнинг яқин ҳамкорлигини таъминлаш мақсадида **Ўзбекистан Республикасида оила институтини мустаҳкамлаш концепцияси** қабул қилинди. 15 май – Халқаро оила кунини ҳар йили республикамизда кенг нишонлаш бўйича манзилли тадбирларни амалга ошириш анъанага айланди.

Умумтаълим мактабларида “Оиладаги зўравонликнинг олдини олиш кунлари”ни ўтказиш ва ўқувчиларга оилада зўравонликнинг салбий оқибатлари ҳақида тушунча беришга мўлжалланган тадбирларни ташкил этиш йўлга қўйилгани самарали натижа бериши шубҳасиз. Шу билан бир қаторда оилалар мустаҳкамлигини таъминлашга қаратилган 50 дан ортиқ фундаментал, илмий ва инновацион лойиҳалар амалга оширилди.

Оила – муқаддас даргоҳ. Бу даргоҳнинг мустаҳкам бунёд этилиши эса оила кураётган ёшларга боғлиқ. Шу маънода, барча туман ва шаҳарларда ёшларни оилавий ҳаётга тайёрлаш марказлари ташкил этилиб, ҳозирга қадар 100 мингга яқин никоҳланувчилар оилавий-ҳуқуқий муносабатлар, оилавий ҳаёт психологияси, оила иқтисоди ва бюджети, репродуктив саломатлик асослари, маънавий-ахлоқий кадриятларни мустаҳкамлаш масалалари бўйича бепул ўқитилди.

Яна бир янгиллик “Aziz-ayol.uz” ягона интерактив миллий платформаси ишга туширилиши бўлди. Платформа хотин-қизлар ҳуқуқий маданиятини, ижтимоий фаоллигини оширишга, улар ўртасида соғлом турмуш тарзини тарғиб қилишга йўналтирилган. Унда хотин-қизларга боғлиқ статистик маълумотлар жамланади.

### Хотин-қизларнинг оғирини енгил қилиш, уларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш – олий мақсад

Сўнгги пайтларда давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан маҳаллаларда аҳоли, шу жумладан, хотин-қизлар билан мулоқот олиб боришнинг мутлақо янгича тизими йўлга қўйилди. Шу асосда шаҳар ва кишлоқларда уйма-уй юриб, оилаларда-

ги ижтимоий-маънавий муҳитни ўрганиш, мавжуд муаммоларни ҳал этиш тажрибаси шаклланди. Ижтимоий кўмакка муҳтож оилалар ва хотин-қизларни ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш, уларнинг доимий даромад манбаига эга бўлишини таъминлаш мақсадида жаҳон тажрибасида ўхшаши бўлмаган “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари” ва “Ёшлар дафтари” билан ишлаш тизими жорий этилди. Мазкур тизим шарофати билан минглаб оилаларнинг аҳволи ижобий томонга ўзгарди. Ижтимоий ҳимояга муҳтож фуқароларга кўмак берилди. Имтиёзли кредит ва субсидиялар орқали юртдошларимиз ўз тадбиркорлигини йўлга қўйди, аҳолининг иш билан бандлиги таъминланди.

Хотин-қизлар муаммоларини тизимли равишда ҳал этиш, уларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича республика комиссияси ташкил этилди ва бугунги кунда ушбу тузилма самарали фаолият юритиб келмоқда. “Инсон кадри учун” тамойилининг ёрқин ифодаси бўлган ушбу ноёб тизим орқали 2021 йилда 900 мингга яқин хотин-қизга ижтимоий-иқтисодий, тиббий, ҳуқуқий ва психологик кўмак берилди. Ушбу тадбирларни молиялаштириш учун 2 триллион сўмга яқин маблағ йўналтирилди. Ёлғиз оналарнинг фарзандларини давлат боғчаларига имтиёзли навбат асосида қабул қилиш тартиби белгиланди.

Шу жумладан, 18 минг аёлга уй-жой харид қилиши учун 400 миллиард сўм имтиёзли кредитлар ажратилгани уларга муносиб шароитлар яратиб бериш борасидаги ислохотларнинг юксак намунаси бўлди.

Энг муҳими, жорий йил 7 мартда қабул қилинган Президент фармонида бу борада муҳим чора-тадбирларни тизимли давом эттириш белгиланган. Жумладан, 2022 йилда ипотека кредитлари бўйича ажратиладиган субсидияларнинг камида 40 фоизи хотин-қизларга йўналтирилади. Биргина мана шу тадбирнинг ўзи муҳтож аёлларни 12 мингга уй-жой билан таъминлаш имконини беради.

Хотин-қизларнинг таълим олиш имкониятлари кенгайтирилиб, олий ўқув юртига қабул қилишда эҳтиёжманд оилаларнинг қизлари учун алоҳида грантлар жорий этилди. Хусусан, 2020 йилда бундай оилалардаги 950 нафар, 2021 йилда эса 2030 нафар хотин-қиз олий таълим муассасаларига грант асосида ўқишга қабул қилинди.

Бундай саъй-ҳаракатлар натижасида айни пайтда олий ўқув юртида таҳсил олаётган қизлари-

мизнинг сони 400 минг нафардан ошди. Шу ўринда қиёслаш учун бир мисол: бундан олти йил муқаддам ушбу рақам 110 минг нафарни ташкил қилар эди.

Ўтган йилдан бошлаб базавий тўлов-контракт асосида давлат олий таълим муассасасига қабул қилинган, ота-онаси ёки уларнинг биридан айрилган муҳтож қизлар, боқувчиси йўқ ёлғиз аёлларни Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари ҳамда давлат олий таълим муассасалари ҳисобидан ўқитиш тартиби жорий этилди.

Хотин-қизларнинг мурожаатлари бўйича Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси ҳузурда куну тун фаолият юритадиган қисқа рақамли “1211 – Ишонч телефони” хизмати йўлга қўйилгани хотин-қизларнинг мурожаатлари қонуний ҳал этилишига имкон яратди. Бунинг натижасида шу кунгача 100 мингга яқин мурожаатлар ўз ечимини топди. Жумладан, оғир ижтимоий вазиятга тушиб қолган, 5,6 мингдан ортиқ хотин-қизнинг уй-жой тўлови бошланғич бадали тўлаб берилди, ногиронлиги бўлган 20 мингга яқин аёлга ногиронлик аравачаси, эшитиш мосламалари ва бошқа реабилитация воситалари беғараз тақдим этилди, 18 мингга яқин хотин-қизга оилавий ва хусусий тадбиркорликни ташкил этиш учун имтиёзли кредитлар ажратилди, 500 нафар аёлнинг жарроҳлик амалиёти харажатлари тўлаб берилди.

### **Ҳар бир аёл – жамият ва давлат ҳимоясида**

Аёл – нафис хилқат. У чексиз меҳр-муҳаббатга муносиб. Меҳр аёлни яшнагади, яшартиради. Аёл бахтли бўлса, табиийки, оилада ҳам, жамиятда ҳам соғлом руҳият устувор бўлади. Шу боис юртимизда хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликлардан ҳимоя қилиш масалалари бўйича мустақкам ҳуқуқий асослар яратилмоқда.

Сўнгги пайтларда Ички ишлар вазирлиги ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимида хотин-қизлар масалалари бўйича алоҳида бўлим, шунингдек, жойлардаги ички ишлар органларида хотин-қизлар масалалари бўйича инспектор ҳамда психолог лавозимлари жорий этилгани уларни ҳар томонлама ҳимоя қилиш масаласига алоҳида эътибор қаратилаётганининг далилидир. Шунингдек,

Адлия вазирлиги томонидан хотин-қизларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини оширишга йўналтирилган онлайн ўқув курслари тизими ишлаб чиқилиб, алоҳида электрон платформа яратилди.

Аёлларга нисбатан тазйиқ ёки зўравонлик содир этган шахсларга қаратилган тегишли жавобгарлик чоралари белгиланди. Тазйиқ ва зўравонликдан жабр чеккан хотин-қизларга давлат ҳимоясини қафолатловчи “ҳимоя ордери”ни бериш тартиби йўлга қўйилди. Биргина ана шу усул ёрдамида 2020-2021 йилларда зўравонликдан жабр кўрган 60 мингга яқин хотин-қиз давлат ҳимояси билан таъминланди. Оғир ҳаётий вазиятга тушиб қолган хотин-қизларга ҳуқуқий маслаҳатлар бериш ва психологик қўллаб-қувватлаш тизими йўлга қўйилгани ҳам амалда яхши самара бермоқда.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича олиб борилаётган одилона сиёсатнинг эркин тимсоли сифатида “Меҳр” операциялари амалга оширилди. Мазкур тадбирлар доирасида дунёдаги уруш ўчоқлари ва ногинч ўлкалардан 500 нафардан зиёд хотин-қиз ва болалар юртимизга олиб келиниб, улар учун зарурий шароитлар яратиб берилди.

### **Хотин-қизлар тадбиркорлигини ривожлантириш йўлида**

Мамлакатимизда бундан буён тадбиркорлик соҳасида хотин-қизлар сонини кўпайтиришга жиддий эътибор қаратилади. Шу мақсадда Президент фармонида Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш дастурини кенг миқёсда қўллаб-қувватлаш чоралари белгиланиб, унинг молиявий манбаси ҳам аниқ кўрсатиб берилди. Жумладан, хотин-қизларнинг бизнес-лойиҳаларини молиялаштириш учун биргина 2022 йилда қўшимча 1 триллион сўм ажратилиши кўзда тутилган<sup>4</sup>.

Мазкур дастур доирасида ажратилаётган маблағларнинг 4 триллион сўми эса тадбиркорлик ҳамда даромад топишга қаратилган муайян меҳнат фаолияти билан шуғулланиш ва ишини кенгайтириш истагини билдирган хотин-қизларга йўналтирилади. Қолаверса, эндигина тадбиркорликка қўл ураётган хотин-қизларга ажратилаётган субсидия миқдори 7 миллион сўмдан 10 миллион сўмга оширилади.

<sup>4</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин қизларни тизимли қўллаб-қувватлашга доир ишларни янада жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 07.03.2022 / <https://lex.uz/docs/5899498>.

Яна бир муҳим ислоҳот шуки, 2022–2024 йилларга мўлжалланган “Бизнесчи аёллар” дастури қабул қилиниб, унинг доирасидаги лойиҳалар учун 8 триллион сўм маблағ ажратилади. Бу дастур хотин-қизларни тадбиркорликка янада кенгроқ жалб қилиш, уларнинг бизнес фаолиятини қўллаб-қувватлаш учун инвестициялар киритиш ва экспортни рағбатлантириш сингари мақсадларга хизмат қилади.

Хотин-қизларга ўз бизнесини ташкил этиши, тадбиркорлик ғояларини руёбга чиқаришида ёрдам бериш, оғир иқтисодий аҳволга тушиб қолган аёлларни меҳнат бозорида талаб юқори бўлган касбларга тайёрлаш ва ишга жойлаштиришга кўмаклашиш мақсадида Республика ва ҳудудий хотин-қизлар тадбиркорлик марказлари ҳам ташкил этилди.

Қишлоқ жойларида вақтинча ишсиз аёллар ва умумтаълим мактаблари битирувчиларини тадбиркорликка йўналтириш, уларнинг молиявий саводхонлигини ошириш учун онлайн “бизнес-клиникалар” фаолияти йўлга қўйилди.

2021 йилдан бошлаб хотин-қизларни тадбиркорликка кенг жалб қилиш ишларининг самарадорлигини ошириш мақсадида Халқ банкнинг республика, вилоят ва туман (шаҳар) тузилмаларида хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича ўринбосар лавозимлари жорий этилди. Хотин-қизлар тадбиркорлигини ривожлантириш ҳамда улар учун иш ўринларини яратишга қаратилган бизнес лойиҳаларни молиялаштириш мақсадида 6 ойлик имтиёзли давр билан кредитлар ажратиш амалиёти йўлга қўйилди.

Айни пайтда, давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан жамиятда тадбиркор аёллар улушини 25 фоиздан 40 фоизга етказиш бўйича 2022–2024 йилларга мўлжалланган алоҳида дастур ишлаб чиқилмоқда. Ушбу ишларнинг қамровини янада кенгайтириш мақсадида ҳар бир банкда раиснинг бир нафар аёл ўринбосари фаолият кўрсатиши, шунингдек, Халқ банки, Агробанк ва Микрокредитбанкда аёллар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш бўйича алоҳида тузилмаларни ташкил этиш белгиланди.

### **Олима аёллар сафи янада кенгайди**

Фаол хотин-қизлар билан тизимли ишлаш, уларни раҳбарликка тайёрлаш мақсадида таълим муассасаларида иқтидорли қизлар захираси яра-

тилди. Охирги уч йилда иқтидорли талабаларга бериладиган Президент давлат стипендияси ва бошқа махсус стипендияларнинг 48 фоизи хотин-қизлар ҳиссасига тўғри келмоқда.

Ҳозирги кунда республика олий таълим муассасаларида таҳсил олаётган хотин-қизлар сони қарийб 365 мингга етиб, жами талабалар сонига нисбатан 47 фоизни ташкил этмоқда. Магистратура босқичида ўқишини давом эттирган талаба-қизлар сони йилдан-йилга ошиб, 2019 йилдаги 4 минг 488 нафардан 2021 йилга келиб 13 минг 600 нафарга етди. Жорий йилда олий таълим тизимида илмий-тадқиқот ишлари билан шуғулланаётган хотин-қизлар сони 2,4 мингдан ошди. Жумладан, уларнинг 1 минг 300 нафардан ортиғи фан доктори (DSc), 1 минг 100 нафардан зиёди эса фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш бўйича илмий фаолият олиб бормоқда.

Президентимизнинг саъй-ҳаракатлари натижасида жамиятимизда олима аёллар улушини сезиларли ошириш учун янги имкониятларни яратиш ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада жорий йилдан бошлаб докторантура йўналишида хотин-қизлар учун ҳар йили камида 300 тадан мақсадли квота ажратиш режалаштирилди.

Бу ишларни тизимли равишда ташкил қилиш ва мувофиқлаштириш учун Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси ҳузурида “**Олима аёллар жамияти**” тузилиб, унинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш мақсадида ҳар йили 50 миллиард сўм маблағ ажратилади. Ушбу жамият мамлакатимизда ва хорижда илм-фан соҳасида катта ютуқларга эришаётган олима аёлларимизни жипслаштириб, уларнинг ўз билим ва заковатини кенгроқ намоён қилиши учун ўзига хос парвоз майдонига айланишига шубҳа йўқ.

Ўзбекистонда яна бир эзгу ташаббус – “**Окила аёллар**” ҳаракатига асос солинмоқда. Давлатимиз раҳбари барча ҳудудларда жамоатчиликка, аввало, ёшларга тарбиявий таъсир кўрсата оладиган, обрў-эътиборли аёлларни ўз сафида бирлаштирган ушбу ҳаракат том маънода жамиятимизнинг овозига, маҳалланинг виждонига айланишига ишонч билдирди.

Дарҳақиқат, бу янги ҳаракат, ҳеч шубҳасиз, жамиятимизда миллий руҳ юксалиши, бунёдкорлик, аҳиллик, бағрикенглик тамойиллари мустаҳкам шаклланиши, ўзаро меҳр-муҳаббат хисси кадрланишига кенгроқ йўл очади. Бундай



тамойиллар ва кадриятлар бор жойда эса, албатта, барака бўлади, аҳиллик ва ҳамжиҳатлик мустаҳкам қарор топади.

### Истиқболдаги устувор вазифалар

Давлатимиз раҳбари томонидан жамиятимизда оила институтини мустаҳкамлаш ва хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича белгилаб берилган давлат сиёсати ижросини таъминлаш жуда катта масъулият ва сафарбарлик талаб қилиши сир эмас. Ана шу вазифаларнинг тизимли ва самарали ижросини таъминлаш мақсадида Вазирлар Маҳкамаси таркибида Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси ташкил қилинган муҳим воқеа бўлди. Қўмита раиси Бош вазир ўринбосари ҳам ҳисобланади.

Бу борада дастлаб янги ташкил этилган қўмитанинг марказий аппарати ва ҳудудий бўлинмаларини, шунингдек, 9,5 мингга яқин маҳаллаларда хотин-қизлар фаоллари лавозимларини очиқ танлов асосида юқори билим ва тажрибага эга фидойи ва садоқатли, ташаббускор кадрлар билан тўлдириш муҳим аҳамиятга эга. Шу билан бирга, қўмита ҳамда унинг таркибий ва ҳудудий бўлинмалари фаолиятини самарали ташкил этишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ва идоравий-меъёрий ҳужжатлар мажмуи ҳам ишлаб чиқилиб, изчил рўёбга чиқарилади.

Фармонда белгиланган 5 та устувор вазифа ижросини таъминлаш мақсадида қўмитанинг бар-

ча бўғинларида манзилли чора-тадбирларни изчил амалга оширишга йўналтирилган “йўл хариталари” ишлаб чиқилиб, амалиётга татбиқ этилади.

Ушбу дастуриламал ҳужжатларда ҳамкор ташкилотлар билан биргаликда бир неча йўналишларда тадбирларнинг манзиллилиги ва натижадорлигини ошириш чоралари кўрилади.

Бугунги кунда миллий ва оилавий кадриятларимизнинг асосини ташкил этадиган вафо ва садоқат, меҳрибонлик, ҳалоллик, ростгўйлик, ибодат, поклик, сабр, шукроналик, илмга интилиш каби фазилатларни тарғиб қилиш, уларни ёшларимиз онгига сингдириш ҳар қачонгидан ҳам долзарб аҳамият касб этади.

“Аёл бахтли бўлса, жамият бахтли бўлади”, деган эзгу ғояни ҳаётимизнинг кундалик қондасига айлантириш, опа-сингилларимиз, қизларимиз, мўътабар оналаримизга муносиб шароит яратиб бериш “Инсон кадри учун” тамойилининг амалдаги ифодаси ҳисобланади.

Бу борада янги ташкил этилган қўмита мутасадди вазирлик ва идоралар, ҳокимликлар билан биргаликда муҳтарам Президентимиз томонидан белгилаб берилган устувор вазифалар ижросини таъминлаш, азиз опа-сингилларимиз, оналаримизнинг ҳаётдан рози бўлиб, шукроналик билан яшаши учун барча имкониятларни ишга солади.

Зеро, бугунги фаровон ҳаётимиз ҳам, ёруғ келажакимиз ҳам, аввало, оила ва жамият устунлиги, ҳаётимизнинг файзи ва кўрки бўлган аёлларга боғлиқдир.

## МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИДА ГЕНДЕР ТЕНГЛИГИ: ХОТИН-ҚИЗЛАРГА ЯРАТИЛГАН ШАРТ-ШАРОИТЛАР ВА ИМКОНИАТЛАР



**Нозим ҲУСАНОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Бандлик  
ва меҳнат муносабатлари вазири

Мамлакатимизда жамият ҳаётининг барча соҳаларида аёлларнинг ўрни ва нуфузи йилдан йилга мустаҳкамланиб бормоқда. Аёлларнинг оилада фаровон турмушини таъминлаш, улар учун муносиб иш ўринларини яратиш, истеъдодли хотин-қизларни моддий ва маънавий қўллаб-қувватлаш янги Ўзбекистонда амалга оширилаётган давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири саналади. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганларидек, **“Бугунги фаровон ҳаётимиз ҳам, ёруғ келажакимиз ҳам аёлларга боғлиқ. Агар халқимиз биздан рози бўлишини хоҳласак, аввало, мўътабар оналаримиз, опа-сингилларимиз учун муносиб турмуш шароитлари яратишимиз керак. Она рози бўлса, оила рози бўлади, оила рози бўлса, жамият рози бўлади”**<sup>1</sup>.

Ижтимоий аҳволи ва турмуш шароити оғир, ишсиз ҳамда ижтимоий фаол бўлмаган хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, касб-хунарга ўргатиш, иш билан бандлигини таъминлаш мақсадида 2020 йилдан бошлаб юртимизда “Аёллар дафтари” ташкил этилди. Ҳозирга қадар унга киритилган 900 мингга яқин хотин-қизларга ижтимоий-иқтисодий, тиббий, ҳуқуқий ва психологик кўмак кўрсатилган.

Хотин-қизларни уларнинг қизиқиш ва қобилиятларидан келиб чиқиб, муносиб иш билан таъминлаш бугунги кунда олдимизда турган энг

муҳим ва долзарб вазифалардан бири саналади. Мамлакатимизда меҳнат муносабатларида гендер тенглиги таъминланиши миллий қонунчилигимизда мустаҳкамланган. Аммо бир хил меҳнат учун эркаклар ва аёлларга тенг миқдорда ҳақ тўланиши, меҳнат бозорида хотин-қизларнинг меҳнати муносиб кадрланишига эришиш учун хали олдимизда турган вазифалар ва ишга солинмаган имкониятлар етарлича.

Аёллар, умуман олганда, аҳолининг барча қатламлари вакиллари меҳнат фаолияти билан бандлигини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигида тизимли ва изчил чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Жумладан, вазирлик ва унинг жойлардаги Аҳоли бандлигига кўмаклашиш марказлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларга бандлик хизматлари кўрсатиш “Ягона ойна” тамойили асосида амалга оширилиши йўлга қўйилди. Натижада иш билан банд бўлмаган аҳолига кўрсатилган хизматлар 4 баробарга ошди ҳамда самарадорлик кўрсаткичлари кўтарилди.

Шунингдек, 2017 йилда Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузурида Жамоат ишлари жамғармаси ташкил этилди. Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 20 октябрда қабул қилинган “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги қонуни эса бугунги кунда соҳадаги

<sup>1</sup> Хотин-қизлар учун улкан имкониятлар белгиланди // 01.03.2022 / <https://president.uz/uz/lists/view/5014>.

муносабатларни тартибга солишда дастуриламал бўлмоқда.

Ягона миллий меҳнат тизими – [my.mehnat.uz](http://my.mehnat.uz) сайти ишга туширилди ҳамда Янгиланган хизматчиларнинг асосий лавозимлари ва ишчилар касблари классификатори (ХАЛИКК – 2020) рўйхатдан ўтказилди. Аҳоли бандлигини таъминлаш мақсадида 13 турдаги субсидиялар ажратилиши йўлга қўйилди.

Эришилаётган ижобий натижалар халқаро миқёсда ҳам эътироф этилмоқда. Хусусан, Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан Ўзбекистонда пахта йиғим теримида болалар меҳнатига барҳам берилгани тан олинди.

Хорижда ишлаш истагидаги фуқароларимиз манфаатларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш, уларни ташкиллаштирилган тартибда ишга жойлаштириш мақсадида 22 та хорижий давлат билан ҳукуматлараро битим имзоланди.

Шу билан бирга ишчи касблар бўйича кадрлар тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш, ўқув жараёнларини амалиёт билан боғлаган ҳолда ташкил этиш, ишсиз аҳоли, жумладан ёшлар ва хотин-қизларда замонавий касб ва тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш ҳамда касбларга ўқитиш тизимида туб ўзгаришлар амалга оширилди.

Бу каби чора-тадбирлар натижасида меҳнат бозорида аёлларнинг ракобатбардошлиги мустаҳкамланди ва хотин-қизларни юқори ҳақ тўланадиган ишларга жалб этиш даражаси ошди. Жумладан, 2021 йилда меҳнат органлари томонидан 505,3 минг нафар хотин-қизларнинг иш билан бандлигини таъминлаш бўйича хизмат кўрсатилди. 203,6 минг нафар ишсиз хотин-қизлар мавжуд бўш иш ўринларига ишга жойлаштирилди. 140,8 минг нафар хотин-қизлар ҳақ тўланадиган жамоат ишларига жалб этилди ва уларнинг иш ҳақи учун 146,9 млрд сўм маблағ тўлаб берилди.

115,4 минг нафар ишсиз аҳоли меҳнат бозорида талаб юқори бўлган 47 турдаги касб-хунарга ўқишга жалб этилган бўлса, шундан 78,9 минг нафари ёки 68,4 фоизи айнан хотин-қизлар улушига тўғри келди. Касб-хунарга ўқитилган аёлларнинг 31,8 минг нафари (48 %) саноат, 27 минг нафари (41 %) хизмат кўрсатиш, 3 минг нафари (4 %) агро-технологиялар, 4,7 минг нафари (7 %) ахборот технологиялари соҳаси бўйича таълим олди.

Бундан ташқари, 2021 йилда 14 та нодавлат таълим муассасаларига 3 млрд сўм маблағ йўнал-

тириш эвазига 1,9 минг нафар ишсиз фуқаролар меҳнат бозорида талаб юқори бўлган 24 турдаги касбларга ўқитилди.

Олий Мажлис қошидаги жамоат фонди томонидан 2019–2021 йиллар учун 2,3 млрд сўм миқдорда ажратилган ижтимоий буюртма асосида Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги “SABR” Республика маркази билан ҳамкорликда Андижон, Бухоро, Жиззах, Қашқадарё, Навоий, Самарқанд, Сурхондарё, Фарғона ва Хоразм вилоятларида 3,8 минг нафар оғир турмуш шароитидаги хотин-қизларга тикувчилик, пазандалик, сартарошлик, зардўзлик, компьютер саводхонлиги, меҳмонхона хизматлари, бухгалтерия ҳисоби каби 18 турдаги касб-хунар бўйича таълим берилди.

Шунингдек, 37 минг нафар ишсиз хотин қизларга, шу жумладан “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари” ва “Ёшлар дафтари”даги аёлларга 83 млрд сўм субсидия ажратилди. Жумладан:

- тадбиркор сифатида давлат рўйхатидан ўтказиш, тадбиркорликка ўқитиш ва суғурта полиси учун 5131 нафар;
- тадбиркорлик фаолияти учун асбоб-ускуна ҳамда меҳнат қуролларини харид қилиш учун 533 нафар;
- “Хунарманд” уюшмасига аъзолик бадали харажатларини қоплаш учун 639 нафар;
- томорқада иссиқхона қуриш ҳамда суғориш воситаларини харид қилиш учун 17,7 минг нафар;
- кооперативларнинг устав фондига аъзолик улуши учун 9,7 минг нафар хотин-қизларга субсидия маблағлари ўтказиб берилди.

2021 йилда Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги, унинг ваколатхоналари ва консуллик муассасалари томонидан 30,8 минг нафар хотин-қизларга ҳуқуқий ва моддий ёрдамлар, ахборот-маслаҳат хизматлари кўрсатилди. Мамлакатимиз хотин-қизлари ишлайдиган 30 дан ортиқ хорижий корхоналар фаолияти ўрганилиб, меҳнат шарт-шароитларини яхшилаш бўйича иш берувчиларга тавсиялар киритилди, шунингдек 75 минг АҚШ доллари миқдоридagi тўланмаган ойлик иш ҳақи хорижий иш берувчилардан ундириб берилди. Чет давлатларда меҳнат қилаётган хотин-қизларнинг 14 нафари уларнинг хоҳишига кўра бошқа ишга жойлаштирилди. 704 нафар аёлларга бир марталик моддий ёрдам, 10 нафарига эса вақтинчалик яшаш жойи, дори-дармон ажратилди.

Хорижда оғир молиявий аҳволга тушиб қолган 92 нафар хотин-қизлар мамлакатимизга қайтариб олиб келинди. Умуман олганда, 2021 йилда 221,7 минг нафар меҳнат мигрантлари юртимизга қайтган бўлса, уларнинг 64,7 минг нафарини хотин-қизлар ташкил этди. Хориждан қайтган хотин-қизларнинг 76 фоизи бандликнинг самарали шакллари билан таъминланди.

Аёллар учун муносиб иш ўринлари ва меҳнат шароитларини яратиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш мақсадидаги тизимли чора-тадбирлар 2022 йилда ҳам самарали давом эттирилмоқда. Жорий йилнинг дастлабки уч ойи давомида 96,2 минг нафар аёлларга бандлик хизматлари кўрсатилиб, шундан 36 минг нафар аёллар доимий иш ўринларига, 5,2 минг эҳтиёжманд аёллар захираланган иш ўринларига жойлашишига кўмаклашилди. 25 минг нафар аёллар ҳақ тўланадиган жамоат ишларига жалб қилинган бўлса, 23,6 минг нафар ёш хотин-қизлар касб-ҳунарга ўқитилди. Стипендия ва ўқув харажатлари учун Бандликка кўмаклашиш давлат жамғармаси маблағлари ҳисобидан 9,4 млрд сўм тўлаб берилди. Шунингдек, 7,3 минг нафар аёлларга тадбиркорлик ва ўзини ўзи банд қилиш, томорқа хўжалигини ривожлантириш учун 16 млрд сўм субсидия маблағлари ажратилди.

Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги 2022 йил якунига қадар аёллар орасидаги ишсизлик даражасини 2 баробар камайтириш, 80 мингдан зиёд ишсиз хотин-қизларни давлат ҳисобидан касб-ҳунарга ўқитиш ва

380 мингдан ортиқ ишсиз хотин-қизлар бандлигини таъминлашни ўз олдига мақсад қилиб қўйган.

Шундан “Аёллар дафтари” орқали 200 минг нафар хотин-қизларнинг бандлигига кўмаклашиш режалаштирилган. Бунда:

- аёлларни доимий ишга жойлаштириш, бу борада ягона миллий меҳнат тизими орқали аниқланган хусусий тадбиркорлик субъектларидаги бўш иш ўринларига эътибор қаратиш;
- хотин-қизларни вақтинчалик ҳақ тўланадиган жамоат ишларига жалб этиш;
- аёлларга Бандликка кўмаклашиш давлат жамғармаси ҳисобидан субсидия маблағлари ажратиш;
- хотин-қизларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш кўзда тутилган.

Хулоса қилиб айтганда, юртимиздаги ҳар бир аёл ўз иқтидорини юзага чиқариши, муносиб меҳнат шароитларида ишлаши ва меҳнатига мувофиқ рағбатлантирилиши учун мамлакатимизда барча зарур имкониятлар яратилган. Бандлик кўламини кенгайтириш ва муносиб меҳнат шароитларини яратиш орқали меҳнат бозорлари фаолиятининг барқарорлигини оширишга кўмаклашиш мақсадида фаолият юритаётган Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги хотин-қизлар билан тизимли ва манзилли тарзда изчил ишлашда давом этади. Зеро, аёл меҳнатидан рози бўлса, турмуши фаровонлашади, оила ҳам мустаҳкамланади. Бахтли ва ҳамжиҳат оилалар эса мамлакатимиз барқарор тараққиётини таъминловчи энг муҳим омил ҳисобланади.

# ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҚУРОЛЛИ КУЧЛАРИ САФИДА АЁЛ ҲАРБИЙ ХИЗМАТЧИЛАРНИНГ МАҚОМИ, ЎРНИ ВА РОЛИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.79.58.009



**Азизхон ПЎЛАТОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси  
Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги  
Судьялар олий мактаби таянч докторанти



**Умида ПИРМУҲАМЕДОВА,**  
Ўзбекистон Республикаси  
Давлат божхона қўмитаси ходими,  
божхона хизмати майори

**Аннотация.** Мақолада аёлларни ҳарбий хизматга жалб этиш тарихи, бугунги кунда ҳарбий соҳада аёллар фаолиятига хос хусусиятлар баён этилган. Аёлларнинг ҳарбий фаолият билан шуғулланишини таъминлайдиган мавжуд халқаро ҳуқуқий меъёрлар ва мамлакатимизнинг миллий қонунчилиги ўрганилган. Таҳлиллар асосида аёл ҳарбий хизматчиларнинг мақомини миллий қонунчилигимизда аниқ белгилаш, шунингдек ҳарбий соҳада гендер тенгликни таъминлашга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** ҳарбий хизмат, аёл ҳарбийлар, гендер тенглик, ҳуқуқий мақом, қуролли кучлар, халқаро ҳуқуқ, миллий қонунчилик.

**Abstract.** The article describes the history of women's enrollment in the military, the specifics of women's activities in the military today. Existing international legal norms and national legislation of our country, which ensure the participation of women in military activities, have been studied. Based on the analysis, proposals and recommendations have been developed to clearly define the status of female servicemen in our national legislation, as well as to ensure gender equality in the military sphere.

**Key words:** military service, female military, gender equality, legal status, armed forces, international law, national legislation.

**Аннотация.** В статье исследуется история призыва женщин на военную службу, специфика деятельности женщин в армии сегодня. Изучены действующие международно-правовые нормы и национальное законодательство нашей страны, обеспечивающие участие женщин в воинской деятельности. На основе анализа разработаны предложения и рекомендации по четкому определению статуса женщин-военнослужащих в нашем национальном законодательстве, а также по обеспечению гендерного равенства в военной сфере.

**Ключевые слова:** военная служба, женщины-военнослужащие, гендерное равенство, правовой статус, вооруженные силы, международное право, национальное законодательство.

Мамлакатимизда азал-азалдан аёлларга нисбатан хурмат билан муносабатда бўлишган, ота-боболаримиз хотин-қизларни кадрлаш ва асраб-авайлашни оила шаънини ардоқлаш деб билишган. Аёлларга эҳтиром кўрсатишдек ушбу эзгу шарқона анъана бугунги кунда ҳам халқимиз

орасида яшаб келмоқда ва ўзбекона тарбиянинг ажралмас қисми ҳисобланади.

Юртимизда хотин-қизларнинг барча ҳуқуқларини таъминлаш ва уларни қўллаб-қувватлаш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири саналади. Жамиятимизнинг турли соҳаларида аёл-

ларнинг фаол иштирок этиши учун барча шароитлар яратилган.

Республикамиз БМТнинг “Хотин-қизларни камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисида”ги конвенцияси, Халқаро меҳнат ташкилотининг “Оналикни муҳофаза қилиш тўғрисида”, “Меҳнат ва иш турлари соҳасида камситиш тўғрисида”ги конвенцияларига МДХ давлатлари орасида биринчилар қаторида қўшилди. Ушбу конвенциялар хотин-қизлар манфаатларини муҳофаза қилиш, уларнинг оила ва жамиятдаги мавқеини мустаҳкамлашга қаратилган муҳим меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳисобланади.

Айниқса, сўнгги йилларда давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев раҳнамолигида хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, саломатлигини муҳофаза қилиш, интилиш ва ташаббусларини қўллаб-қувватлаш, уларга муносиб меҳнат ва яшаш шароитларини яратишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада қўллаб-қувватлаш фармон ва қарорлар қабул қилинмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нурунийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони<sup>1</sup> шулар жумласидандир. Мазкур фармонда хотин-қизларнинг таълим ва касбий кўникмалар олишлари, муносиб иш топишларига ҳар томонлама қўмаклашиш, тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш, иқтидорли ёш хотин-қизларни аниқлаш ва уларнинг қобилиятларини тўғри йўналтириш, гендер тенгликни таъминлаш сиёсатини давом эттириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, турар жойга муҳтож аёлларни уй-жой билан таъминлаш, оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизларни “Аёллар дафтари” орқали манзилли қўллаб-қувватлаш, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлаш, шунингдек, оилаларда маънавий-ахлоқий муҳитни яхшилаш ва уларнинг фаровонлик даражасини ошириш кабилар оила институтини мустаҳкамлаш ва хотин-

қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишлари этиб белгиланган.

Бугунги кунда Ўзбекистон аёллари давлат ва жамият ҳаётида фаол иштирок этмоқда, уларнинг оиладаги мавқеи мустаҳкамланмоқда. Давлатимиз раҳбари томонидан олиб борилаётган ижтимоий йўналтирилган сиёсат натижасида хотин-қизларимиз чинакам бахтли яшашлари, интеллектуал ва маънавий юксалишлари, касбий ҳамда оилавий мажбуриятларини ҳамоҳанг тарзда бажаришлари, уларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликлари тўла таъминланиши учун зарур имкониятлар яратилмоқда.

Бош Қомусимиз – Конституцияда ҳам хотин-қизларнинг барча соҳаларда эркалар билан тенг ҳуқуқли экани белгиланган (46-модда)<sup>2</sup>.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг “Хотин-қизлар ва эркалар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”<sup>3</sup>, “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги<sup>4</sup> қонунларида, Меҳнат кодекси<sup>5</sup> ва Оила кодексиди<sup>6</sup> хотин-қизларнинг барча соҳаларда тенг ҳуқуқли экани қайд этилган.

Бугунги кунда аёллар жамиятнинг барча соҳаларида, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари сафида ҳам фидокорона хизмат қилиб, халқимиз тинчлиги ва фаровонлигини асрашга салмоқли ҳисса қўшмоқда.

Қадимда юртимизда Тўмарис, Қурбонжон Додхоҳ каби мард ва жасур саркарда аёллар, моҳир ҳарбийлар кўп бўлгани манбаларда қайд этилган.

Баъзи аёллар юрт тинчлиги ва осойишталигини таъминлаш мақсадида жанг майдонига чиқиш учун ўзларини эркалар исми билан таништиришган, кийимларини ҳарбий эркалар либосига алмаштириб, сочларини кесишган. Улар Она Ватанларини жанггоҳларда ҳимоя қилиш учун шу тарика ҳаёт тарзларини ўзгартиришга ҳам рози бўлишган.

Шунингдек, Иккинчи жаҳон урушида ўзбек халқининг, шу жумладан ўзбек аёлларининг фронтда ва фронт ортида кўрсатган жасорати ҳам беқиёс.

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нурунийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 01.03.2022 / <https://lex.uz/ru/docs/5884143>.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 17-бет.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Хотин-қизлар ва эркалар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги қонуни // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.09.2019 й., 03/19/562/3681-сон / <https://lex.uz/docs/4494849>.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги қонуни // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.03.2020 й., 03/20/610/0299-сон / <https://lex.uz/docs/4761984>.

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси. 6-модда // 01.04.1996 / <https://www.lex.uz/docs/142859>.

<sup>6</sup> Ўзбекистон Республикасининг Оила кодекси. 2-модда // 01.09.1998 / <https://lex.uz/docs/104720>.

Бугунги кунда юртимиз тинчлиги ва осойишталигини таъминлашдек машаққатли ва шарафли касбга ўзини бахшида қилган аёл ҳарбийларни уларнинг муносиб давомчилари дея оламиз.

Ҳозирда мамлакатимиз замонавий ва қудратли армияга эга. Ҳарбий хизмат эса ўз моҳиятига кўра Ўзбекистон Республикаси фуқаролари томонидан Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ва бошқа куч тузилмаларида амалга ошириладиган давлат хизматининг махсус туридир. Демак, ҳарбий хизматга давлат хизматининг махсус тури сифатида қаралади ва унинг субъекти алоҳида мақомга эга.

“Ҳуқуқий мақом” тушунчаси кўпинча қонун ҳужжатларида ва юридик адабиётларда қўлланилади. Одатда, у ёки бу субъектнинг, жамоанинг (муассаса, ташкилот, давлат органлари, ҳарбий кўмондонлик) ёки шахснинг мақоми хусусиятлари тўғрисида гап кетганда қўлланилади.

Шахснинг ҳуқуқий мақомини аниқлаш бўйича бир қанча тушунчалар мавжуд. Рус олими Н.В. Витрукнинг таъкидлашича, шахснинг ҳуқуқий мақоми деганда давлат томонидан тан олинган ва қафолатланган ҳуқуқлар, эркинликлар, бурчлар ва қонуний манфаатлар мажмуи тушунилади<sup>7</sup>. В.А. Кучинский эса ҳақли равишда ҳуқуқий мақомга юридик жавобгарликни ҳам қўшган<sup>8</sup>. Яна бир тадқиқотчи олим Н.И. Матузов бўлса ҳуқуқий мақом деганда “у ёки бу тарзда, ҳуқуқий нуктаи назардан, фуқаронинг давлатдаги позициясини белгилайдиган, қафолатлайдиган, тавсифлайдиган, расмийлаштирадиган барча нарсаларни” тушуниш кераклигини тақлиф қилган<sup>9</sup>.

Махсус мақомлардан бири – бу ҳарбий хизматчининг мақомидир. У давлат хизматчиси мақомининг бир тури ҳисобланади. Илм-фан соҳасида ҳарбий хизматчилар учун махсус ҳуқуқий мақомнинг мавжудлиги масаласида турли фикрлар билдирилган. Масалан, профессор А.М. Добровольскийнинг фикрига кўра, “Давлатдаги ҳарбий хизматчиларнинг ҳуқуқий ҳолати баъзи жиҳатлар бўйича бошқа фуқаролардан фарқ қилади. Бунда ҳарбий хизматни ўташнинг ўзига хос хусусияти таъсир кўрсатади”<sup>10</sup>.

Ўзбекистонда эркаклардан фарқли ўлароқ аёлларнинг ҳарбий хизматга муносабати ихтиёрийдир. Аёллар Ватанни ҳимоя қилишдек ўз конституциявий бурчини ихтиёрий равишда ҳарбий хизматга кириш орқали бажариш ҳуқуқига эга<sup>11</sup>.

Аёлларнинг қуролли кучлар сафида хизмат қилиш имкониятларининг ортиши, авваламбор, қўшинлардаги техник жиҳозларнинг тараққиёти, турли замонавий қуроллардан фойдаланиш, мураккаб техник тизимларнинг пайдо бўлиши, яъни ҳарбий соҳани интеллектуализациялашга катта аҳамият берилиши билан боғлиқ.

Қуролли кучлар сафига аёлларнинг сезиларли даражада кириб келиши объектив жараён бўлиб, дунёнинг кўплаб давлатларида кузатилмоқда. Масалан, Германия Мудофаа вазирлигининг маълумотларига кўра, мамлакатда сўнгги йилларда ҳарбий хизматга бориш хоҳишини билдирганларнинг 75 фоизга яқинини аёллар ташкил этган. Франция Қуролли Кучларида эса аёллар сони тахминан 25 минг кишидан иборат<sup>12</sup>.

Бироқ Миср, Қувайт ва Тунис каби баъзи мамлакатларда аёлларни ҳарбий хизматга чақириш масаласи ҳали ҳам тортишувларга сабаб бўлмоқда.

Бу борада Ўзбекистон Республикасида мавжуд қонунчилик умуминсоний ва демократик тамойилларга тўла мос келади. Ҳарбий соҳада гендер тенгликни таъминлаш, аёлларнинг ҳарбий соҳада фаолият юритиш ҳуқуқи қонун ҳужжатларида қафолатланган.

Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида”ги қонунининг 24-моддасида аёллар шартнома асосида ҳарбий хизматга қабул қилиниши мумкинлиги белгиланган<sup>13</sup>. Шунингдек, сафарбарлик эълон қилинганда ва уруш даврида ҳарбий рўйхатда турмаган ўн саккиз ёшдан қирқ беш ёшгача бўлган аёллар (ўн олти ёшгача бўлган болалари бор аёллар бундан мустасно) ҳам ҳарбий хизматга чақирилиши мумкинлиги ушбу қонунда кўрсатилган.

<sup>7</sup> Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. – М., 1979. – С. 229.

<sup>8</sup> Кучинский В.А. Личность, свобода, право. – М., 1978. – С. 207.

<sup>9</sup> Матузов Н.И. Правовая система и личность. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. – С. 294.

<sup>10</sup> Добровольский А.М. Особенности положения военнослужащих в области публичного права. – СПб., 1913. – С. 107.

<sup>11</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳарбий хизматни ўташ тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги қарори // 12.09.2019 / <https://lex.uz/docs/4513434>.

<sup>12</sup> Қаранг: Стренина Е.А. Юридический справочник военнослужащих женского пола. – М.: Изд-во Общественного движения «За права военнослужащих», 2007. – 240 с.

<sup>13</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида”ги қонуни // 12.12.2002 / <https://lex.uz/docs/78717>.

“Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳарбий хизматни ўташ тартиби тўғрисида”ги низомида ҳам уруш даврида Қуролли Кучлар сафи ўз ихтиёрига кўра ҳарбий хизматга олинган, ҳарбий хизматга мажбур бўлмаган аёллар билан тўлдирилиши мумкинлиги белгилаб қўйилган<sup>14</sup>.

Демак, аёлларнинг қуролли кучлар сафига қўшилишлари учун етарлича имкониятлар яратилган ва бу борада гендер тенглиги таъминланган.

Халқаро тажрибага қарайдиган бўлсак, жаҳон миқёсида армияда гендер интеграцияси муаммоси демократия нуқтаи назаридан кенг резонанс уйғотиб, қарама-қарши икки позиция: консерваторлар ва либераллар томонидан фаол муҳокама қилинмоқда<sup>15</sup>.

Консерваторлар қуролли кучлар ўзларининг ўзига хос хусусиятларини ва махсус функционал мақсадларини сақлаб қолишлари керак, деб ҳисоблашади. Либералларнинг таъкидлашича, армия ўзгарувчан фуқаролик жамияти кадриятларини ва ундаги кўплаб “институционал субкультуралар”нинг тарқалишини, шу жумладан жинсга асосланган даражада акс эттириши керак<sup>16</sup>.

Олимлар Л.Дефлер ва Р.Уорнер ҳарбий хизматнинг аёлларга ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-психологик таъсирини таҳлил қилиб, “Аёл ҳарбий хизматчилар ҳарбий бўлмаган аёлларга қараганда юқори мавқега эга бўлишади, чунки улар эркаклар билан бир қаторда тенг иш ҳақи олиш имкониятидан ва фаолиятлари мамлакат хавфсизлиги соҳасида эканидан мамнунликни ҳис қилишади. Шунингдек, жамиятда турли хил имтиёзларга эга бўлиш улар учун муҳим аҳамиятга эга”, деган хулосага келишади<sup>17</sup>.

Минглаб ҳарбий аёллар шахсий ҳаётида ва меҳнат фаолиятида мувозанатни сақлашга интилади. Аёл ҳарбий хизматчилар меҳнатсеварлиги, зиммасидаги вазифага виждонан ёндашуви ва интизоми билан ажралиб туради.

Аммо оилавий сабаблар ҳарбий аёлларнинг маҳаллий ҳудуддан ташқарида хизмат қилишига ҳалақит бериши, бу эса уларнинг лавозими кўтарилишига салбий таъсир кўрсатиши ёки аёл ҳарбийларни ишдан бўшатиш учун сабаб бўлиши мумкин.

Бугунги кунда тиббий ёки молиявий хизматларда офицерлик лавозимида хизмат қилаётган аёллар ҳеч кимда таажжуб уйғотмайди, лекин ҳарбий тузилмалар раҳбари бўлган аёлларни учратиш камёб ҳодисадир.

Фикримизча, аёл ҳарбий хизматчилар тайинланадиган ҳарбий лавозимларни белгилаш муаммоси ҳозирда долзарб аҳамиятга эга. Қуролли кучларда аёл ҳарбий хизматчиларнинг мақомини белгилайдиган норматив-ҳуқуқий асосни ҳамда бош тамойилларни шакллантириш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, Иккинчи жаҳон урушидан кейинги даврда ҳарбий қонунчилик аёллар томонидан ҳарбий хизматни ўташга оид нормалар билан такомиллаштирилди. Бунинг сабаблари:

- илмий-техник тараққиётнинг ривожланиши жисмоний кучларнинг аҳамиятини пасайтирди;
- жамиятнинг ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий соҳаларида аёллар иштироки кенгайди;
- қуролли кучларни бошқариш тамойилларига доир янгича ёндашувлар ишлаб чиқилди;
- иқтисодий ва демографик омиллар таъсир кўрсатди.

Мамлакатимиз қуролли кучлари сафида аёллар ихтиёрий равишда хизмат қилиш ҳуқуқига эга. Бу борада мавжуд миллий қонунчиликни янада такомиллаштириш, аёллар мақоми билан боғлиқ масалаларни қайта кўриб чиқиш тавсия этилади. Аёл ҳарбий хизматчиларнинг ҳуқуқий мақоми деганда давлат томонидан қафолатланган ҳуқуқ ва эркинликлар тизими, ҳарбий хизматчиларнинг мажбуриятлари тушунилиши керак. Улар қонун ҳужжатларида аниқ белгиланиши зарур. Бунда аёл ҳарбий хизматчиларнинг мақоми бўйича чет эл қонунчилиги, халқаро ҳуқуқ нормалари, миллий кадриятлар кенг ва атрофлича ўрганилиши мақсадга мувофиқ.

Шунингдек, аёлларни қўмондонлик лавозимларини эгаллашга ва кенг кўламли вазифаларни, шу жумладан тезкор функцияларни бажаришга ундаш; ҳарбий хизматдаги аёллар камситилишига йўл қўймаслик; ҳарбий аёллар жанговар тайёргарлигини ошириш; мунтазам равишда гендер тенглик бўйича илмий семинарлар ўтказиш; аёл ҳарбийлар ҳаёти ва фаолиятини оммавий ахборот воситаларида доимий тарзда ёритиб бориш таклиф қилинади.

<sup>14</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳарбий хизматни ўташ тартиби тўғрисидаги низоми тасдиқлаш ҳақида”ги қарори // 12.09.2019 / <https://lex.uz/docs/4513434>.

<sup>15</sup> Макарычев А. Гендерные аспекты безопасности в контексте процессов глобализации // Гендерные исследования. 2002. № 7/8. – С. 267.

<sup>16</sup> Moller B. Conscription and its alternatives // COPRI Working Paper. 1999. № 25.

<sup>17</sup> Defleur L. B., Warner R. L. Socioeconomic and social-psychological effects of military service on women // J. of Political and Military Sociology. 1985. Vol. 13. – P. 195 – 208.



## ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИНИНГ ЯНГИ БОСҚИЧИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.15.86.010



**Жасур ИСЛАМОВ,**  
Омбудсман Котибияти  
сектор мудир



**Азиз ЮЛДАШЕВ,**  
Омбудсман Котибияти  
бош маслаҳатчиси

**Аннотация.** Мақолада фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) институти мақомини янада мустаҳкамлашга қаратилган ҳуқуқий ҳужжатларнинг аҳамияти ёритилган.

Шунингдек, Омбудсманга берилаётган янги ваколатлар юзасидан жамоатчилик фикрини ўрганиш мақсадида ўтказилган ижтимоий сўровнома натижалари келтирилган. Омбудсман фаолияти бўйича илғор хорижий мамлакатлар тажрибаси ўрганилган.

**Калит сўзлар:** Омбудсман, доимий асосда фаолият юритадиган минтақавий вакиллар, қонунчилик ташаббуси, тақдимнома, ижтимоий сўровнома.

**Abstract.** The article emphasizes the importance of normative legal acts aimed at further strengthening the status of the institution of the Authorized Person of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman) in ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of citizens.

Also, a social survey of public opinion was conducted to establish their awareness of the new powers granted to the Ombudsman, where the experience of advanced foreign countries was studied.

**Key words:** Ombudsman, activities of a regional representative on a permanent basis, legislative initiative, performance, social survey

**Аннотация.** В статье подчеркивается значение нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее укрепление статуса института Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) в обеспечении прав, свобод и законных интересов граждан.

На основе проведенного социального опроса общественного мнения о новых полномочиях, предоставленных Омбудсману.

**Ключевые слова:** Омбудсман, региональный представитель, законодательная инициатива, представление, социальный опрос.

Сўнги йилларда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан халқимиз фаровонлиги йўлида кенг кўламли ислохотлар олиб борилиши натижасида миллий давлатчилигимиз пойдевори мустаҳкамланиб, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари кафолатланмоқда, ҳар бир фуқаро ва оила фаровон-

лиги ошиб, қонун устуворлиги таъминланмоқда.

Энг аввало, фуқаролар учун давлат идораларига мурожаат қилиш борасида катта қулайликлар яратилди. Президентнинг Халқ қабулхоналари ишга тушди, фуқароларни қабул қилиш ва уларнинг муаммоларига ечим топиш ҳар бир ташкилот фаолиятининг устувор йўналишига айланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони<sup>1</sup> биноан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси тасдиқлангани ҳам мамлакат ҳаётида муҳим воқеа бўлди.

Мазкур ҳужжат билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини амалга ошириш бўйича “йўл харитаси”, шунингдек, БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ҳамда шартномавий кўмиталари хабарномалари ва қарорларини кўриб чиқиш бўйича Ўзбекистон Республикаси давлат органларининг ўзаро ҳамкорлик қилиш тартиби тўғрисидаги низом тасдиқланди. Шу асосда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларнинг нормалари талабларини бажариш юзасидан масъул давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг асосий йўналишлари белгилаб берилди.

Алоҳида таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон тарихида биринчи марта 2021 – 2023 йилларда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Кенгаши аъзолигига кўпчилик овоз билан сайланди. 2021 йилда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ушбу Кенгашнинг 46-сессиясида илк бор иштирок этиб, нутқ сўзлади. Давлатимиз раҳбарининг нутқи халқаро ҳамжамият эътирофига сазовор бўлди ва юқори баҳоланди.

Сўнгги йилларда қабул қилинган меъёрий ҳужжатларда белгиланган мақсад ва устувор вазифалар ижросини таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш самарадорлигини янада ошириш мақсадида Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қайта кўриб чиқиш ва тўлдириш зарурати вужудга келди. Амалга оширилаётган демократик ислохотлар Омбудсман олдига фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишни янада юксак даражага кўтариш талабини қўйди.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Маж-

лиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги<sup>2</sup> фармони ҳамда “Қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги<sup>3</sup> қарорининг қабул қилингани янги Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ҳимоясини янги босқичга олиб чиқишга хизмат қилиши шубҳасиз.

Мазкур меъёрий ҳужжатларда Омбудсманнинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини самарали ҳимоя қилишдаги энг устувор вазифалари белгиланган. Хусусан, йигирма йилдан ортиқ вақт давомида жамоатчилик асосида фаолият юритиб келган Омбудсманнинг минтақавий вакиллари фаолиятини доимий асосда йўлга қўйиш учун 2022 йил 1 январдан давлат бюджети ҳисобидан молиялаштириладиган қўшимча 14 та штат бирлиги ажратилди. Бу Омбудсман институти фаолиятини такомиллаштиришда катта аҳамият касб этади.

Омбудсман минтақавий вакилларининг асосий вазифалари этиб, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлаш, инсон ҳуқуқлари мониторингини ташкил этиш ва ўтказиш, фуқароларнинг шикоятларини қабул қилиш ва кўриб чиқиш, уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклашда кўмаклашиш, ҳудудларда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя қилиниши аҳволи бўйича тегишинча Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашларига ҳар йили маъруза тақдим этиш кабилар белгиланди.

Шу ўринда хорижий мамлакатлар тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, Арманистон, Озарбайжон, Қирғизистон, Тожикистон, Россия, Украина, Грузия, Португалия, Польша, Исроил, Индонезия, Покистон давлатларида Омбудсманнинг минтақавий вакиллари фаолияти йўлга қўйилган ва уларнинг иш юритиш асослари ушбу мамлакатлар қонунчилигида мустаҳкамланган<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони // 22.06.2020 / <https://lex.uz/docs/4872355>.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 10.09.2021 / <https://lex.uz/docs/5625269>.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори // 26.06.2021 / <https://lex.uz/docs/5475607>.

<sup>4</sup> Арманистон Республикасининг “Инсон ҳуқуқлари ҳимоясини тўғрисида”ги конституциявий қонуни. 38-модда // Арманистон Омбудсмани расмий веб-сайти / <https://www.ombuds.am/>; Озарбайжон Республикасининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил тўғрисида”ги қонуни. 17.3, 17.4-моддалар // Озарбайжон Омбудсмани расмий веб-сайти / <http://www.ombudsman.gov.az/>; “Россия Федерацияси субъектларидаги Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил тўғрисида”ги федерал қонун // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_347911/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347911/); “Украина Олий Радасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисида”ги қонун. 11-модда // <https://>

Масалан, Россия Федерациясининг ҳар бир субъектида Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил фаолият юритади ва “Россия Федерацияси субъектларидаги Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил тўғрисида”ги федерал қонун улар фаолиятининг ҳуқуқий асоси сифатида хизмат қилади. Функционал жиҳатдан эса субъект омбудсманлари кенг ваколатлар билан таъминлангани эътиборлидир<sup>5</sup>.

Қирғизистон Республикасининг 7 та вилоятида Омбудсманнинг минтақавий вакиллари фаолият юритади ҳамда уларнинг ҳар бири доимий штат бирлигида иш олиб борувчи 2-3 нафар ёрдамчи билан таъминланган<sup>6</sup>.

Польшада Омбудсман институтининг ташкилий тузилмасига эътибор қаратилса, Гданск, Вроцлав ва Катовице шаҳарларида давлатнинг бир нечта “воеводстава”лари вакили сифатида тайинланадиган Омбудсманнинг туманлараро минтақавий вакиллари фаолияти йўлга қўйилган<sup>7</sup>.

Бельгия қироллигида федерация даражасида 2 та мустақил (француз тили ва нидерланд тилида сўзлашувчилар учун алоҳида-алоҳидадан) Федерал Омбудсман институти фаолият юритиб келмоқда<sup>8</sup>. Шу билан бирга, Фламандия минтақасининг ҳам, Валлония минтақасининг ҳам ўз мустақил Омбудсмани мавжуд<sup>9</sup>. Бельгиянинг немис тилида сўзлашувчи аҳолиси ҳам ўз Омбудсманига эга<sup>10</sup>. Бундан ташқари, Антверпен, Гент шаҳарларининг Омбудсманлари ҳам фаолият олиб боради<sup>11</sup>.

Кўриниб турибдики, ҳозирги даврда Омбудсман институти мавжуд ривожланган давлатларнинг кўпларида минтақавий вакиллик институти самарали фаолият кўрсатиб келмоқда.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонида мувофиқ, фуқароларнинг бузилган ҳуқуқ ва эркинликлари юзасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти ва парламентида Омбудсман томонидан тизимли равишда ахборот тақдим этилиши тартиби белгиланди.

Шунингдек, Омбудсманнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти, Олий Мажлис палаталари ва Вазирлар Маҳкамасига инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг айрим йўналишлари бўйича ҳуқуқий, ташкилий, ижтимоий-иқтисодий ва бошқа чора-тадбирлар кўришга қаратилган махсус маърузалар тақдим қилиш ҳуқуқи ҳам қафолатланди.

Бундай тажриба кўплаб хорижий давлат Омбудсманларида мавжуд. Масалан, Россия Федерацияси, Қирғизистон, Тожикистон, Финляндия, Польша, Украина, Грузия давлатларининг Омбудсманлари мамлакат раҳбари, парламент ёки ҳуқуқат бошлиғига инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг айрим йўналишлари бўйича махсус ахборот тақдим қилиш ҳуқуқига эга<sup>12</sup>.

Шу билан бирга, Инсон ҳуқуқлари қафолатланишида Омбудсман институти учун жуда аҳамиятли ҳамда унинг мақомини янги босқичга олиб чиқувчи функционал ваколатлардан бири – Омбудсманнинг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлишидир.

Хорижий давлатлар ва мамлакатимиз ҳуқуқшунослари томонидан берилган таърифга кўра,

kodeksy.com.ua/ka/ob\_upolnomochennom\_verhovnoj\_rady\_ukrainy\_po\_pravam\_cheloveka/statja-15.htm; Грузия Республикасининг “Халқ ҳимоячиси тўғрисида”ги қонуни. 26-модда // Грузия Омбудсмани расмий веб-сайти / <https://www.ombudsman.ge>; Португалия Омбудсманнинг №9/91-сонли Низоми. 17-банд // Португалия Омбудсманнинг расмий веб-сайти / <https://www.provedor-jus.pt>; Польша Республикасининг “Омбудсман тўғрисида”ги қонуни. 22-модда // Польша Омбудсманнинг расмий веб-сайти / <https://bip.brpo.gov.pl>; Индонезия Республикасининг “Индонезия Омбудсмани тўғрисида”ги қонуни. 43-модда // Индонезия Омбудсманнинг расмий веб-сайти / <https://www.ombudsman.go.id/>; Покистон Ислоҳ Республикаси Президентининг “Омбудсман тўғрисида”ги қарори. 9-банд // Покистон Омбудсманнинг расмий веб-сайти / <https://mohtasib.gov.pk>.

<sup>5</sup> “Россия Федерацияси субъектларидаги Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил тўғрисида”ги федерал қонун // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_347911](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347911).

<sup>6</sup> Қаранг: Қирғизистон Республикаси Омбудсманнинг расмий веб-сайти // <https://ombudsman.kg/index.php?Itemid=315&lang=ru>.

<sup>7</sup> Польша Республикасининг “Омбудсман тўғрисида”ги қонуни // Польша Омбудсманнинг расмий веб-сайти / <https://bip.brpo.gov.pl>.

<sup>8</sup> Қаранг: Бельгия Қироллигининг Федерал Омбудсмани расмий веб-сайти // <https://www.federalombudsman.be/en>.

<sup>9</sup> Қаранг: Фламандия минтақаси Омбудсманнинг расмий веб-сайти // <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-ombudsdienst>; Валлония минтақаси Омбудсманнинг расмий веб-сайти // <https://www.le-mediateur.be/>.

<sup>10</sup> Қаранг: Немис тилида сўзлашувчи белгияликларнинг Омбудсмани расмий веб-сайти // <https://www.dg-ombudsfrau.be>.

<sup>11</sup> Қаранг: Антверпен шаҳри Омбудсманнинг расмий веб-сайти // <https://www.antwerpen.be/nl/overzicht/ombudsvrouw/nieuws>; Гент шаҳри Омбудсманнинг расмий веб-сайти // <https://stad.gent/nl/contact-meldpunten/ombudsvrouw>.

<sup>12</sup> Қаранг: “Россия Федерацияси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисида”ги федерал конституциявий қонун. 33-модда; “Қирғизистон Республикаси Ақийкатчиси (Омбудсмани) тўғрисида”ги конституциявий қонун. 12-модда; “Тожикистон Республикаси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисида”ги қонун. 25-модда; Финляндиянинг “Парламентар Омбудсман тўғрисида”ги қонун. 12-модда; Польшанинг “Омбудсман тўғрисида”ги қонуни. 19-модда; Украинанинг “Олий Раданинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисида”ги қонуни. 18-модда; Грузия демократик Республикасининг “Халқ ҳимоячиси тўғрисида”ги қонуни. 21-модда.

қонунчилик ташаббуси – муайян органлар, нодавлат ташкилотлар ва мансабдор шахслар томонидан қонунлар чиқариш масаласини қўйиш ва уларнинг лойиҳаларини кўриб чиқиш учун қонун чиқарувчи органга тақдим этиш ҳуқуқидир. Қонун чиқариш ташаббуси – қонун чиқариш жараёнининг илк босқичи. Ушбу жараён қизғин саъй-ҳаракатларга асосланади, улар натижасида қонун чиқарувчи органга қонунчилик юзасидан тегишли таклифлар киритилади, парламент эса мазкур таклифлар асосида янги қонун чиқариши, амалдагисини ўзгартириши ёки бекор қилиши тўғрисидаги масалаларни кўриб чиқиш учун қабул қилади<sup>13</sup>.

Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи эса Конституцияда белгиланган ваколатли органлар, ташкилотлар ва шахслар томонидан Олий Мажлисга муайян қонун лойиҳаси ёки янги қонун қабул қилиш тўғрисидаги, шунингдек амалдаги қонунни ўзгартириш ёхуд уни бекор қилиш тўғрисидаги таклифларнинг тақдим этилиши ва парламентнинг бу масалани белгиланган тартибда кўриб чиқиш ҳақида тегишли қарор қабул қилишидир<sup>14</sup>.

Алоҳида таъкидлаш лозимки, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг асосий мезонларидан бири – бу қонун лойиҳалари ҳужжатларининг кўриб чиқилиши. Яъни қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида уларнинг ушбу ҳуқуқга эга эканининг мустаҳкамланишидир<sup>15</sup>.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 83-моддаси ҳамда “Қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 3-моддасига асосан қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига Ўзбекистон Республикаси Президенти, ўз давлат ҳокимиятининг олий вакиллик органи орқали Қорақалпоғистон Республикаси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди, Олий суди, Бош прокурори эга.

Ҳозирда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажли-

сининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонида мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 83-моддасига Омбудсманга қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини беришни назарда тутувчи тузатиш киритиш тўғрисидаги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

Шу ўринда хориж тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, Сербия Республикасининг Инсон ҳуқуқлари ҳимоячиси қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи эга<sup>16</sup>. Ҳозирги кунга қадар Сербия Омбудсмани томонидан мамлакат парламентида 87 та қонунга ўзгартириш, қўшимча киритиш ҳамда қонунчилик норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини мувофиқлаштириш бўйича лойиҳалар киритилган<sup>17</sup>.

Аммо, тадқиқот натижалари шуни кўрсатдики, ҳатто ривожланган демократик давлатлар Омбудсманларининг аксарияти ушбу ҳуқуқга эга эмас.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг ушбу ҳуқуқга эга бўлиши унга жисмоний ва юридик шахсларнинг муаммоларини нафақат эшитиш ҳамда ечимини топишга ҳаракат қилиш, балки ушбу муаммоларни қонунчилик ҳужжатлари даражасида кўриб чиқиш ваколатини беради. Бу ваколат қонунчилик ҳужжатларига қўшимча ёки ўзгартириш киритиш таклифлари орқали қўллаб-қувватлаш келиши мумкин бўлган низоли ҳолатлар бартараф этилишининг кафолатланиши демакдир.

Шунингдек, Омбудсман томонидан инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя қилиш бўйича қонун ҳужжатларининг бузилишига йўл қўймаслик тўғрисида давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг мансабдор шахсларини ёзма равишда огоҳлантириш, давлат органлари ва ташкилотлар раҳбарларига аниқланган қонун бузилишлари бўйича уларни содир этишга имкон яратган сабаб ва шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида ижро этилиши мажбурий бўлган тақдирда киритиш имконияти яратилмоқда.

Амалдаги “Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 14-моддасига биноан Омбудсманнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги қонунчиликнинг

<sup>13</sup> Сабуров Н., Сайдуллаев Ш. Давлат ва ҳуқуқ назарияси: ўқув қўлланма. – Тошкент: ТДЮУ, 2011. – 104-б.

<sup>14</sup> Уша жойда.

<sup>15</sup> Абрамова А. Право законодательной инициативы: проблемы обеспечения и защиты. // “Журнал российского права”, №3, 2006. – С.12.

<sup>16</sup> Сербия Республикасининг “Инсон ҳимоячиси тўғрисида”ги қонуни. 20-модда // Сербия Республикасининг Инсон ҳимоячиси расмий веб-сайти / <https://ombudsman.rs/index.php/o-nama/normativni-okvir-za-rad/643-2009-10-27-16-01-21>.

<sup>17</sup> Қаранг: Сербия Республикасининг Инсон ҳимоячиси расмий веб-сайти // <https://ombudsman.rs/index.php/zakonske-i-drugie-inicijative>.

аниқланган бузилишларини, уларга имкон берувчи сабаблар ва шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида давлат органлари ва бошқа ташкилотлар раҳбарларига белгиланган муддатларда кўриб чиқилиши мажбурий бўлган тақдимномалар киритиш ваколати мавжуд.

Омбудсман томонидан 2020-2021 йилларда давлат органлари ва бошқа ташкилотларга қонунбузилиш ҳолатларини бартараф этиш бўйича 27 та тақдимнома киритилиб, уларнинг 60 фоизи ижобий ҳал этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони билан ушбу ваколат янада кенгайтирилмоқда, Омбудсманнинг тақдимномалари ижро этилиши мажбурий қилинмоқда. Ушбу тақдимномалар ташкилотларда яққол қонунбузилиш ҳолатлари аниқланганда йўлланади. Улар юқори юридик техникада тайёрланиши, ўз навбатида, Омбудсман Котибияти ходимлари ҳам юксак савия ва малакага эга бўлиши талаб этилади. Ижро этилиши мажбурий бўлган Омбудсман тақдимномалари рўй бериши мумкин бўлган қонунбузарлик ҳолатларининг камайиши ҳамда инсон ҳуқуқлари кафолатланишига янада кучлироқ замин яратади.

Украина Олий Радасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили фаолиятига назар соладиган бўлсак, Вакил тақдимномаси – Вакил томонидан давлат ҳокимияти ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотларга, мулкчилик шаклидан қатъи назар, уларнинг мансабдор шахслари ва ваколатли вакилларига инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари бўйича аниқланган қонунбузарлик ҳолатларини бартараф этиш, шунингдек бир ой муддатда тегишли чоралар кўриш тўғрисида тақдим этиладиган ҳужжат<sup>18</sup>.

Худди шундай ваколат Қирғизистон Республикаси Омбудсманнида ҳам мавжуд<sup>19</sup>.

Бу борада Таиланд Қироллиги Омбудсмани тажрибаси ҳам эътиборга молик. Омбудсман мутасадди давлат ташкилотига инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари бузилишига сабаб бўлаётган қонунбузарлик ҳолатларини бартараф этиш юзаси-

дан кўрсатма шаклидаги тавсия бериши мумкин. Ушбу кўрсатма 120 кун ичида кўриб чиқилиши керак, зарур ҳолларда Омбудсманнинг хабардорлиги билан кўриб чиқиш муддати яна 60 кунга узайтирилиши мумкин. Агарда белгиланган муддатларда мутасадди давлат ташкилоти томонидан қонунбузилиш ҳолатлари бўйича тегишли чора-тадбирлар амалга оширилмаса, ушбу давлат ташкилоти раҳбарининг хатти-ҳаракатлари давлат бошқарув тизимига путур етказаётган деб ҳисобланади. Омбудсман томонидан унинг хатти-ҳаракатларига ҳуқуқий баҳо берилиши ва тегишли чора кўрилиши юзасидан коррупцияга қарши курашиш бўйича Миллий комиссияга хабар берилади. Ушбу маълумот комиссия иш юритуви учун асос ҳисобланади.

Бироқ Омбудсманнинг кўрсатмаси ижро этилиши имкони мавжуд бўлмаганда, мутасадди давлат ташкилоти Омбудсман билан биргаликда зудлик билан қонунбузилиш ҳолатларини бартараф этишнинг бошқа йўллари кўриб чиқиши ҳамда қабул қилинган умумий хулосага риоя этиши лозим. Агарда томонлар ҳолат ечими бўйича умумий хулосага келмаган бўлсалар, Омбудсман ҳолат бўйича Вазирлар Кенгашига маълумот киритади. Вазирлар Кенгаши эса ҳолат бўйича якуний қарорни қабул қилади<sup>20</sup>.

Шу ўринда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини химоя қилишда илғор хорижий давлатлар Швеция ва Финляндия тажрибасига ҳам қисқача тўхталиб ўтсак.

Швецияда Омбудсман алоҳида ҳолларда прокурор сифатида ҳаракат қилиши мумкин. У ўз мажбуриятлари ёки ваколатларини суистеъмол қилган мансабдор шахсларга нисбатан (матбуот эркинлиги тўғрисидаги қонун ёки сўз эркинлиги ҳуқуқига қарши жиноятлар бундан мустасно) жиноят иши кўзғатиши мумкин. Омбудсман Жиноят содир этган, қўпол равишда ёки тизимли қонунбузилиш ҳолатларига йўл қўйган мансабдор шахсни лавозимидан маҳрум қилиш ёки вақтинча ўз лавозимидан четлатиш тўғрисида хулоса бериш ҳамда ушбу чора тўғрисида ваколатли мутасадди ташкилотларни хабардор қилиш ваколатига эга. Шунингдек, у мансабдор шахсни лавозимидан маҳрум қилиш юзасидан ўтказиладиган суриштирув ишларига ўз хулосасини тақдим этиши ҳамда

<sup>18</sup> Қаранг: “Украина Олий Радасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили тўғрисида”ги қонун. 15-модда // [https://kodeksy.com.ua/ka/ob\\_upolnomochennom\\_verhovnoj\\_rady\\_ukrainy\\_po\\_pravam\\_cheloveka/statja-15.htm](https://kodeksy.com.ua/ka/ob_upolnomochennom_verhovnoj_rady_ukrainy_po_pravam_cheloveka/statja-15.htm).

<sup>19</sup> Қаранг: “Қирғизистон Республикаси Ақыйкатчиси (Омбудсмани) тўғрисида”ги конституциявий қонун.

<sup>20</sup> Қаранг: Таиланд Қироллигининг “Омбудсман тўғрисида”ги конституциявий қонуни // <https://www.theioi.org/ioi-members/asia/thailand/ombudsman-of-thailand>.

мансабдор шахсни сўроқ қилиш жараёнини кузатиши мумкин<sup>21</sup>.

Финляндияда эса Омбудсманга полиция суриштируви ёки судгача бўлган тергов ўтказилишини сўраш ваколоти 2011 йилда берилган<sup>22</sup>.

Хорижий тажрибани ўрганган ҳолда мамлакатимизда ҳам Омбудсман фаолияти тобора такомиллашиб бормоқда. Бу борада жамоатчилик фикрини ўрганиш мақсадида минг нафардан иборат фуқаролар орасида ижтимоий сўровнома ўтказилди.

Унда иштирок этган респондентларнинг 59 фоизини эркаклар ва 41 фоизини аёллар, 78 фоизини ёшлар ва 22 фоизини кексалар ташкил этди.

Сўровнома натижасида мамлакатимиз фуқаролари Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили фаолияти билан қай даражада таниш экани, шунингдек, Омбудсман ваколатларининг кенгайиши, унинг жойлардаги ҳудудий вакилларининг доимий асосда фаолият юритиши, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг суддан ташқари органи тамойилдан воз кечиш ҳамда Омбудсманга қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг берилиши бўйича юртдошларимизнинг муносабатлари ва таклифлари ўрганилди.

Сўровномада қатнашган 67,8 % иштирокчилар Омбудсман фаолиятдан тўла хабардор бўлса, баъзи фуқаролар қисман таниш экани, баъзилар эса бундай ташкилот ҳақида умуман маълумотга эга эмаслиги аниқланди. Бу орқали фуқароларнинг ҳуқуқий саводхонлигини янада ошириш лозимлиги тасдиқланди.

Ижтимоий сўровнома натижалари шуни кўрсатдики, респондентларнинг кўпчилиги (78,5 %) Омбудсман ҳаракатига мажбурий тус берилиши фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда самарали восита бўлиб, мамлакатимизда демократик жамият қуришда Омбудсманнинг мақомини янада мустаҳкамлашга хизмат қилишини ёқлайди. Шунингдек, айрим фуқароларнинг фикрича, Омбудсман томонидан мажбурий бўлган тақдимномаларнинг ишлаб чиқилиши инсон ҳуқуқлари бузилиши ҳолатлари камайишига кучли таъсир кўрсатмайди.

Омбудсманнинг жойлардаги минтақавий вакиллари фаолияти доимий асосда йўлга қўйилиши сўровномада иштирок этган респондентларнинг

кўпчилиги (89,6 %) томонидан ижобий баҳоланди. Бунда Омбудсманнинг минтақавий вакиллари мустақил фаолият юритиши, маҳаллий ҳокимиятга ҳисобдор бўлмаслиги фуқароларнинг муаммоларига ижобий ечим топишда қўл келади ҳамда ортиқча овозгарчиликларнинг олдини олади.

Омбудсманга фуқароларнинг манфаатлари юзасидан судларга даъво аризаси билан мурожаат этиш ҳуқуқининг берилиши масаласида сўровномада иштирок этган респондентларнинг 89,3 фоизи ижобий муносабат билдирди. Қолган иштирокчилар эса Омбудсман суд ҳокимиятидан ташқари фаолият кўрсатувчи, фуқаролар мурожаат қила оладиган мустақил орган бўлиши лозимлигини таъкидлади.

Шунингдек, Омбудсманга Ўзбекистон Республикаси Президенти, парламент ҳамда ҳукуматга махсус маърузаларни киритиш ваколатининг берилиши ҳам сўровнома иштирокчиларининг 79,8 фоизи томонидан қўллаб-қувватланди. Чунки Омбудсманга келиб тушаётган мурожаатлар ҳамда жойларда олиб борилган мониторинг ишлари натижалари таҳлили асосида ишлаб чиқилган махсус маърузалар Омбудсманнинг қонунчилик ташаббусини илгари суришига туртки беради.

Бу билан Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг ҳуқуқий мақоми олий юридик кучга эга бўлган Ўзбекистон Республикаси Конституциясида янада мустаҳкамланади.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони билан Омбудсман инсон ҳуқуқларининг ҳимоячиси сифатида кенг ваколатларга ва янги ҳуқуқий механизмларга эга бўлди. Бугунги кунда мамлакатимиз Омбудсмани хорижий мамлакатлардаги инсон ҳуқуқлари бўйича институтлар тажрибасининг ижобий жиҳатларини инобатга олган ҳолда, халқаро стандартларга мос равишда ривожланмоқда. Бу эса юртимизда амалга оширилаётган инсонпарвар сиёсатнинг самарадорлигини оширади ҳамда Омбудсман институтининг жаҳон ҳамжамиятидаги мақомини янада мустаҳкамлайди.

<sup>21</sup> Қаранг: Швеция Парламент Омбудсмани Низоми. 6-банд // <https://www.jo.se/en/About-JO/Legal-basis/Instructions/>.

<sup>22</sup> Қаранг: Финляндия Республикасининг “Парламентар Омбудсман тўғрисида”ги қонуни // <https://www.oikeusasiamies.fi/en/parliamentary-ombudsman-act#>.

## ҲОЗИРГИ ЗАМОН ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАРИДА ИСЛОМ ХАЛҚАРО ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ РОЛИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.29.61.011



**Ҳайдарали ЮНУСОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси  
Давлат ва ҳуқуқ институти илмий ходими, Жаҳон  
иқтисодиёти ва дипломатия университетида  
ташқил этилган ЮНЕСКОнинг “Халқаро ҳуқуқ ва  
инсон ҳуқуқлари” кафедраси доценти, юридик  
фанлар номзоди

**Аннотация.** Ушбу мақолада ҳозирги замон халқаро муносабатларида ислом халқаро ташкилотларининг роли таҳлил қилинган. Муаллиф ислом халқаро ташкилотлари оиласига кирувчи халқаро ҳукуматлараро ташкилотлар ва ноҳукумат уюшмаларга умумий тавсиф берган ҳамда уларнинг мақсад ва вазифаларига тўхталиб ўтган. Шунингдек, мақолада Ўзбекистон Республикасининг ислом халқаро ташкилотлари доирасидаги халқаро ҳамкорлик масалалари ҳам ёритиб берилган.

**Калит сўзлар:** халқаро ташкилот, халқаро муносабатлар, тизим, кўп томонлама дипломатия, халқаро ҳамкорлик, ташкилотга аъзолик, нодавлат ноҳукумат ташкилотлар.

**Annotation.** This article analyzes the role of Islamic international organizations in contemporary international relations. The author gives a general description of international intergovernmental organizations and non-governmental associations belonging to the family of Islamic international organizations and focuses on their goals and objectives. The article also covers issues of international cooperation of the Republic of Uzbekistan within the Islamic international organizations.

**Key words:** international organization, international relations, system, multilateral diplomacy, international cooperation, membership, non-governmental organizations.

**Аннотация.** В статье анализируется роль исламских международных организаций в современных международных отношениях. Автор дает общую характеристику международных межправительственных и неправительственных организаций, принадлежащих к семейству исламских международных организаций, и акцентирует внимание на их целях и задачах. В статье также освещаются вопросы международного сотрудничества Республики Узбекистан в рамках исламских международных организаций.

**Ключевые слова:** международная организация, международные отношения, система, многосторонняя дипломатия, международное сотрудничество, членство в организации, неправительственные организации.

XXI аср бошида халқаро ташкилотлар халқаро алоқалар тизимида етакчи роль ўйнай бошлади. Глобаллашув жараёнининг таркибий қисми ўлароқ глобал ва трансчегаравий муаммоларнинг кенг томир отиши ва уларга қарши курашда кўп томонлама ёндашув зарурати халқаро ташкилотларнинг мавқеини янада ошириб юборди.

Охирги пайтларда халқаро алоқалар тизимида кўп томонлама дипломатия доирасида ислом халқаро ташкилотларининг ўрни ва аҳамияти

ошиб бормоқда. Жаҳон сиёсатида исломнинг нуфузи асосан муслмон мамлакатларининг, айниқса, ислом эътиқоди давлат дини деб эълон қилинган давлатларнинг ва уюшмаларнинг халқаро фаолияти орқали намоён бўлмоқда.

Ҳозирги кунда “ислом халқаро ташкилотлари оиласи”га Араб давлатлари лигаси (League of Arab States – LAS) ва унинг ҳузуридаги Таълим, фан ва маданият бўйича ташкилот (ALESCO), Тараққиётга кўмаклашувчи Ислам бирдамлик жамғармаси

(ISFD), Атроф-муҳит вазирликлари конференцияси (ICEM), Гуманитар ишлар соҳасида ислом конференцияси (ICHAD), 1968 йилда ташкил этилган Нефть экспорт қилувчи араб давлатлари ташкилоти (ОАРЕС), Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ОИС) ва у билан биргаликда фаолият кўрсатувчи 17 та бириктирилган ташкилотлар ҳамда 7 та ихтисослашган муассасалар, Ислом шариат ҳайъати, Ислом банклари халқаро уюшмаси, Жаҳон ислом таълими маркази, Ислом адолат суди, Ислом ҳуқуқшунослари ташкилоти, Форс кўрфази араб давлатларининг ҳамкорлик кенгаши ва бошқалар кириди<sup>1</sup>.

Айни пайтда халқаро ташкилотлардаги мусулмон мамлакатларининг сони муттасил ошиб бормоқда. БМТ ташкил этилган пайтда унинг дастлабки 51 та аъзо давлатининг 7 таси (Миср, Эрон, Ироқ, Ливан, Саудия Арабистони, Сурия, Туркия), яъни 14 фоизи – аҳолисининг кўпчилиги мусулмон бўлган давлатлар (“Muslim-majority countries”) эди. Орадан уч йил ўтиб, 1948 йилда БМТдаги мусулмон давлатлар сони 17 фоизга етди. Ҳозирги пайтда БМТ аъзолари умумий сонининг 30 фоизини аҳолисининг кўпчилиги мусулмон бўлган давлатлар ташкил этади.

Аъзолари сони ва жўғрофий камрови нуқтаи назаридан БМТдан кейинги энг йирик халқаро ташкилот – Ислом ҳамкорлик ташкилоти (“Organization of Islamic Cooperation”)дир. У даставвал Ислом конференцияси ташкилоти (“Organization of Islamic Conference”) мақомида 1969 йил 25 сентябрда Марокаш пойтахти Рабатда таъсис этилган, бироқ унинг низоми сал кейинроқ, 1972 йилнинг февраль ойида имзоланиб, 1973 йил 28 февралда кучга кирган. ИХТнинг ҳозирда амал қилиб келаётган янги Низоми 2008 йил 13-14 март кунлари Дакарда бўлиб ўтган Ислом саммитида қабул қилинган. Мазкур халқаро тузилма 2011 йил 28 июнда Ислом ҳамкорлик ташкилотига айлантирилди. Ҳозирда Жидда шаҳри (Саудия Арабистони) унинг пойтахтидир, аъзо давлатлар сони – 57 та<sup>2</sup>.

ИХТ аъзо давлатларининг давлат ва ҳукумат раҳбарлари даражасида ҳар уч йилда бўлиб ўтадиган Ислом саммити ҳамда Ташқи ишлар вазирларининг йиллик Ислом конференцияси – ташкилот-

нинг олий бошқарув органларидир. Ташқи ишлар вазирлари томонидан 4 йил муддатга сайланадиган Бош котиб ва котибият ижро этувчи орган ҳисобланади.

Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) ташкилотга бириктирилган институтлар (“affiliated institutions”), ихтисослашган институтлар (“specialized institutions”) ва ташкилотнинг ёрдамчи органлари (“subsidiary organs”) тузилмасидан иборат<sup>3</sup>.

Ислом ҳамкорлик ташкилотига бириктирилган институтлар ИХТ Ташқи ишлар вазирларининг йиллик Ислом конференцияси ташаббуси ва резолюциялари асосида ташкил этилади. Мазкур институтлар юридик шахс сифатида молиявий мустақил тузилмалар ҳисобланади. Уларга аъзолик ИХТга аъзо давлатлар учун очик ва ихтиёрийдир.

Ислом ҳамкорлик ташкилотига бириктирилган институтларнинг сони бугунги кунда 17 та бўлиб, куйидагиларни ўз ичига олади: Ислом тижорат, саноат ва қишлоқ хўжалиги палатаси (Islamic Chamber of Commerce, Industry and Agriculture (ICCIA)), Ислом пойтахтлари ва шаҳарлари ташкилоти (Organization of Islamic Capitals and Cities (OICC)), Ислом спорт ўйинлари федерацияси бирдамлиги (Islamic Solidarity Sports Federation (ISSF)), Араб-ислом халқаро мактаблари жаҳон федерацияси (World Federation of Arabo-Islamic International Schools (WFAIIS)), Ислом кема бошқарувчилари уюшмаси ташкилоти (Organization of the Islamic Shipowners Association (OISA)), Мулоқот ва ҳамкорлик учун ёшлар форуми ислом конференцияси (Islamic Conference Youth Forum for Dialogue and Cooperation (ICYF-DC)), Мусулмон скаутлари халқаро уюшмаси (Islamic Union of Muslim Scouts (IUMS)), Ислом мамлакатлари маслаҳатчилари федерацияси (Federation of Consultants from Islamic Countries (FCIC)), Ислом дунёси фанлар академияси (Islamic World Academy of Sciences (IWAS)), Ислом банклари ва молия институтлари Бош кенгаши (General Council for Islamic Banks and Financial Institutions (CIBAFI)), Ислом мамлакатлари контракторлар федерацияси (Federation of Contractors for Islamic Countries (FOCIC)), ИХТ Ахборот технологияла-

<sup>1</sup> Leslie A. Pal & M.Evren Tok. Global Governance and Muslim Organizations. – Palgrave Macmillan, 2019. – 722 pp. – P. 3-4.

<sup>2</sup> 2012 йил 15 августда Суриянинг ИХТдаги аъзолиги вақтинчалик тўхтатилди.

<sup>3</sup> Ушбу мақолада келтирилган маълумотлар ИХТнинг расмий сайтдан олинди: <https://www.oic-oci.org/home/?lan=en>.



рига оид фавқулодда ҳолатларга жавоб қайтариш гуруҳи (OIC Computer Emergency Response Team (OIC-CERT)), Ислом мамлакатлари Стандартлар ва метрология институти (Standards and Metrology Institute for Islamic Countries (SMIC)), Малайзия Халқаро ислом университети (International Islamic University of Malaysia (IIUM)), Ислом мамлакатлари солиқ бошқармалари уюшмаси (Association of Tax Authorities of Islamic Countries (ATAIC)), Ислом давлатларидаги кўчмас мулк уюшмаси (Real Estate Union in Islamic States (REUOS)), ИХТга аъзо давлатлар телевизион кўрсатувлар ва радио эшиттиришлар хизматлари форуми (Organization of Islamic Cooperation Broadcasting Regulatory Authorities Forum (IBRAF)).

ИХТ билан бир қаторда унинг 7 та ихтисослашган институтлари ҳам халқаро ҳамкорликнинг муайян соҳасида фаолият юритади. Ихтисослашган институтлар аъзо давлатларнинг давлат ва ҳукумат раҳбарлари даражасида ҳар уч йилда бўлиб ўтадиган Ислом саммити ёки ИХТ Ташқи ишлар вазирларининг йиллик Ислом конференцияси қарорлари асосида ИХТ доирасида ташкил этилган муассасалардир. Мазкур институтлар юридик шахс сифатида ва молиявий нуқтаи назардан мустақил ҳамда аъзолиги ИХТ аъзо давлатлари учун очик ва ихтиёрийдир.

Ихтисослашган институтларга қуйидагилар кирди: Ислом тараққиёт банки (Islamic Development Bank (IDB)), Ахборот агентликлари иттифоқи (Union of News Agencies of the OIC Member States (UNA)), Таълим, фан ва маданият бўйича ислом ташкилоти (Islamic Educational, Scientific and Cultural Organization (ISESCO)), Халқаро ярим ой жамиятининг Ислом қўмитаси (Islamic Committee of the International Cressent (ICIC)), Фан, технологиялар ва инновациялар ташкилоти (The Science, Technology and Innovation Organization (STIO)), Озиқ-овқат хавфсизлиги бўйича Ислом ташкилоти (Islamic Organisation for Food Security (IOFS)), Аёлларни қўллаб-қувватлаш ташкилоти (Women Development Organization (WDO)).

Улар орасида Ислом тараққиёт банкининг халқаро молия-иктисодий муносабатлардаги иштироки салмоқлидир. Ислом тараққиёт банкига 1973 йилда Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатлар молия вазирларининг конференциясида

асос солинган ва банк ўз фаолиятини 1975 йил 3 апрелда бошлаган. Банк қуйидаги тузилмаларни ўз ичига олади: Хусусий секторни ривожлантириш бўйича Ислом корпорацияси (Islamic Corporation for the Development of the Private Sector (ICD)), Савдо-моялар ва экспорт кредитларини суғурталаш бўйича Ислом корпорацияси (Islamic Corporation for the Insurance of Investment and Export Credit (ICIEC)), Ислом тадқиқотлари ва таълими институти (Islamic Research and Training Institute (IRTI)), Халқаро ислом савдо-молия корпорацияси (International Islamic Trade Finance Corporation (ITFC)).

Шу билан бирга ИХТнинг ёрдамчи органлари (“subsidiary organs”) ҳам мавжуд бўлиб, улар ташкилот фаолиятини ташкил этишда муҳим роль ўйнайди. Ислом ҳамкорлик ташкилотининг ёрдамчи органлари Ислом саммити ёки ИХТ Ташқи ишлар вазирларининг Ислом конференцияси қарорлари асосида ИХТ доирасида ташкил этилган. ИХТга аъзо бўлган давлат ўз-ўзидан мазкур органларнинг аъзосига айланади.

Ҳозирги кунда ИХТ таркибида 6 та ёрдамчи орган фаолият кўрсатмоқда: Ислом давлатлари учун статистик, иктисодий, ижтимоий тадқиқотлар ва тренинглар маркази (Statistical, Economic, Social and Training Center for Islamic Countries (SESRIC)), Ислом тарихи, санъати ва маданияти маркази (Research Center for Islamic History, Art and Culture (IRCICA)), Ислом технология университети (Islamic University of Technology (IUT)), Савдо-ни ривожлантириш ислом маркази (Islamic Center for the Development of Trade (ICDT)), Халқаро ислом фикҳ академияси (International Islamic Fiqh Academy (IIFA)), Ислом бирдамлик жамғармаси ва вақфи (Islamic Solidarity Fund and its Waqf (ISF)).

Араб давлатлари лигаси (“League of Arab States”) 1945 йил 22 мартда Қохирада ташкил этилган ва ҳозирги кунда аҳолисининг кўпчилиги мусулмон бўлган 22 та давлатни қамраб олади<sup>4</sup>. Эритрея (мусулмон аҳолисининг улуши – 80 фоиз), Ҳиндистон (14 фоиз), Бразилия (0.6 фоиз) ва Венесуэла (0.5 фоиз) ташкилот ҳузурида кузатувчи мақомига эга.

Ҳозирги замон халқаро муносабатлари тизимида ислом халқаро нодавлат ноҳукумат ташкилотлари ҳам сезиларли роль ўйнамоқда. 1926 йилда ташкил этилган Бутунжаҳон ислом конгресс-

<sup>4</sup> 2011 йил 12 ноябрдан Суриянинг ташкилотдаги аъзолиги вақтинчалик тўхтатилди.

си (WIC), 1926 йилда асос солинган Бутунжаҳон ислом лигаси – “Робита”, Европа ислом кенгаши, таълим соҳасида фаолият кўрсатувчи Бутунжаҳон ислом университетлари федерацияси (FUIW), Ислмо университетлари лигаси (IUL), Муслмонлар бутунжаҳон лигаси (MWL) ва бошқалар шулар жумласидандир.

Ислмо ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) хузуридаги халқаро ноҳукумат ташкилотларнинг сони 18 та бўлиб, улар иқтисод ва молия, фан ва таълим, маданият ва спорт, ёшлар масаласи ва бошқа соҳаларда фаолият кўрсатиб келмоқда.

Муслмон мамлакатлари бошқа халқаро ташкилотлар доирасида ҳам халқаро муносабатларда, айниқса, иқтисодий ҳамкорликда фаол иштирок этади. ИХТнинг аксарият аъзолари Жаҳон савдо ташкилотининг тўлақонли аъзолари ҳисобланади. Энг кўп муслмон аҳолисига эга Индонезия, Туркия ва Саудия Арабистони “Катта йигирматалик”нинг (G20), Туркия эса, айни вақтда, Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг аъзосидир.

Форс кўрфази минтақасида жойлашган йирик араб давлатлари – Саудия Арабистони, Бирлашган Араб Амирликлари, Қувайт, Қатар, Ўмон Султонлиги ва Баҳрайни ўз ичига олган Форс кўрфази араб давлатлари ҳамкорлик кенгаши (“The Cooperation Council for the Arab States of the Gulf”)<sup>5</sup> “Ислмо ақидаси негизида ташкил топган ўхшаш тизимлар, умумий хусусиятлар ва ўзига хос алоқалар” билан ўзаро боғланган мамлакатлар уюшмасидир<sup>6</sup>. 1981 йил 11 ноябрда ташкил этилган мазкур ташкилотга аъзо давлатлардаги улкан нефть ва газ захиралари, юқори сармоёвий салоҳият ва узок муддатли инвестицион оқимнинг манбаси ҳамда ички континентал давлатларга тақдим этилиши мумкин бўлган денгизга чиқиш учун халқаро транспорт йўлагининг мавжудлиги ташкилотнинг стратегик аҳамиятини янада ошириб юборди.

Ислмо халқаро ташкилотларининг ҳозирги замон халқаро алоқалар тизимида тутган мавқеини белгилашда қуйидаги бир қатор ҳолатларга эътибор қаратиш лозим.

**Биринчидан**, ислом халқаро ташкилотлари ўзаро алоқадорликда ва бирдамликда ҳақиқатдан

ҳам “ислом оиласи”ни ташкил қилади. Муайян ислом халқаро ташкилотига аъзолик бошқа ислом ташкилоти аъзолиги учун йўл очади. Масалан, ИХТ Низомига мувофиқ, ИХТга аъзо бўлган ҳар қандай давлат автоматик тарзда унинг 6 та ихтисослашган тузилмасининг аъзоси саналади: Ислмо Бирдамлик жамғармаси (ISF), Халқаро Ислмо фонди академияси (PIFA), Муслмон мамлакатлари учун статистик, иқтисодий ва ижтимоий тадқиқотлар ўқув маркази (SESRIC), Ислмо технология университети (IUT), Ислмо тарихи, санъати ва маданияти тадқиқот маркази (IRCICA), Савдо-ни ривожлантириш бўйича ислом маркази (ICDT).

2013 йил 11-13 ноябрда қабул қилинган Озиқ-овқат хавфсизлиги бўйича ислом ташкилоти (IOFS) статутига мувофиқ, ИХТга аъзо ҳар қайси давлат ташкилот статутини имзолагандан сўнг мазкур ташкилотга аъзо бўлиши мумкин. ИХТга аъзо бўлмаган ёки кузатувчи мақомида бўлган давлатнинг мазкур ташкилотга аъзо бўлиши мумкин эмас<sup>7</sup>. Ҳозирда ИХТнинг 36 та аъзо давлати Озиқ-овқат хавфсизлиги бўйича ислом ташкилотига қабул қилинган ва уларнинг 16 таси ташкилот статутини ратификация қилган.

Айни пайтда, ҳар бир ислом халқаро ташкилоти бошқа турдош халқаро ташкилотлар учун муассис платформа бўлиб хизмат қилади. Масалан, Араб давлатлари лигаси ўз мақсадлари йўлида Араб телекоммуникация иттифоқи (Arab Telecommunications Union, 1953), Араб почта иттифоқи (Arab Postal Union, 1954), Араб тараққиёт банки (Arab Development Bank, 1959)<sup>8</sup>, Араб умумий бозори (The Arab Common Market, 1965) каби ташкилотларнинг таъсис этилиши учун замин яратган ва уларнинг фаолиятини мувофиқлаштиради.

**Иккинчидан**, ислом халқаро ташкилотлари халқаро универсал ва минтақавий ташкилотлар билан ўзаро ҳамкорлик ришталарини боғлаган ва улар билан биргаликда халқаро институционал тизимни ташкил этади. Масалан, ИХТ 1975 йилда БМТда кузатувчилик мақомига эга бўлган. БМТ Бош Ассамблеясининг ҳар йилги кун тартибида “БМТ ва ИХТ ўртасидаги ҳамкорлик” масаласи кўриб чиқилади. БМТ ва Европа Иттифоқи хузу-

<sup>5</sup> Ташкилотнинг расмий сайти: <https://www.gcc-sg.org/en-us/AboutGCC/MemberStates/Pages/Home.aspx>.

<sup>6</sup> Қаранг: Ташкилотнинг таъсис ҳужжати муқаддимаси: [https://www.files.ethz.ch/isn/125347/1426\\_GCC.pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/125347/1426_GCC.pdf).

<sup>7</sup> Озиқ-овқат хавфсизлиги бўйича ислом ташкилоти уставининг 5-моддаси /Statute of Islamic Organization for Food Security: <https://www.iofs.org.kz/documents/statute-of-iofs>.

<sup>8</sup> Кейинчалик Араб молия ташкилоти (Arab Financial Organization)га айлантирилган.

рида ИХТнинг доимий ваколатхонаси фаолият кўрсатади.

**Учинчидан**, ислом халқаро ташкилотлари доирасида қабул қилинадиган қарорлар аъзо давлатлар учун қатъий мажбурий эмас. Масалан, “ИХТ қарорлари ушбу ташкилот фаолиятининг самарадорлигига таъсир ўтказувчи ўзига хос таъсиявий характерга эга”<sup>9</sup>. Яъни ислом халқаро ташкилотларида БМТ ёки Европа Иттифоқи каби ўз қарорларининг ижросини таъминловчи мажбуриятчи механизмлар мавжуд эмас. Мазкур ҳолат ташкилотларнинг фаолият самарадорлигига муайян даражада таъсир қилади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, ислом ташкилотлари фаолиятида янги устувор йўналишлар кўзга ташланмоқда. Айниқса, охириги пайтларда ҳуқуқий давлат ва инсон ҳуқуқлари масаласига катта эътибор қаратилмоқда. 1969 йилда Ислום конференцияси ташкилоти мақомида пайдо бўлган, 2011 йил 28 июнда Остонада Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 38-сессиясида ислום қилинган Ислום ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) мусулмон дунёсининг яқдил овози, ташкилот аъзоларининг манфаатларини ҳимоя қилиш ва хавфсизлигини таъминлаш мақсадида ташкил этилган бўлса-да, ИХТ Хартиясининг муқаддимаси ва 2(7)-моддаси умуминсоний қадриятлар, инсон ҳуқуқлари, демократия тамойилларининг ҳурмат қилинишини таъкидлайди. 2011 йилда ИХТ Бош Котибининг Ҳуқуқий давлат бўйича ҳисоботи эълон қилинган.

Шу билан чекланиб қолмай, 2011 йилда ИХТнинг доимий асосда фаолият кўрсатадиган Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил комиссияси таъсис этилган<sup>10</sup>. 18 кишидан иборат мазкур комиссия 2012 йилда Жакартада ўзининг биринчи йиғилишини ўтказган ва унда инсон ҳуқуқлари бўйича махсус резолюция ишлаб чиқилган. Ушбу резолюцияда ИХТнинг олий саммити ва Ташқи ишлар вазирлари конференцияси томонидан 1990 йилда 49/19-рақамли резолюцияси билан қабул қилинган Ислумда инсон ҳуқуқлари бўйича Қоҳира декларацияси<sup>11</sup>га ҳавола бор.

Кейинчалик 2010 – 2018 йиллар давомида Ислумда инсон ҳуқуқлари бўйича Қоҳира декларацияси негизида янги таҳрирдаги ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари декларацияси лойиҳаси ишлаб чиқилди. 2018 йилнинг 17-21 декабрь кунлари Саудия Арабистони Қироллигининг Жидда шаҳрида Декларация лойиҳасининг охириги матни қабул қилинди<sup>12</sup>.

Ноҳуқумат нотижорат характердаги Халқаро ҳуқуқ уюшмасининг Ислום ҳуқуқи ва халқаро ҳуқуқ қўмитаси (“International Law Association’s Islamic Law and International Law Committee”) 2010 ва 2012 йилларда ҳуқуқий давлат ва инсон ҳуқуқларига оид иккита ҳисобот эълон қилган.

Буларнинг барчаси ислом ташкилотларининг хозирга дунё эврилишларига ҳамнафаслиги, ўзгаришлар даври қақирқларига хозиржавоблиги, ўзга маданият ва тамаддунларга очиклиги, энг асосийси, тараккиёт ва истикбол учун хайрихоҳлигидан дарак беради.

Ўзбекистон Республикасининг ислом халқаро ташкилотлари билан алоқалари давлатимиз ташқи сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон ИХТга кузатувчи сифатида 1995 йилнинг октябрь ойида қабул қилинган бўлиб, 1996 йил 2 октябрда ташкилотнинг тўла ҳуқуқли аъзосига айланди. Республикамиз ИХТнинг янги уставини 2015 йилнинг 14 декабрида имзолади ва 2016 йилнинг апрелида ратификация қилди. ИХТ уставининг 10-моддасига мувофиқ, йилда бир марта аъзо давлатларда ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгаши ўтказилади. Шу асосда Ўзбекистон 2016 йилнинг 18-19 октябрь кунлари ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг “Таълим ва маърифат – тинчлик ва бунёдкорлик сари йўл” шиори остида Тошкент шаҳрида бўлиб ўтган 43-сессиясига мезбонлик қилди. Сессия якунига кўра 118 та хужжат ва Тошкент декларацияси имзоланди.

Мазкур сессияда Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев ИХТда Ўзбекистон раислигининг устувор йўналишларини белгилаб берди. Шунингдек, Самарқанд шаҳридаги Имом Бухорий

<sup>9</sup> Алимова Н. Международные исламские межправительственные и неправительственные организации // Международные отношения, 2014/3 – С.17-23.

<sup>10</sup> Statute of the OIC Independent Permanent Commission on Human Rights (OIC/IPCHR): [https://oic-iphrc.org/docs/en/legal\\_instruments/OIC\\_HRRIT/802078.pdf](https://oic-iphrc.org/docs/en/legal_instruments/OIC_HRRIT/802078.pdf).

<sup>11</sup> The Cairo Declaration of the Organization of Islamic Cooperation on Human Rights: [https://www.oic-oci.org/upload/pages/conventions/en/CDHRI\\_2021\\_ENG.pdf](https://www.oic-oci.org/upload/pages/conventions/en/CDHRI_2021_ENG.pdf).

<sup>12</sup> <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/09/The-Organization-of-Islamic-Cooperations-declaration-on-human-rights-promises-and-pitfalls.pdf>.

халқаро тадқиқотлар маркази ҳамда Тошкент Ислом университетида Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ислом ташкилотининг (ISESCO) махсус кафедрасини ташкил этиш бўйича ташаббусларни илгартириш сурди.

Давлатимиз раҳбарининг ташаббуслари ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 43- ва 44-сессияларида барча аъзо давлатлар томонидан қўллаб-қувватланди. Имом Бухорий халқаро тадқиқотлар марказини ташкил этиш бўйича тегишли қарорлар қабул қилинди. Ўзбекистон халқаро ислом академияси ва Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ислом ташкилотининг расмий вакиллари ўртасида Марокашнинг Работ шаҳрида ҳамкорлик тўғрисида англашув меморандуми имзоланди ва мазкур кафедра ўзининг фаолиятини 2018 йилдан эътиборан бошлади. Имзоланган ҳужжатга кўра, Ўзбекистон халқаро ислом академияси Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ислом ташкилоти қошидаги Ислом дунёси университетлари федерациясига аъзо бўлди.

ИХТ ТИВК раислиги давомида Ўзбекистон ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил ва доимий комиссиясининг (ИХМДК) 2016 йил 27 ноябрь – 1 декабрь ва 2017 йил 7-11 май кунлари Жиддада бўлиб ўтган навбатдаги 10- ва 11-сессияларида иштирок этиб келди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Х.Саидов 2018-2021 йиллар давомида ИХТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича Доимий қўмитаси аъзоси ва кейинчалик раиси сифатида фаолият кўрсатди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази делегацияси ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича декларацияси лойиҳасининг муҳокамасида фаол иштирок этди<sup>13</sup>.

2019 йил 7-8 октябрь кунлари ИХТ ИХМДКнинг “Тинчликсевар, демократик жамиятлар барпо этиш ва барқарор ривожланиш йўлида ёшлар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти” мавзусидаги 6-йиллик семинари

ташкил этилди. Унинг якуний ҳужжати сифатида “Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо мамлакатларда ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги Тошкент декларацияси қабул қилинди<sup>14</sup>. Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатлар Маданият вазирлари томонидан 2020 йил Бухоро шаҳри “ислом маданияти пойтахти” деб эълон қилинди.

Ўзбекистон Республикасининг Ислом тараққиёт банки (ИТБ) доирасидаги ҳамкорлиги ҳам жадал ривожланиб бормоқда. Ўзбекистон Республикаси мазкур халқаро ташкилотга 2003 йилда тўлақонли аъзо бўлиб кирган.

ИТБнинг Ўзбекистондаги фаолиятининг асосий йўналишлари йирик инфратузилма ва иқтисодиётнинг стратегик тармоқларида ижтимоий аҳамиятга эга лойиҳаларни молиялаштиришдир. Ислом тараққиёт банки томонидан 2017 йилда эълон қилинган ҳисоботга кўра, банк томонидан Ўзбекистонга турли соҳаларда 1858,6 млн АҚШ доллари ҳажмида маблағ киритилган. 2018 йилнинг 18 сентябрь куни Ислом тараққиёт банки ва Ўзбекистон ҳукумати ўртасида 2018-2021 йиллар давомида 1,3 млрд АҚШ доллари ажратилиши кўзда тутилган ҳамкорлик стратегияси имзоланган<sup>15</sup>.

Ўзбекистоннинг ИТБ билан ҳамкорлиги Араб мувофиқлаштирувчи гуруҳи доирасида ҳам фаол амалга оширилмоқда. Араб мувофиқлаштирувчи гуруҳи таркибига Ислом тараққиёт банки, Саудия тараққиёт жамғармаси, Қувейт араб иқтисодий тараққиёт жамғармаси, Нефть экспорт қилувчи давлатлар ташкилотининг (ОПЕС) Халқаро тараққиёт жамғармаси, Абу Даби тараққиёт жамғармаси қиради.

Ислом тараққиёт банки гуруҳи ва Араб мувофиқлаштириш гуруҳи жамғармалари билан ҳамкорликни янада ривожлантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарори билан Ҳаракатлар режаси (“йўл харитаси”) тасдиқланган<sup>16</sup>. Мазкур “йўл харитаси”га мувофиқ Ўзбекистон билан ИТБ ўртасида жами 2 млрд АҚШ долларида ортиқ инвестицион лойиҳаларни амалга ошириш режалаштирилган.

<sup>13</sup> 2019 йилнинг 6-7 ноябрь кунлари Жидда шаҳрида (Саудия Арабистони) ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича декларацияси лойиҳасини муҳокама қилиш учун ҳукуматлараро ишчи гуруҳининг учинчи йиғилиши бўлиб ўтди.

<sup>14</sup> Ахмадов О. Ўзбекистон ва ИХТ: серқирра муносабатларнинг ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳамкорликнинг ривожланиш тенденциялари // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. Илмий-маърифий журнал. – Тошкент: 2021. – №.4 (92). – 35-б.

<sup>15</sup> Мирҳамидова М. Ўзбекистон Республикасининг Форс кўрфазини мамлакатлари билан халқаро-ҳуқуқий муносабатларининг ривожланиши //Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Т.: ЖИДУ, 2021. – 16-б.

<sup>16</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ислом тараққиёт банки гуруҳи ва Араб мувофиқлаштириш гуруҳи жамғармалари билан ҳамкорликни янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 428-сон қарори // 23.05.2019 й. / <https://lex.uz/docs/4351726>.

Хулоса қилиб айтганда, ислом халқаро ташкилотлари – мусулмон давлатлари ва мамлакатларининг исломий-диний кадрятлар асосида таъсис этилган уюшмаларидир. Улар ҳозирги замон халқаро алоқалар тизимида инкор этилмас роль ўйнамоқда. Ислмо халқаро ташкилотлари халқаро ҳуқуқнинг нисбатан ёш ва динамик субъектлари ҳисобланади.

**Биринчидан**, улар ўзаро бир-бири билан боғланиб кетган халқаро институционал тизимни ташкил этади. Ислмо халқаро ташкилотлари аъзолик ва ҳудудий камров нуктаи назаридан ўзаро ча-тишиб, ягона интеграциялашган тизимга айланиб бормоқда. Мазкур ташкилотларнинг мақсад ва вазибаларидаги кесиммалар уларнинг фаолиятларини янада яқинлаштиради ҳамда ягона мақсад томон йўналтириб, функционал тизимлаштириш имконини беради.

Охирги пайтларда ислом халқаро ташкилотлари доирасида халқаро ҳамкорликнинг кучайиб бораётганлиги ислом халқаро ҳуқуқи объектнинг кўламини янада кенгайтирмоқда. Ушбу ташкилотлар фаолиятини тартибга солиш ва бошқаришга қаратилган нормалар йиғиндиси ислом халқаро ташкилотларининг институционал ҳуқуқини вужудга келтириши мумкин. Бугунги кунда амал қилиб келаётган “БМТ ҳуқуқи”, “Европа Иттифоқи ҳуқуқи” каби “Ислмо ташкилотлари ҳуқуқи” ҳам глобал институционал бошқарув тизимидан жой олишга ҳақлидир.

**Иккинчидан**, ислом халқаро ташкилотларининг фаолиятида гуманитар йўналиш устуворлик касб этади. Шу мақсадда 2017 йилнинг 9-10 октябрь кунлари Қозоғистоннинг Остона шаҳрида ИХТнинг “Илм, фан ва технологиялар” номли биринчи саммити ташкил этилган. Унда нутқ сўзлаган Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев илм-фан ва технологиялар соҳасида мусулмон мамлакатлари орқада қолаётганини ҳақли равишда қайд этган эди: “Масалан, аъзо давлатларнинг фақатгина 11 та олий таълим муассасаси жаҳоннинг 500 та энг яхши университети рейтингидан ўрин олган, холос. Ёки 2015 йилда дунё бўйича патент олиш

борасидаги мурожаатларда бу мамлакатларнинг ҳиссаси атиги биру ўндан тўққиз фоизни ташкил этган. Ташкилотга аъзо давлатларда 2016 йилда эълон қилинган илмий мақолаларнинг қарийб 80 фоизи 7 та давлат ҳиссасига тўғри келган”<sup>17</sup>.

Шунингдек, саммитда бой табиий ресурслар ва молиявий имкониятларга қарамасдан, мусулмон мамлакатларининг аксарияти иқтисодиётга инновацион ғоя ва технологияларни жорий этишда фаол эмаслиги, бу бўйича фундаментал илм-фанни ривожлантириш ва замонамизнинг энг муҳим муаммоларига илмий ечим излашга қаратилган ҳамкорликнинг йўлга қўйилиши Ислмо дунёсининг илмий-технологик салоҳиятини оширишга мустаҳкам замин яратиши таъкидлаб ўтилган эди.

**Учинчидан**, ислом халқаро ташкилотлари халқаро норма ижодкорлиги жараёнининг фаол иштирокчилари ҳисобланади. Айниқса, Ислмо ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) дин ва диний эътиқодни камситиш ва ҳақоратлашга қаратилган хатти-ҳаракатларнинг олдини олиш ва бунинг учун жиний жавобгарликка тортиш бўйича бир қатор халқаро-ҳуқуқий ташаббусларни илгари сурмоқда. Хусусан, ИХТнинг ташаббуси билан БМТ Инсон ҳуқуқлари Кенгаши томонидан дин ва диний эътиқодни ҳақоратлашга қарши 3 та резолюция қабул қилинган<sup>18</sup>. Кўриниб турибдики, ислом ташкилотларининг кенг камровли фаолияти ва улар доирасидаги халқаро ҳамкорликнинг кенгайиб бораётганлиги ҳам халқаро-ҳуқуқий муносабатларда ислом халқаро ташкилотларининг аҳамиятини оширмоқда.

**Тўртинчидан**, Ўзбекистон Республикасининг ислом халқаро ташкилотлари доирасида мусулмон мамлакатлари, айниқса, араб давлатлари билан алоқаларида исломий кадрятлар муҳим аҳамият касб этади. Умумий кадрятлар негизида улар билан сармоялар, савдо-иқтисодий алоқалар, транспорт ва инновацион технологиялар, фан ва маданият ҳамда туризм соҳаларида икки ва кўп томонлама ҳамкорликни ривожлантириш миллий манфаатларимизга тўлиқ мос келади.

<sup>17</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ислмо ҳамкорлик ташкилотининг фан ва технологиялар бўйича биринчи саммитидаги нутқи: <http://uz.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-islo-10-09-2017>.

<sup>18</sup> Қаранг: Resolution 7/19, Combating Defamation of Religions, Doc. A/HRC/7/L.11, 28 March 2008; Resolution amending the mandate of the Special Rapporteur on the Promotion and Protection of the Right to Freedom of Opinion and Expression to report also on instances in which abuse of the right to freedom of expression constitutes an act of racial or religious discrimination (Resolution 7/36, Mandate of the Special Rapporteur on the Promotion and Protection of the Right to Freedom of Opinion and Expression, Doc. A/HRC/7/L.11/Add.1, 28 March 2008); Human Rights Council Resolution on Combating Intolerance, Discrimination, and Violence Based on Religion or Belief (A/HRC/Res 16/18, 12 April 2011).

## РУСТАМ ТУРСУНОВ: “ИНСОНПАРВАРЛИК ВА ДЕМОКРАТИК ТАМОЙИЛЛАР ФАОЛИЯТИМИЗНИНГ БОШ МЕЗОНИ”

ИИВ Жазони ижро этиш департаменти бошлиғи полковник Рустам Турсунов билан сўнги беш йилда жазони ижро этиш тизимида амалга оширилган ислохотлар, жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг шаъни ва қадр-қиммати ҳурмат қилинишини таъминлаш мақсадида бажарилган амалий ишлар, маҳкумлар ўз ҳуқуқларидан фойдаланишлари учун яратилган шарт-шароитлар тўғрисида суҳбатлашдик.

**– Сўнги йилларда мамлакатимизда барча соҳаларда демократик ислохотлар изчиллик билан олиб борилмоқда. Мазкур жараёнлар жазони ижро этиш тизимида қай даражада ўз аксини топмоқда?**

– Давлатимиз томонидан олиб борилаётган инсонпарварлик сиёсати аҳолининг барча тоифаларини камраб оляпти. Жумладан, жазо муддатини ўтаётган шахсларга нисбатан муносабатда ҳам ижобий ўзгаришларга сабаб бўлмоқда. Аввало, жазони ижро этиш муассасаларида маҳкумларни жазолаш эмас, балки тарбиялаш устувор мақсадга айланди.

Қилмишидан чин дилдан пушаймон бўлган, хатосини англаб етган ва тузалиш йўлига қатъий ўтган маҳкумларни афв этиш, уларга ҳаётларини янгидан бошлаш имкониятини тақдим этишга катта эътибор қаратилмоқда.

Хусусан, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикаси Президентининг тегишли фармонлари билан 5 352 нафар шахснинг афв этилгани фикримизнинг далилидир. Афв этилганларнинг 1816 нафари тақиқланган ташкилотлар фаолиятида иштирок этганлар, 398 нафари аёллар,

220 нафари чет эл фуқаролари, 163 нафари 60 ёшдан ошган кексалардан иборат.

Эътиборга молик яна бир жиҳат шундаки, сўнги йилларда мамлакатимизда озодликдан маҳрум қилиш жазоси ўрнига қамоқ билан боғлиқ бўлмаган муқобил жазо чораларини қўллаш амалиёти кўпайди.

Бунинг натижасида 4 та ёпиқ турдаги колониялар, Қорақалпоғистон Республикасидаги 19-сон, Навоий вилоятидаги 36-сон, Қашқадарё вилоятидаги 33-сон ва Тошкент вилоятидаги 65-сон умумий тартибли колониялар тугатилди.

Шунингдек, жазони ижро этиш муассасаларининг инфраструктурасини халқаро стандартларга мослаштириш бўйича ҳам салмоқли ишлар амалга оширилди. Масалан, Тошкент шаҳридаги 1-сонли тергов хибсхонаси – халқона тилда айтганда “Тоштурма”нинг 1891 йилда қурилган эски биноси ўрнига Тошкент вилояти Зангиота туманида халқаро стандартларга тўлиқ жавоб берадиган замонавий бино қурилди ва фойдаланишга топширилди.

Жазони ижро этиш тизими фаолиятини янада такомиллаштириш мақсадида сўнги беш йилда

3 та қонун, Президентимизнинг 6 та қарори, 1 та фармони, Ҳукуматнинг 10 та қарор ва фармойишлари, 15 та идоравий ва идоралараро норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Натижада жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари доираси кенгайди.

Айниқса, БМТ Бош Ассамблеясининг резолюциясига асосан қабул қилинган “Жазо муддатини ўтаётган шахслар билан муомала қилишнинг минимал стандартлари қоидалари” (Нельсон Мандела қоидалари) миллий қонунчилигимизга татбиқ қилиниши муҳим воқеа бўлди. Бу орқали маҳкумларнинг шаъни ва кадр-қиммати ҳурмат қилинишини таъминлаш, уларга нисбатан қийноқлар ва шафқатсиз жазо турлари қўлланилишининг олдини олишда салмоқли қадам ташланди.

Ишонч билан айта оламани, инсонпарварлик ва демократик тамойиллар бугунги кунда фаолиятимизнинг бош мезони саналади.

**– Охириги беш йилда қабул қилинган меъёрий ҳужжатлар орқали жазони ижро этиш муассасаларида жазо муддатини ўтаётган шахсларга айна қандай ҳуқуқ ва имтиёзлар берилди?**

– Аввало, ижтимоий хавфи қатта бўлмаган, шунингдек унча оғир бўлмаган жиноятларни содир этиб, жазо муддатини ўтаётган шахсларга 2019 йилдан бошлаб илк маротаба сайлаш ҳуқуқи берилганини эътироф этмоқчиман. Шунингдек, шошилиш тиббий ёрдамга муҳтож жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг Соғлиқни сақлаш вазирлигининг ҳудудий муассасаларига жойлаштирилиши, манзил-колонияларда жазо муддатини ўтаётганларнинг эса пенсия олиш ҳуқуқлари қонун билан белгиланди.

Жиноят-ижроия кодексига жазо муддатини ўтаётган шахсларни рағбатлантириш чораларини қўллаш тартибини белгиловчи янги норма киритилди. Маҳкумларнинг жазо муддатини ўташ давомида шахсий хавфсизлигини таъминлашга қаратилган чоралар кенгайтирилди.

Умумий, қаттиқ, махсус, турма тартибли ва тарбия муассасаларида сақланаётган шахсларнинг яқин қариндошлари билан телефон сўзлашувлари, учрашувлари ва жўнатма қабул қилишлари сони қарийб икки баробарга кўпайтирилди. Озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахсларнинг розилиги билан уларга психологик ёрдам кўрсатилиши ҳамда руҳий ҳолати бузилган вақтда содир

этан тартиббузарлиги учун интизомий жазо чоралари қўлланилмаслиги кафолатланди.

Маҳкумларнинг илтимосига кўра узоқ муддатли учрашув қисқа муддатли учрашувга ёки масофали видео-учрашувга ёхуд телефон орқали сўзлашувга, қисқа муддатли учрашув эса масофали видео-учрашувга ёки телефон орқали сўзлашувга алмаштирилиши йўлга қўйилди.

Жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг олис масофадан келувчи яқин қариндошларига қулайлик яратиш мақсадида масофали учрашув хоналари тайёрланди.

Вояга етмаган тарбияланувчиларнинг ота-оналари билан учрашувларига бўлган чекловлар қонун билан бекор қилинди. Маҳкумларнинг вояга етмаган фарзандлари билан учрашувларининг алоҳида тартиби белгиланди.

Айниқса, жазо муддатини ўтаётган кам таъминланган оила вакили юқори ҳақ тўланадиган ишларга жалб этилиши йўлга қўйилгани диққатга сазовор.

Тан олиш керак, илгари маҳкумларга билим бериш, уларга касб-ҳунар ўргатишга унчалик эътибор қаратилмас эди. Эндиликда, жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг таълим олиши учун керакли имкониятлар яратилиб, уларни ўқитиш йўлга қўйилди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тегишли қарори асосида Халқ таълими вазирлигининг 6 та умумтаълим мактаблари филиалида 270 нафар, шунингдек, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги тасарруфидаги 4 та касб-ҳунар таълими марказларида 814 нафар жазо муддатини ўтаётган шахслар таҳсил олмақда.

Бу хайрли ташаббуслар натижасида, биргина ўтган йилнинг ўзида 24-сонли тарбия колониясидан озодликка чиққанларнинг 8 нафари нуфузли олий таълим муассасаларига ўқишга кирди. Улар орасида халқаро миқёсдаги олий таълим муассасаларига кирганлари ҳам бор.

**– Жазо муддатини ўтаётган шахсларни сақлаш шароитларининг шаффоқлигини таъминлаш ҳамда қийноқ ва жисмоний тазйиқ ўтказиш билан боғлиқ салбий ҳолатларнинг олдини олиш мақсадида тизимда қандай ишлар амалга оширилмоқда?**

– Мухтарам Президентимиз томонидан 2021 йил 26 июнда “Қийноққа солиш ҳолатларини

аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарор қабул қилинди. Ушбу қарор жазони ижро этиш тизимида инсонпарварлик таъминлиги риоя этилишида, қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизими самарадорлигини оширишда катта аҳамият касб этади. Унга мувофиқ, Омбудсман хузурида қийноқ ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш бўйича жамоатчилик гуруҳлари фаолияти йўлга қўйилди. Жамоатчилик гуруҳларига ҳаракатланиш эркинлиги чекланган шахслар сақланадиган жойларда қийноққа солишнинг олдини олиш бўйича мониторинг ташрифларини мунтазам равишда амалга ошириш, маҳкумлар сақланадиган жойлардаги шарт-шароитларни ўрганиш, қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ҳамда уларни тезкор бартараф этиш бўйича талабномаларни тегишли давлат органига тақдим қилиш каби вазифалар юклатилди.

Шунингдек, барча жазони ижро этиш колонияларида Омбудсманга, прокурорга мурожаат йўллаш, ариза ва шикоятлар қолдириш учун мўлжалланган алоҳида почта қутилари ўрнатилган.

Қонунларга риоя этилиши прокуратура идоралари ҳамда Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) томонидан мунтазам равишда мониторинг қилиб борилмоқда. Жумладан, 2021 йилда жазони ижро этиш муассасаларида 127 маротаба Омбудсман вакилларининг ташрифи учун шароитлар яратилди.

Бундан ташқари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан қийноққа солишга қарши курашиш бўйича жазони ижро этиш тизимида хизмат қилаётган ходимлар ўқитилмоқда.

Маҳкумларни сақлаш шароитлари шаффофлигини таъминлаш ҳамда уларга нисбатан турли тартиббузарликлар, қийноқ ва носамимий муносабатда бўлиш каби салбий ҳолатларнинг олдини олиш мақсадида жазони ижро этиш муассасалари 4 мингга яқин замонавий видеокузатув мосламалари билан жиҳозланди.

Тергов ҳаракатларини ўтказиш вақтида тазйиқ ва мажбурлашларнинг олдини олиш учун тергов ҳибсхоналарининг тегишли хоналарига 123 та овоз ёзиш имкониятига эга бўлган видеокузатув мосламалари ўрнатилди.

Адвокатлар ўз ҳимоясидаги шахслар билан аудио ва видео кузатув қурилмалари бўлмаган

махсус хоналарда ҳамда бегона шахсларнинг иштирокисиз ўз вақтида ва ҳеч қандай тўсиқларсиз учрашишини таъминлаш, бунда адвокат ва ҳимоя остидаги шахсларнинг суҳбатини учинчи шахслар эшитишини истисно этган ҳолда уларни визуал кўриб туриш имкониятига эга 69 та адвокатлар хоналари жазони ижро этиш муассасаларида ташкил этилди.

Шунингдек, ҳимоя остидаги шахслар билан учрашиш жараёнида адвокатлар томонидан электрон воситалардан (мобил телефон, фотоаппарат ва диктофон) фойдаланишга рухсат берилди.

Адвокатлар томонидан ўз ҳимоясидаги шахслар билан учрашиш учун адвокатлик гувоҳномаси ва муайян ишни юритиш учун ордердан ташқари, қонунда назарда тутилмаган бошқа ҳужжатларни тақдим қилиш талаби бекор қилинди.

Жазони ижро этиш департаменти тизимидаги барча тергов ҳибсхоналарида сақланаётган шахслар тергов ҳаракатларини ўтказиш учун олиб чиқишдан олдин ҳамда олиб келинганидан кейин тиббий кўрикдан ўтказилиши, ҳар қандай жароҳатлар аниқланганда махсус дафтарларга қайд этилиши ва тегишли органларга хабарномалар юборилиши ташкиллаштирилди.

Умуман олганда, миллий қонунчилигимизда қийноқларнинг олдини олишнинг ҳуқуқий кафолатлари кучайтирилмоқда.

**– Баъзан ижтимоий тармоқларда диний ёки сиёсий жиноят содир этган маҳкумларнинг ҳуқуқлари чеклангани, жумладан улар диний расм-русумларни бажаришлари учун тўсиқлар мавжудлиги ҳақида турли хил хабарлар тарқалади. Бу борада нима дея оласиз?**

– Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия кодексининг 12-моддасига асосан, жазони ижро этиш муассасаларида маҳкумларнинг виждон эркинлиги ҳуқуқи тўлиқ таъминланади. Улар ҳар қандай динга эътиқод қилишга ёки ҳеч қандай динга эътиқод қилмасликка ҳақли.

Маҳкумларга диний расм-русумларни адо этишга, ибодат учун керакли нарсалардан ва диний адабиётлардан фойдаланишга рухсат этилади.

Бугунги кунда жазони ижро этиш муассасалари кутубхоналарида 18 361 дона диний адабиётлар, шундан 717 та Қуръон, 16 937 та исломга оид китоблар, 201 та Инжил ва 506 та бошқа динга оид китоблар мавжуд.



Диний расм-русумларни адо этиш ихтиёрий бўлиб, бу жараён жазони ижро этувчи муассасанинг ички тартиб қоидаларини бузмаслиги ва бошқа шахсларнинг ҳуқуқларини камситмаслиги лозим.

Шунингдек, маҳкумлар ҳузурига, уларнинг илтимосига кўра, белгиланган тартибда рўйхатдан ўтган диний бирлашмаларнинг руҳонийлари таклиф этилади ва диний уламолар билан учрашувлар ташкил этиб борилади.

Жазо муддатини ўтаётган диний ва сиёсий маҳкумларни ахлоқан қайта тарбиялаш мақсадида маҳаллий ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва жамоатчилик ташкилотлари, жумладан Диний идора, Ёшлар ишлари агентлиги, “Нуроний” жамғармаси билан ҳамкорлик йўлга қўйилган.

Жорий йилнинг ўтган даври мобайнида маҳаллий ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва жамоатчилик ташкилотлари билан ҳамкорликда 344 мартаба профилактик тадбирлар ўтказилди.

Миллий қонунчилигимизда маҳкумларни диний ва сиёсий ёки бошқа тоифага ажратиш деган тушунча йўқ. Барча жазо муддатини ўтаётган шахслар Жиноят-ижроия кодексига мувофиқ бир хил шарт-шароитларда сақланиб, суднинг ҳукмида белгиланган тартибли муассасаларда жазо муддатини ўтайди.

Умуман олганда, маҳкумларнинг жинси, ирки, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар ҳуқуқлари камситилишига йўл қўйилмайди, бунинг учун жиноий жавобгарлик мавжуд.

**– Навбатдаги саволимиз жазони ижро этиш тизимини рақамлаштириш тўғрисида. Ушбу йўналишда қандай ишлар бажарилмоқда?**

– Соҳада инсон омилини истисно этиш ва жазони ўташ тартиботини таъминлаш бўйича белгиланган чора-тадбирлар босқичма-босқич амалга оширилмоқда. Президентимизнинг 2021 йил 2 апрелдаги, шунингдек Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 15 октябрдаги қарорларига асосан жазони ижро этиш тизимига рақамли технологиялар жорий этилмоқда.

Ҳозирда жазони ижро этиш муассасаларига 1 833 дона интерактив видеокузатув мосламаларини ўрнатиш, ходимларни 642 та видеорегистратор (“body camera”) ёрдамида хизмат ўташини жорий этиш, маҳкумларни кузатув ва назорат амалиётига 9 043 та интеллектуал (“Smart”) камералар тизи-

мини татбиқ қилиш борасида тегишли ишлар олиб борилмоқда.

Бугунги кунга қадар Тошкент вилоятидаги 13-сон жазони ижро этиш колониясига 523 дона интеллектуал камералар ўрнатилиши таъминланди.

Шунингдек, 42-сон манзил-колониясида 4 та “Назорат текширув” интеллектуал видеокузатув терминаллари ўрнатилиб, синовдан ўтказилмоқда.

Маҳкумларнинг яқин қариндошлари ҳамда адвокатлари билан онлайн учрашувларни йўлга қўйиш борасида ҳам жазони ижро этиш муассасалари керакли жиҳозлар билан таъминланмоқда.

**– Суҳбатимиз аввалида жазони ижро этиш муассасаларининг мақсади жазолаш эмас, балки тарбиялаш эканини таъкидладингиз. Бу борада амалга оширилаётган ишлар ҳақида ҳам тўхталиб ўтсангиз.**

– Жазони ижро этиш муассасаларида жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг айримлари қасддан, такроран жиноят содир этган бўлса, баъзилар билиб-билмай, эҳтиётсизлик оқибатида ёки бошқа сабабларда жиноят содир этган. Бизнинг асосий мақсадимиз, улар содир этган қилмишининг оқибатларини англаб етиши ва қилмишидан пушаймон бўлиши, маънан юксалишига кўмаклашиш. Тарбиявий ишларни олиб бориш жараёнида улар озодликка чиққанидан сўнг, жамиятда ўз ўрнини топишларига эътибор қаратилади. Шу боис тадбиркорлар, банк тизими ходимлари, иқтисодчилар ва бошқа соҳа вакиллари билан учрашувлар ўтказиб бориладик, маҳкумлар озодликка чиққанида ўз йўлларини топиб олишга қийналишмасин. Масалан, ишга жойлашиш учун қаерга мурожаат қилиниши, тадбиркорлик билан шуғулланмоқчи бўлса, қандай имтиёзлар берилиши, қайси ташкилотлар билан ҳамкорлик қилинса, самарали натижага эришиш мумкинлиги каби масалалар бўйича чуқур тушунчалар бериб борилади.

Энг муҳими улар озодликка чиққандан сўнг ўз фаолияти билан жамиятга наф келтириши керак. Бугунги кунда колониядан озодликка чиқиб, тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйган, кўплаб иш ўринлари яратиб, одамларга фойдаси тегаётганлар ҳам талайгина.

Қолаверса, жиноятларнинг аксарияти бекорчиликдан келиб чиқишини инобатга олсак, қўлида тайинли ҳунари бўлмаган, шу чоққача бирор касбни эгалламаган шахслар бор. Уларга фойдали ҳу-

нарлар ўргатиш билан бир қаторда, бу хунари билан келажакда қайси ташкилотларда ишлаши, қандай даромад топиши мумкинлиги ҳақида ҳам тушунча берилади. Колонияда маҳбуслар меҳнатига ҳақ тўланади ва бу орқали улар ҳалол меҳнатнинг мева-си тотли бўлишини ҳис этишади. Шунингдек, Му-сулмонлар идораси вакиллари билан ўтказилаётган давра суҳбатларида, ҳалоллик, меҳнатсеварликнинг аҳамияти, пешона тери билан рўзғор тебратишнинг савоби ҳақида тушунчалар бериб борилмоқда.

Бугунги кунда жазо муддатини ўтаётган шахсларга меҳнат бозорида талаб юқори бўлган касбларни ўргатиш, уларнинг касбий маҳоратла-рини ошириш, бўш вақтларини самарали ўтказиш ва ўз меҳнатлари билан оиласига ёрдам беришлар-ини таъминлаш мақсадида муассасаларда ишлаб чиқариш корхоналари ташкил этилган.

Давлатимиз раҳбарининг 2019 йил 29 январ-да қабул қилинган “Озодликдан маҳрум этилган шахсларнинг меҳнат билан бандлигини таъмин-лаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғриси-да”ги қарори билан ишлаб чиқариш қувватларини кенг миқёсда янгилаш ва модернизация қилиш, инновацион технологияларни жорий этиш орқали фаолиятни ривожлантириш, қўшимча иш ўринла-ри яратишга янада кенг йўл очилди.

Шунингдек, 2019 йил 25 февраль куни жа-зони ижро этиш муассасаларида “Уста-шогирд” мактаблари фаолиятини жорий этиш юзасидан “Хунарманд” уюшмаси, Ички ишлар ҳамда Банд-лик ва меҳнат муносабатлари вазирликларининг қўшма қарори тасдиқланди.

2022 йилга қадар жазо муддатини ўтаётган ўт-тиз ёшгача бўлган маҳкумлар орасидан “Уста-шо-гирд” мактабини тамомлаган 1 008 нафар ёш маҳкумларга “Хунарманд” уюшмаси томонидан сертификатлар берилди.

Айниқса, бирор хунарни пухта эгаллаб, тегишли сертификатни қўлга киритган шахслар-га шогирдлар бириктирилаётгани, маҳкумларга устозлик шарафини ҳис эттиради. Бу туйғу ҳам инсоннинг эзгулик сари қадам ташлашига, бошқа-ларга яхшилик қилиш лаззатини қалбан ҳис эти-шига замин яратади.

Бундан ташқари, жазо муддатини ўтаётган шахсларни интизомли ва қонунга итоаткор руҳда ахлоқан қайта тарбиялаш, уларнинг бўш вақтлари-ни унумли тарзда банд этиш, шунингдек маҳкум-лар эътиборини доимий равишда маълум мақсад-

ларга йўналтириш, маънавий-маърифий ишлар самараси ва таъсирчанлигини ошириш, кўлами ва миқёсини янада кенгайтириш, жазо муддатини ўтаётган маҳкумлар, аввало, ёшлар қалбида амал-га оширилаётган ислохотларга дахлдорлик ҳисси-ни кучайтириш мақсадида муассасалар ички кун тартиби талабларидан келиб чиққан ҳолда омма-вий тарбиявий-профилактик тадбирлар ҳафта да-вомида амалга оширилиши йўлга қўйилган.

Масалан, душанба – янги Ўзбекистон куни доирасида, демократия, инсон ҳуқуқ ва эркинлик-лари борасида жаҳон ҳамжамияти билан дўстона ҳамкорлик тамойиллари ҳақида маълумотлар бе-рилмоқда. Шу билан бирга ривожланиб бораётган мамлакатимизда эришилаётган ютуқлар, халқимиз учун эркин, обод ва фаровон ҳаёт яратиш беришда амалга оширилаётган ислохотлар бўйича маҳкум-ларга тушунтириш ишлари олиб борилмоқда.

Сешанба – ижтимоий ислохотлар кунини эса халқ фаровонлиги, одамларнинг ҳаёт даражаси ҳар томонлама юксалиб бораётгани, янги иш ўрин-лари, даромад манбалари яратилаётгани ҳақида тушунтирилади. Мамлакатимизда камбағалликни қисқартириш, қишлоқ ва шаҳарларимизни обод қилиш борасида амалга оширилаётган ишлар эътироф этилиб, бу жараёнларга ҳар бир фуқаро муносиб ҳисса қўшиши уқтирилади. Ижтимоий муаммоларни ҳал этишнинг мутлақо янги ва ўзига хос тизими яратилгани, ёрдам ва қўмакка муҳтож ҳар бир оила ва фуқаронинг, хотин-қизлар ва ёшларнинг муаммолари самарали ҳал этилаётгани маҳкумларга содда ва қизиқарли тарзда тушунти-рилади. Бу орқали уларда ватанпарварлик туйғула-рини юксалтиришга ҳаракат қиламиз.

Ҳафтанинг ҳар чоршанба куни эса иқтисо-дий тараққиёт куни этиб белгиланган. Унда янги Ўзбекистон иқтисодиётининг рақобатбардошли-гини ошириш, мамлакатимиз хомашё ва қазилма бойликларидан самарали фойдаланиш борасида амалга оширилаётган ишлар ҳақида кенг тушун-тириш ишлари олиб борилади.

Жазо муддатини ўтаётган шахсларни қизиқти-радиган мавзулардан яна бири – бу тадбиркорлик-дир. Шунинг учун пайшанба кунида тадбиркор-ликка бағишланган суҳбатлар ташкил этилади.

Яъни ушбу соҳани ривожлантириш орқали қанчадан-қанча инсонлар иш ўрни билан таъ-минланиши, оилалар даромадини оширишга эри-шилиши, Ўзбекистонда кичик ва хусусий бизнес субъектларига яратилаётган имконият ва имтиёз-

лар тилга олинади. Бу эса келажакда тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш истагида бўлган маҳкумлар учун муҳим ҳисобланади. Малакали соҳа мутахассислари жалб этилиб, бизнес лойиҳалар тузиш ҳақида тушунтириш берилаётгани, айниқса, фойдали ва самарали бўляпти.

Шунингдек, жума – аграр ислоҳатлар, шанба – аҳоли саломатлиги, якшанба – маънавият, маърифат ва маданият куни этиб белгиланган. Айни мавзуларда ташкил этилаётган тадбирлар ҳам маҳкумларнинг билимларини бойитишга, ҳуқуқий саводхонлигини оширишга хизмат қиляпти.

Мазкур маънавий-маърифий тадбирларни ўтказишда Ўзбекистон Мусулмонлари идораси вакиллари, тиббиёт ходимлари, профессор-ўқитувчилар, банк мутахассислари, тадбиркорлар, шунингдек ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари билан фаол ҳамкорлик йўлга қўйилган.

Давлатимиз раҳбари барча давлат идоралари олдига, энг аввало, фуқароларни рози қилиш, халқнинг ичига кириб бориш орқали муаммоларни аниқлаш ва бартараф этиш вазифасини қўймоқда. Биз ҳам бу вазифаларга сидқидилдан ёндашиб, жазо муддатини ўтаётган шахсларнинг мавжуд муаммоларини ўрганиш ва ижобий ҳал қилиш чораларини кўряпмиз. Хусусан, Жазони ижро этиш департаменти масъул раҳбар ходимлари томонидан сайёр қабуллар ўтказилиши йўлга қўйилган бўлиб, маҳкумларнинг муаммолари ҳал этилишида амалий ёрдам кўрсатилляпти.

Бир жиҳатни тўғри тушунишимиз керак, озодликда юрган шахснинг дабдурустдан озодликдан маҳрум этилиши, оиласи ва яқинларидан узокда бўлиши айримларнинг руҳиятига салбий таъсир этиши мумкин. Шуни инобатга олган ҳолда, ҳар бир муассасада психологлар фаолияти йўлга қўйилган. Улар маҳкумларни руҳий тушқунликдан чиқариш, руҳий ҳолатини ўрганиб, стресс ва бошқа омилларни бартараф қилиш каби вазифалар билан шуғулланишади. Келажакка умид, ўзига ишонч уйғотувчи маслаҳатлар бериб, тренинглар ўтказишади.

Замон шиддат билан ривожланиб борапти. Бу эса ҳар биримиздан мунтазам изланишни, янги ташаббусларни илгари суришни талаб этмоқда. Давлатимиз раҳбарининг олдимизга қўяётган вазифалари ҳам янгилик яратиш, янгиликка интилиш бўлмоқда. Биз ҳам, ўз навбатида, бу каби ислоҳатлар жараёнида, доимо олға интилишимиз, замон билан ҳамнафас бўлмоғимиз лозим.

### **– Рустам Раҳмонович, тизимда келгусида қандай вазифалар амалга оширилиши режалаштирилган?**

– Жазони ижро этиш тизимида келгусида бир қатор вазифаларни амалга оширишни режалаштирганмиз. Жумладан, маҳкумларнинг “электрон назорати”ни таъминловчи ахборот технологияларини тизимда тўлиқ жорий этган ҳолда, жазони ижро этиш муассасалари фаолияти босқичма-босқич рақамлаштириб борилади. Масалан, ходимларни видеорегистраторлар билан таъминлаш, жазони ижро этиш муассасаларида интеллектуал камералар тизимини жорий этиш, назорат ўтиш жойларида бодисканерлар ўрнатиш ишлари давом эттирилади.

Жазони ижро этиш тизимидаги ишлаб чиқариш ва қишлоқ хўжалиги фаолиятини янада такомиллаштириш мақсадида, ички имкониятдан фойдаланиш билан бир қаторда, давлат-хусусий шерикчилик шартлари асосида тадбиркорларни ҳам кенг жалб қилишга алоҳида эътибор қаратилади.

Жазо муддатини ўтаётган шахсларни қайта тарбиялаш ва озодликка тайёрлаш мақсадида буғунги замон талаблари асосида ўтказилаётган профилактик тадбирлар изчил давом эттирилади.

Шунингдек, жазонинг ўталмаган муддатини енгилроқ жазо билан алмаштириш ва жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш тўғрисидаги тақдимномаларни киритиш ваколати жазони ижро этиш органидан Инсонпарварлик комиссиясига ўтказилади.

Бунинг натижасида жазони ижро этиш тизими инсонпарварлик тамойилига янада мувофиқлаштирилади. Қолаверса, ҳозир манзил-колонияларда жазо ўтаётган шахсларга ўз маҳалласи назорати остида, оиласи бағрида бўлиш имконияти яратилади. Уларни иш билан таъминлаш, моддий ва маънавий қўллаб-қувватлаш борасида зарур чоралар кўрилади. Бу ҳам жиноятчиликнинг олдини олишда жамоатчиликнинг аҳамиятини кучайтириши шубҳасиз.

Бир сўз билан айтганда, жазони ижро этиш тизими келгусида ҳам қонун устуворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш, мамлакатимизда бу борада амалга оширилаётган чора-тадбирлар самарадорлигини ошириш йўлида фаолият юритади.

### **– Мазмунли суҳбатингиз учун ташаккур!**

**Азизбек РАМАЗОНОВ**  
суҳбатлашди

# ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ОРГАНЛАРИ ТУШУНЧАСИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.66.78.012



**Хайриддин ФАЙЗИЕВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги  
қошидаги Юристлар малакасини ошириш  
маркази кафедра мудирини в.б., юридик фанлар  
бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистонда олиб борилаётган маъмурий ислохотлар мақсадлари доирасида давлат бошқаруви институти ва хусусан, “давлат бошқаруви органлари” тушунчасининг ўзига хос хусусиятлари кўриб чиқилган. Миллий ва хорижий давлатлар юридик адабиётларидаги асосий ёндашувларни таҳлил қилиш асосида, муаллиф “давлат бошқаруви органлари” ва “ижро ҳокимияти органлари” тушунчалари ўртасидаги муштараклик ҳамда принципиал фарқланувчи жиҳатларни белгилаб бериш зарурати мавжудлигини асослантиришга ҳаракат қилган.

**Калит сўзлар:** маъмурий ислохотларнинг мақсадлари, давлат бошқаруви, оммавий бошқарув, давлат бошқаруви органлари, ижро ҳокимияти органлари.

**Annotation.** In the article in the context of ongoing administrative reforms in Uzbekistan the peculiarities of the institute of public administration and, in particular, the concept of "public administration bodies" are considered. On the basis of analysis of the main approaches in the national and foreign legal literature, the author tries to substantiate the need to determine the commonalities and fundamental distinctive aspects between the concepts of "public administration authorities" and "executive authorities".

**Keywords:** goals of administrative reforms, public administration, public management, public administration bodies, executive authorities.

**Аннотация.** В статье в контексте осуществляемых в Узбекистане административных реформ рассматриваются особенности института государственного управления и в частности, понятие «органы государственного управления». На основе анализа основных подходов в национальной и зарубежной юридической литературы, автор пытается обосновать необходимость определения общности и принципиальных отличительных аспектов между понятиями «органы государственного управления» и «органы исполнительной власти».

**Ключевые слова:** цели административных реформ, государственное управление, публичное управление, органы государственного управления, органы исполнительной власти.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 22 ноябрдаги фармойиши<sup>1</sup> билан 2022-2023 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистон маъмурий ислохотлари дастурини ишлаб чиқишни мувофиқлаштирувчи республика комиссияси ташкил қилиниб, унинг олдида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш билан боғлиқ ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирларни амалга ошириш бўйича бир қатор муҳим вазифалар қўйилди. Республика комиссияси-

нинг асосий вазифалари қаторида давлат бошқаруви асослари тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатларининг замон талабларига мос равишда пухта ишлаб чиқи-лишни таъминлаш зарурлиги белгиланди.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президенти-нинг 2022 йил 28 январдаги фармони билан тасдиқланган 2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида<sup>2</sup> белгиланган тегишли ислохотлар мақсадлари доирасида давлат

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022-2023 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистон маъмурий ислохотлари дастурини ишлаб чиқиш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармойиши // 22.11.2021 / <https://lex.uz/docs/5738084>.

<sup>2</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони // 28.01.2022 / <https://lex.uz/docs/5841063>.

бошқаруви органлари фаолиятини “фуқароларга хизмат қилишга йўналтириш” тамойили асосида трансформация қилиш (4-мақсад), ихчам, профессионал, адолатли, юқори натижадорликка хизмат қиладиган давлат бошқаруви тизимини жорий этиш (5-мақсад) ва давлат бошқаруви тизимида маъмурий аппаратни ихчамлаштириш ҳамда иш жараёнларини мақбуллаштириш (6-мақсад) каби вазибалар кўрсатилган.

Юқоридаги жараёнларнинг самарали амалга оширилиши кўп жиҳатдан олимлар ва амалиётчиларнинг, шу жумладан хорижий ва халқаро мутахассисларнинг фикр-мулоҳазалари, шунингдек халқаро стандартлар талаблари ҳам инobatга олиниши билан узвий боғлиқ. Авваламбор, ҳуқуқ назариясида давлат бошқаруви институти тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятлари, “давлат бошқаруви органлари” деб ном олган тузилмалар мақоми ҳамда мазмун-моҳиятини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

### Давлат бошқаруви органлари – давлат бошқаруви тизимида

Давлат бошқаруви мураккаб, ҳаракатчан тизимга эга бўлиб, унинг ҳар бир элементи ижтимоий ҳаётни тартибга солишга таъсир кўрсатади. Юридик адабиётларда давлат бошқарувининг тизимлилик хусусиятига алоҳида эътибор берилган<sup>3</sup>. Миллий ва чет эл юридик адабиётида давлат бошқаруви органининг умумэтироф этилган таърифи мавжуд эмас. Жумладан, бир қатор олимлар томонидан ушбу тушунчанинг хусусиятларидан келиб чиқиб, унга муаллифлик таърифи берилган.

Масалан, миллий маъмурий ҳуқуқ соҳасида таниқли ҳуқуқшунос олим И.А. Хамедовнинг фикрича, “Давлат бошқарувига берилган барча таърифларда,

унинг асосий мазмуни – давлатнинг ижтимоий муносабатларни тартибга солишга қаратилган мақсадга мувофиқ амалий таъсир этиши экани кўрсатиб ўтилган”<sup>4</sup>.

Россиялик ҳуқуқшунос олим А.А. Гришковецнинг фикрича, “Давлат бошқаруви органи – бу норматив равишда аниқ белгиланган компетенция доирасига эга<sup>5</sup>, юридик (қонун ёки қонун ижроси юзасидан чиқарилган қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжат асосида) ва ташкилий жиҳатдан давлат аппарати тузилмасининг алоҳида қисми ҳисобланиб, қоида тариқасида, унинг компетенциясига давлат ҳокимияти ваколатлари, жумладан, бошқарувга оид ҳуқуқий ҳужжатларни чиқариш ҳамда қонунда назарда тутилган ҳолларда давлат мажбурлов чораларини қўллаш қабиларни амалга ошириш киради”<sup>6</sup>.

Шунингдек, А.А. Гришковец давлат бошқаруви органларида (ва уларнинг ваколатли мансабдор шахсларида) ваколати доирасида қонунда кўзда тутилган давлат мажбурлов чораларини қўллаш имконияти мавжудлиги – давлат бошқаруви органлари ваколатларининг муҳим ва амалий аҳамиятга молик жиҳати эканини алоҳида таъкидлаб ўтган<sup>7</sup>. Аввало, сўз маъмурий ва қисман интизомий мажбурлов ҳақида болади. Давлат бошқарувининг кенг маъносида ижро этувчи ҳокимият органлари ва уларнинг мансабдор шахслари қонун билан давлат мажбурловининг барча чораларини қўллаш бўйича кенг ваколатларга эга<sup>8</sup>.

Беларуслик ҳуқуқшунос олим А.Н. Крамникнинг фикрига кўра, давлат бошқаруви органи – “бу конституция, қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини қондалик ва амалий ташкил этиш орқали ижроия ва маъмурий фаолиятни (ижро этувчи ҳокимият) амалга ошириш учун мўлжалланган”<sup>9</sup> давлат органи ёки ташкилотидир<sup>10</sup>.

<sup>3</sup> Қаранг: Исмоилов Н.Т., Мухамедов Ў.Х., Турсунов А.С. ва бошқ. Маъмурий ҳуқуқ: Дарслик / Ш.Т. Икрамов ва И.А. Хамедов таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 7-б.

<sup>4</sup> Ўша манба. – 8-б.

<sup>5</sup> Қайд этиш лозимки, компетенция масаласи юридик фанда муҳим масалалардан бири ҳисобланади. Компетенция тушунчасига қарашлар турли-туман. Шу билан бирга, миллий маъмурий ҳуқуқ фанида давлат бошқаруви органлари компетенцияси тушунчаси етарлича ривожланмаган. Замонавий хорижий ҳуқуқшунос олимлар томонидан компетенция, асосан “...ваколатли субъектга қонун билан юкланган оммавий ишлар ҳажми” ёки “...ижроия ҳокимияти органи зиммасига ижро этувчи ҳокимият соҳасида юкланган вазифа ва функцияларни бажариш учун берилган, ўз таркибига аниқ ҳуқуқ ва мажбуриятларни киритган ваколатлар тизими” сифатида таърифланади. Қаранг: Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. – М., 2001. – С.55-56.; Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. – М., 2005. – С.103.; Административное право Российской Федерации: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М., 2007. – С.74.

<sup>6</sup> Қаранг: Гришковец А.А. Органы государственного управления: сущность и компетенция // В сб. статей: Исполнительная власть: вызовы XXI века // Труды Института государства и права Российской академии наук. № 4/2015. – С. 62-63.

<sup>7</sup> Ўша манба. – С. 63.

<sup>8</sup> Ўша манба. – С. 65.

<sup>9</sup> Крамник, А.Н. Административное право Республики Беларусь. Часть 1. – Минск: Тесей, 2008. – С. 207.

<sup>10</sup> “Давлат органи” тушунчасини кўриб чиқар эканмиз, шуни ҳам таъкидлаш керакки, давлат органини тавсифлаш ва белгилашда умумий этироф қилинган асослар, белгилар, афсуски, аксарият МДХ мамлакатлари юридик фанида ҳанузгача ишлаб чиқилмаган, шу боис “давлат органи” тушунчаси адабиётларда турлича талқин қилинади. Ваҳоланки, ушбу муаммо миллий юридик фан учун ҳам долзарбдир. Юридик адабиётларда давлат органлари тушунчаси ва турлари масаласини Г.И. Петров, Н.А. Волков, П.Т. Василенков, Б.М. Габричидзе, Ю.М. Козлов, Б.М. Лазарев, Ц.А. Ямпольская, Ю.Н. Старилов ва бошқалар ўрганган.

Ўзбекистон юридик энциклопедиясида мазкур тушунчага: “Давлат бошқаруви органи – бу ҳокимият органлари тизимининг бир қисми бўлган, қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ижро этиш ва уларнинг ижросини таъминлаш мақсадида давлат томонидан ташкил этиладиган, бошқарув ҳаракатларининг махсус шакл ва услубларидан фойдаланиб, давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларида бошқарув функцияларини амалга оширадиган, тегишли тузилишга, давлат ҳокимияти ваколатларига ва давлат хизматчилари штатларига эга бўлган ташкилотдир”, дея таъриф берилган<sup>11</sup>.

Бироқ ўзининг аҳамиятига қарамадан, миллий ҳуқуқшуносликда давлат бошқаруви органининг таърифи аниқланмаганлиги баробарида, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ёки давлатнинг бошқа қонун ҳужжатларида ҳам мустақамлаб қўйилмаган. Тадқиқотчи А.А. Баратов Ўзбекистонда охириги йилларда амалга оширилаётган маъмурий ислохотларнинг дастлабки натижаларини ўрганиш натижасида ижро ҳокимияти органлари тизимида кирувчи назорат органлари ҳуқуқий мақомига ҳамда уларнинг амалиётида мавжуд муаммоларга ўз муносабатини билдирган ҳолда, давлат бошқаруви органини ташкил этиш бўйича аниқ мезон ва талаблар мавжуд эмаслиги тўғрисида ўринли хулосага келган<sup>12</sup>.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 9 декабрда қабул қилинган “Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида”ги фармонида вазирликлар, давлат қўмиталари, қўмиталар, агентликлар, шунингдек улар ҳузурида ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида ташкил этиладиган давлат бошқаруви тузилмалари республика давлат бошқаруви органлари жумласига кириши қайд этилган бўлсада, давлат бошқаруви органларининг таърифи берилмасдан, уларнинг рўйхати қатъий белгилаб қўйилган<sup>13</sup>.

**Фармонда республика давлат бошқаруви органларининг қуйидаги асосий вазифа ва функциялари кўрсатилган:**

• Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари

ҳамда бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар амалда рўёбга чиқарилишини, уларнинг ижроси устидан таъсирчан назорат амалга оширилишини таъминлаш;

- ташқи ва ички сиёсатни амалга ошириш, давлатнинг ташқи ва ички хавфсизлигини таъминлаш;
- мамлакатни стратегик ривожлантиришнинг устувор йўналишларини белгилаш, давлатнинг мақсадли дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда уларни амалга оширишни ташкил қилиш, иқтисодий ислохотларни рўёбга чиқариш борасидаги чоратадбирларни амалга ошириш;
- инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини, аҳолининг таълим, тиббий хизмат, ижтимоий таъминотга бўлган ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш, меҳнат бозорини тартибга солиш, ижтимоий соҳада умумдавлат бошқарув тизими фаолиятини бошқариш ва мувофиқлаштириш;
- тегишли ҳуқуқий муҳитни яратиш, лицензиялаш, сертификатлаштириш ва стандартлаштириш орқали хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан тартибга солиш;
- солиқлар, божхона тўловларини йиғиш, давлат даромадларини тақсимлаш йўли билан хазинага оид вазифаларни амалга ошириш.

Республика давлат бошқаруви органлари ушбу аниқ вазифа ва функцияларни амалга оширишда Конституция ва қонунларга мувофиқ фаолият юртиши керак<sup>14</sup>, бу эса умумий бошқарув тизими самардорлигини таъминлайди.

Маъмурий ислохотларнинг самарадорлиги қонун устуворлиги конституциявий принципини амалда таъминлаш билан бевосита боғлиқ. Шу муносабат билан, ушбу жараёнда давлат бошқаруви органлари фаолиятида қонун устуворлигини сўзсиз таъминлаш, жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, фуқаролик жамиятини тараққий топтиришда жамоатчилик назоратининг яхши натижа берадиган шакллари жорий этиш ҳамда бу жараёнда оммавий ахборот воситалари иштирокини кенгайтириш мақсадида қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 декабрдаги “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар

<sup>11</sup> Қаранг: Ўзбекистон юридик энциклопедияси / Нашр учун масъул Р.А. Муҳитдинов ва бошқ.; масъул муҳаррир Н.Тойчиев. – Т.: Адолат, 2009. – 101-б.

<sup>12</sup> Қаранг: Баратов А.А. Ўзбекистонда назорат органлари мустақиллигини таъминлашнинг айрим муаммолари // Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштиришнинг айрим масалалари. Халқаро илмий-амалий конференция материаллари / масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. И.Р. Астанов. – Т.: “Lesson press”, 2022. – 83-93-б.

<sup>13</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида”ги Фармонининг 1- ва 2-бандлари ҳамда ушбу фармон иловаси // <https://lex.uz/docs/173163>.

<sup>14</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 15-модда. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 7-б.

тўғрисида”ги қарорининг айрим қоидалари этиборга олинishi муҳимдир<sup>15</sup>.

### Давлат бошқаруви органлари ва ижро ҳокимияти

Махсус адабиётларда кўп ҳолларда давлат бошқаруви органлари ва ижро этувчи ҳокимият органлари<sup>16</sup> тушунчалари бир хилда таърифланади<sup>17</sup>.

Жумладан, таниқли россиялик ҳуқуқшунос олим Ю.Н. Старилов ижро этувчи ҳокимият ва давлат бошқарувини ҳамда шунга мос равишда ижро этувчи ҳокимият органи ва давлат бошқаруви органини бир хил деб кўради. Олимнинг таъкидлашича, “Ижро этувчи ҳокимият унинг органлари томонидан амалга оширилиб, улар бир вақтнинг ўзида бошқарув органлари (давлат бошқаруви ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш) ҳисобланади”. Ижро этувчи ҳокимият амалда ижтимоий муносабатларга, ижро этувчи ҳокимият органлари, яъни моҳиятига кўра давлат бошқаруви ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари бўлиши давлат аппаратининг махсус бўғинлари фаолияти орқали таъсир кўрсатади.

Шу билан бирга, Ю.Н.Старилов “ижро этувчи ҳокимият” тушунчаси “давлат бошқаруви” тушунчасига нисбатан торроқ эканини, чунки ижро этувчи ҳокимиятни давлат бошқарувидан ҳосил бўладиган фаолият сифатида кўриб чиқиш мумкинлиги ва унинг иш самарадорлиги бевосита давлат бошқаруви тизимини ташкил этиш даражасига боғлиқлигини таъкидлайди. Шунингдек, ижро этувчи ҳокимият давлат бошқаруви фаолияти ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш жараёнида амалга ошириладиган ваколат доираси ва хусусиятини белгилашини қайд этади<sup>18</sup>.

Россиялик ҳуқуқшунос олим А.Н. Крамник эса ижро этувчи ҳокимиятни давлат бошқарувига қараганда кенг тушунча деб ҳисоблайди, аммо айни чоғда “ижро этувчи ҳокимият ваколат доирасида эгаллик, яъни бевосита ҳокимият тариқасида хатти-ҳаракатлар, вазифаларни бажариш – муайян фаолият орқали амалга оширилади”, дея изоҳлаган ҳолда, “бу фаолият ижро этувчи хусусиятга эга бўлиб, демак давлат бошқарувидан бошқа нарса эмас”, деган хулосага келади<sup>19</sup>.

Бизнинг назаримизда, давлат бошқаруви органи қонунда белгиланган вазифаларни амалга ошириши

учун зарур компетенциялар билан “қурулланган” алоҳида субъект тури сифатида намоён бўлмоғи, шунингдек, тизимлилик нуктаи назаридан, куйидаги хусусиятларга эга бўлиши керак:

- алоҳида ташкилий бирлик сифатида вужудга келиши;
- давлат вазифалари ва функцияларини тўлақонли амалга ошириш учун зарур компетенцияларга эга бўлиши;
- уни ташкил этган оммавий-ҳуқуқий субъект номидан ҳаракат қилиши;
- ваколатларни бериш ҳуқуқининг мавжудлиги;
- бошқарув ва назорат фаолиятини олиб бориши.

Ташкилий бирлик деганда қонун билан белгиланган тартибда ва шаклда ташкил этилиб, бошқа органлар ёки маъмурий субъектлардан ажратиб кўрсатиш имкони мавжуд бўлган давлат бошқаруви органи тушунилади. Шу билан бирга, компетенция тақсимоти ҳуқуқий нормалар фаолияти доирасини, бажарилиши лозим бўлган вазифалар, ҳуқуқ ва мажбуриятларни англатади.

### Хулоса

2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида давлат бошқаруви соҳасида белгиланган вазифаларни самарали бажариш мақсадида, мамлакат ҳуқуқшунослик илмий ҳамжамияти томонидан “давлат бошқаруви органи” тушунчасига умумэтироф этилган аниқ таъриф ишлаб чиқилиши муҳим аҳамиятга эга. Шунингдек, адабиётларда кўп ҳолларда давлат бошқаруви органлари ва ижро этувчи ҳокимият органлари тушунчаси бир хилда талқин этилишини ҳисобга олиб, фикримизча, ушбу жараёнда мазкур категориялар диалектикасидан келиб чиққан ҳолда, “давлат бошқаруви органи” ва “ижро этувчи ҳокимият органи” тушунчалари ўртасидаги муштараклик ҳамда принципиал фарқланувчи жиҳатларни белгилаш зарурати мавжуд. Аминмизки, пухта ҳуқуқий асослар билан таъминланган ислохотлар пировард натижада оммавий бошқарув соҳасида давлат функцияларини бажариш сифатига, албатта, ўзининг ижобий таъсирини кўрсатади.

<sup>15</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори // 13.12.2019 / <https://lex.uz/ru/docs/4647329>.

<sup>16</sup> Қаранг: Административное право России: Учебник / Под ред. Н.М. Кони́на и Ю.Н. Старилова. 2-е изд. – М., 2010. – С. 198.

<sup>17</sup> Қаранг: Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т.1. – М., 2002. – С. 195; Административное право России: Учебник / Под ред. Н.М. Кони́на и Ю.Н. Старилова. 2-е изд. – М., 2010. – С. 198; Крамник А.Н. Административное право Республики Беларусь. Ч. 1. – Минск: Тесей, 2008. – С. 207.

<sup>18</sup> Қаранг: Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. – М., 2002. – С. 193.

<sup>19</sup> Крамник А.Н. Административное право Республики Беларусь. Часть 1. – Минск: Тесей, 2008. – С. 73.

# ЁШЛАР ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ФАОЛЛИГИ – МАМЛАКАТДА ТОЛЕРАНТЛИКНИ МУСТАҲКАМЛОВЧИ МУҲИМ ОМИЛ

Doi: 10.54952/DHR.2022.11.39.013



**Сайёра САИДОВА,**  
“Республика ёш олимлар кенгаши” нодавлат  
нотижорат ташкилоти раиси, фалсафа фанлари  
бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Мақолада бугунги шиддат билан ўзгариб, янгиланиб бораётган дунёда ўзаро меҳр-оқибат, ишонч ва ҳамжиҳатликка асосланган толерантлик фазилатининг ўрни ва аҳамияти беқиёс экани ёритилган. Жамиятда миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлашда ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги муҳим экани асослантирилган. Толерантлик – бу ҳар бир муайян шахсни, унинг фикри ҳамда нуқтаи назарини, ҳар қандай бошқа маданият, дунёқараш ва эътиқодни қандай бўлса, шундайлигича қабул қилишга ҳозирликни англатувчи мураккаб феномен ҳисобланади. Шунингдек, у турли миллат ва эътиқодга мансуб инсонларнинг ўзаро аҳилликда яшашга интилишини ҳам англатади.

**Калит сўзлар:** толерантлик, кўп миллатлилик, диний мурасасизлик, ижтимоий тараққиёт, маданият, фуқаролик жамияти.

**Abstract.** The article highlights the invaluable role and importance of the virtue of tolerance based on mutual kindness, trust and solidarity in today's rapidly changing and renewed world. It is argued that the socio-political activity of young people is important in ensuring interethnic harmony and religious tolerance in society. Tolerance is a complex phenomenon that means the readiness to accept each and every individual, his thoughts and views, any other culture, worldview and belief as it is. It also means that people of different nationalities and faiths strive to live in harmony with one another.

**Key words:** tolerance, multi-ethnic, religious intolerance, social development, culture, civil society.

**Аннотация.** В статье подчеркивается неопределимая роль толерантности, основанной на взаимной доброте, доверии и солидарности в современном мире. Подчеркивается, что общественно-политическая активность молодежи имеет важное значение в обеспечении межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе.

**Ключевые слова:** толерантность, полиэтническая, религиозная нетерпимость, общественное развитие, культура, гражданское общество.

Давлат ва жамият ривожига турли омиллар билан бир қаторда, сиёсий маданият фактори ҳам муҳим роль ўйнайди. Сиёсий маданият – бу умумий маданиятнинг таркибий қисми ҳисобланиб, ўзида тарихий тажриба, ижтимоий-сиёсий воқеаларни ёдда сақлашни, шунингдек сиёсий хатти-ҳаракатларга бевосита таъсир кўрсатадиган сиёсий

қадриятлар, ёндашув ва кўникмаларни камраб олади. Сиёсий маданият дунёнинг сиёсий тизимларини қиёсий таҳлил қилишга имкон берадиган амалий сиёсатшуносликнинг асосий феноменларидан биридир.

Бугунги кунда Ўзбекистонда давлат ва жамият бошқарувини модернизациялаш жараёнларида



ёшлар сиёсий маданияти ва толерантлигини оширишни даврнинг ўзи талаб қилмоқда. Мамлакатимизнинг тарихий истиқболи асосан ёшлар қатламининг қандай ижтимоий-сиёсий кадриятлар ва меъёрлар, ғоялар ва анъаналарни ўзига сингдириши билан боғлиқ ҳолда кечади. Мамлакатда фуқаролик жамияти ривожланишига, энг аввало, ёшларнинг сиёсий фаоллиги ва фаол фуқаролик позицияси орқали баҳо берилиши мумкин<sup>1</sup>.

Жамиятда ҳукмронлик қиладиган ёки муайян ижтимоий гуруҳ аъзолари орасида кенг тарқалган сиёсий онгнинг элементлари сиёсий маданиятнинг ажралмас қисми ҳисобланади. Уларга, биринчи навбатда, жамият сиёсий ҳаётининг турли жабҳалари: сиёсий тизим, унинг алоҳида институтлари, ижтимоий-сиёсий муносабатлар ва бошқа институционал ҳамда норматив асослар киради. Барқарор сиёсий ғоялар ижтимоий-сиёсий маданиятнинг бир қисми бўлган **толерантлик маданияти**ни шакллантиришда муҳим роль ўйнайди.

Сиёсий маданият ҳақида гапирганда, биринчи навбатда, сиёсий онгнинг даражаси, сиёсий мафқуранинг моҳияти, сиёсий руҳиятнинг сифат мазмуни ҳамда сиёсий хулқ-атворнинг мураккаб таркибига кирувчи толерантлик феноменини тегран равишда таҳлил қилиш керак бўлади. Чунки улар ўртасидаги диалектик бирлик сиёсий маданият амалиётининг муштарак қонунияти мазмунини ташкил этади.

Шунингдек, сиёсий маданият ижтимоий-иқтисодий тенгсизлик вужудга келиб, синфий жамият ташкил топгандан кейин шакллана бошлайди ва амал қилади. Лекин у тўла тан олинмаган ҳолда, объектив зарурият сифатида амал қилар эди. Чунки ҳар бир инсон ва бутун инсониятнинг умумий маданиятини иқтисодиётдан, сиёсий жараёнлардан, ижтимоий муносабатлардан, маънавий-ахлоқий кадриятлардан унинг туб моҳиятини ажратиб англаб бўлмайди.

Сиёсий маданият тушунчасининг ўзи анча кейин пайдо бўлди. Уни илмий муомалага XVIII асрда немис файласуфи И.Гердер олиб кирган. Замонавий сиёсатшуносликда эса “сиёсий маданият” тушунчасини дастлаб америкалик назарийчи олим Х.Фаер 1956 йилда нашр этилган “Европа-

нинг буюк давлатлари бошқарув тизими” номли китобида тилга олган. Кейинчалик Г.Алмонд ва С.Верба беш мамлакат – АҚШ, Буюк Британия, Германия, Мексика ва Италиядаги сиёсий жараёнларни таҳлил қилиб, “Фуқаролик маданияти” (1963 й.) номли китоб ёзадилар.

Сиёсий ҳиссиёт, кўникмалар, билимлар, қарашларнинг мазмуни, характери, системаси ва даражаси ҳам сиёсий маданият элементлари ҳисобланади.

Сиёсий маданиятнинг тузилиши ахлоқий баҳолар билан чекланмайди. Мазкур қоидалар мажмуаси фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарув органларига бўладиган сайловларда бевоқиф иштирокини таъминловчи ҳукумат ва сиёсий партия дастурий ҳужжатлари лойиҳаларини муҳокама қилишда; турли давлат ва жамоат ташкилотлари фаолиятида иштирок этишда; бошқа шаклдаги ижтимоий-сиёсий ҳаракатлар ҳамда сиёсий партияларга аъзо бўлиш каби кўплаб омиллар билан аниқланади.

Сиёсий маданият турли авлодларнинг ўз сиёсий кадриятлар ва идеалларини узоқ вақт давомида излаши, уларни амалда синаш ва татбиқ қилиш учун синчковлик билан танлаши натижасида пайдо бўлади<sup>2</sup>.

Толерантлик эса фақатгина назарий тушунча бўлмай, энг аввало, маълум маданият ва цивилизациянинг муҳим элементи ҳам ҳисобланади. Агарда маданият категориясида биз у ёки бу жамиятнинг тарихан шаклланган кадриятлари, анъана ва нормаларининг йиғиндисини тушунадиган бўлсак, унинг фундаментал асосини толерантлик ташкил этади. Замонавий ижтимоий-сиёсий фанларда мазкур феноменларнинг йиғиндисидан ташкил топган бир қанча илмий қарашлар мавжуд. Шулардан бири **космоцентрик** (ёки умуминсоний) **маданият**дир. Космоцентрик маданият, бошқача қилиб айтганда, умуминсоний маданият ўзида миллатлараро, динлараро ва ирқлараро бағрикенглик анъаналарини уйғунлаштиради. Замонавий Европалик олимлар А.Швейцер, Э.Фромм, Ю.Лотман ва бошқаларнинг асарларида маданият ва толерантлик “битта қушнинг икки қаноти” сифатида эътироф этилган.

<sup>1</sup> Шарифходжаев М. Формирование открытого гражданского общества в Узбекистане. – Т.: “Узбекистан”, 2002.

<sup>2</sup> Қаранг: Шерниязова Г.У. Проблемы взаимоотношения демократии и политической культуры в Республике Узбекистан: Автореф. дисс... канд. политических наук. – Т.: АГОС, 2001.

Яна бир маданий йўналиш – бу **социоцентрик маданият** ҳисобланади. Ушбу ижтимоий-маданий йўналишнинг ўзига хослиги шундаки, унга кўра борлиқнинг марказида шахс ва унинг социумда тутган ўрни туради. Мазкур ижтимоий муносабатларда индивидни “мен” ва “у” каби гуруҳларга ажратиш жараёни кечади. Бунда толерантлик омилининг шаклланиши ва ривожланиши шахсда индивидуал эгоизмнинг олдини олишга кўмак беради. Толерантлик, энг аввало, социал интегратор вазифасини бажаради<sup>3</sup>.

Толерантлик маданияти турли халқларнинг тарихий тажрибаси ва маданий хусусиятларидан келиб чиқиб турлича талқин этилади. Инглиз тилида толерантлик *“шахс ва воқеликни қаршиликсиз (эътирозсиз) қабул қилишга тайёрлик”* маъносини англатса, француз тилида *“ўзга инсонни озодлиги, унинг позицияси, ҳаракати, сиёсий ва диний қарашларини хурмат қилиш”* мазмунини билдиради. Хитой маданиятида толерант бўлиш – бу *“ўзгаларга нисбатан мурувватли ва сахий бўлиш”* ни; араб тилида эса бу сўз *“кечиримlilik, шафқат, мойиллик, марҳаматlilik, хайрихоҳлик ва чидамlilik”* кабиларни қамраб олган тушунчани; форс тилида толерантлик *“сабр-тоқат, бардош ва мурасага келиш”* маъноларини англатади<sup>4</sup>. Бу таърифлар ўша халқларнинг маданий ва ментал хусусиятларидан келиб чиққан бўлиб, шаклан турли хил бўлса-да, умумий жиҳатларга эга.

Назариётчи олимлар толерантликнинг мазмун-моҳиятини очиб беришда асосан маданий ва маънавий омилларга суянишса, амалиётда у турлича шаклда идрок этилади. Масалан, давлат органлари толерантликни, энг аввало, диний ва миллий муносабатларни тартибга солувчи мулоқот воситаси сифатида; фуқаролик жамияти институтлари инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ҳамда қўллаб-қувватлаш шаклида; иқтисодиёт тузилмалари эса бизнеснинг гуманизацияси ва тараққиёт йўлидаги ижтимоий шериклик принциплари асосида қабул қилинади.

Толерантлик ёшлар дунёқараши, маданияти ва кадриятлари шаклланишида муҳим роль ўйнайди. У, энг аввало, ўзга шахсга нисбатан хур-

мат-эҳтиром туйғуларини шакллантириши билан шахсда ўз-ўзини ҳурмат қилиш принципларини ҳам ривожлантиради. Шунингдек, толерантлик шахслараро ижтимоий муносабатларнинг турли жабҳалари: ахлокий-маданий, маънавий-руҳий, сиёсий-ҳуқуқий соҳаларда намоён бўлади. Улар ягона бир ғоявий бирликда – мустаҳкам ҳамкорлик, муносабатлардаги уйғунлик ва бағрикенгликда бирлашади.

Толерантлик фуқаролик жамиятининг когнитив асосларидан бири ҳисобланади. Тараққий этган ҳуқуқий маданият ва толерантликнинг шаклланиши – Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ҳамда демократик давлатчиликни мустаҳкамлашнинг энг муҳим шартидир. Демак, ёшлар сиёсий маданиятининг конструктив ривожланишини ҳам тегишли ҳуқуқий маданиятсиз, сифат жиҳатдан янги ҳуқуқий онгсиз тасаввур этиш мумкин эмас. Бу муаммолар Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримовнинг “Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари” номи асарида ўзига хос тарзда таҳлил этилган. “Биз учун фуқаролик жамияти – ижтимоий макон. Бу маконда конун устувор бўлиб, у инсоннинг ўз-ўзини камол топтиришига монелик қилмайди, аксинча, ёрдам беради. Шахс манфаатлари, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари тўла даражада рўёбга чиқишига кўмаклашади”<sup>5</sup>, дея таъкидланган асарда. Бу ўринда демократик институтларнинг мамлакатимизда юзага келиши қонуниятларини кўриб чиқиш асосида шундай омил ётадики, унга кўра демократиянинг самарали ривожланиши учун демократик институтларнинг юзага келиши ва оёққа туришидаги умумжаҳон тажрибасини ҳам, муайян халқда шаклланган миллий-маданий анъаналарни ҳам ҳисобга олиш зарур.

Жамиятда ислоҳотларни амалга ошириш даврида сиёсий ва ҳуқуқий фаолликнинг характери ҳамда йўналганлиги алоҳида долзарблик касб этади. Ислоҳотлар даврида, уларни амалга оширишнинг муҳим босқичида аҳолининг сиёсий фаоллиги, сиёсий манфаатлари ва ҳис-туйғулари ким томонидан ва қаерга йўналтирилаётгани хал

<sup>3</sup> Жигунова Г. Толерантность как ценность гражданского общества. – “Власть”, 2010, №1. – С. 61.

<sup>4</sup> Солдатова Г.У., Шайгерова Л.А., Шарова О.Д. Жизнь в мире с собой и другими. Тренинг толерантности для подростков // <http://www.tolerance.ru/Git-v-mire.php?PrPage=Master>

<sup>5</sup> Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. – Т.: “Ўзбекистон”, 1997. – 173-б.

килувчи аҳамиятга эга бўлади. Бу ўринда, бизнинг фикримизга кўра, анъанавий маданиятнинг халқ томонидан ўзлаштирилиши ҳам муҳимдир. Анъанавий миллий қадриятлар руҳида тарбияланган ёшлар ижтимоий муаммоларга вазминлик билан ёндашади, ўзгаларга нисбатан бағрикенг муносабатда бўлиш ҳамда бузғунчи ғоялар домига тушиб қолишдан ҳимояланган бўлади.

Фуқаролар, жумладан ёшлар фаоллигининг ошиши жамиятда кўнгилчилар (волонтерлар) ҳаракати ривожига туртки беради. Бугунги кунда дунё бўйича кўнгилчилар фаолияти турли соҳаларни қамраб олиб, давлатнинг ижтимоий сиёсатида катта роль ўйнамоқда. Жумладан, кўнгилчилар:

- кам таъминланганлар, ёлғиз кексалар, оғир беморлар, ота-онасиз ва васийликсиз қолган болаларга ижтимоий ёрдам кўрсатиш;

- гиёҳвандлик, алкоголизм ва ОИТС инфекциясига қарши курашиш ҳамда уларнинг олдини олиш;

- инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, инсон манфаатларини илгари суриш;

- моддий ва маънавий тарихий қадриятларни сақлаш, қайта тиклаш ва келажак авлодга тўлиқлигича етказиб бериш;

- ижтимоий аҳамиятга молик тадбирларни (илмий, маданий-маърифий, спорт-кўнгилчор ва б.) ташкиллаштириш ва уларга фуқароларни кенгроқ жалб қилиш;

- атроф-муҳит ва экологияни асраш;

- турли низолар ва ижтимоий ихтилофлар жабрдийдаларини қўллаб-қувватлаш ҳамда реабилитация қилишда фаол иштирок этиб келишмоқда<sup>6</sup>.

Ўзбекистонда волонтерлик фаолияти Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Волонтерлик фаолияти тўғрисида”ги<sup>7</sup>, “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги<sup>8</sup> қонунлар ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Ёшлар сиёсий маданиятнинг тарбиявий функцияси айнан шахс ва жамият манфаатларининг ўзаро ҳурмати, толерантликка асосла-

ниб қурилиши лозим. Бундай ёндашув жамиятда ёшлар ҳуқуқий мақомининг барча томонларини қамраб олиши керак. Ҳуқуқий демократик давлат ва кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришда кенг жамоатчилик, айниқса, ёшлар қатламининг сиёсий-ҳуқуқий маданиятини тадрижий равишда ошириб бориш муҳим аҳамият касб этади.

Сиёсатшунос С.Жўраев Ўзбекистонда ёшларга қаратилган давлат сиёсатининг тузилишини кўриб чиқар экан, ёшларнинг жамиятдаги ижтимоий-ҳуқуқий мақомини шакллантиришнинг қуйидаги жиҳатларини ажратиб кўрсатади:

**биринчидан**, жамиятнинг ижтимоий тузилишида ёшларга конституцияда қайд этилган алоҳида ўрин ажратилиши;

**иккинчидан**, бандлик, меҳнат ва хўжалик фаолиятида, таълим олиш, касбда такомиллашиш, малака ошириш, меҳнат фаолиятида юксалиш, маданий хизмат кўрсатишда берилган имтиёзлар ва енгилликлар тизими;

**учинчидан**, ёшлар соғлиги ва ҳаётини, моддий фаровонлиги ва турмуш кечириш муҳитини, маданий ва маънавий ўсишидаги манфаатлари ва эҳтиёжларини ҳимоя қилиш механизмлари ҳамда воситалари тизими;

**тўртинчидан**, бепул тиббий, маданий, соғлиқни сақлаш, спорт ва бошқа инфратузилмалар билан таъминлаш учун давлат кафолатлари тизими;

**бешинчидан**, ёшларни қонунга зид ва аксил-конституционал сиёсий, миллатчилик, сепаратист, экстремистик ва бошқа оқимлар ҳамда ташкилотларнинг таъсиридан, бюрократизм, амалдорларнинг буйруқбозлигидан муҳофазалаш воситалари ва чоралари тизими<sup>9</sup>.

Мамлакат ижтимоий-сиёсий тизимида толерантликни мустаҳкамлаш жараёнларида ёшларнинг ўрнини эътироф этиб шуни таъкидлаш лозимки, ёшлар ташкилотларининг мавқеи ва ролини ошириб боришда хориж тажрибасини ўрганган ҳолда миллий менталитетимизга мос ёшлар ташкилотларини рағбатлантириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

<sup>6</sup> Саидов С.Ш. Ижтимоий капитал – фуқаролик жамиятининг муҳим мезони. – Т., 2019. – 87-88-б.

<sup>7</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Волонтерлик фаолияти тўғрисида”ги қонуни // 02.12.2019 / <https://lex.uz/docs/4623999>.

<sup>8</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги қонуни // 15.02.1991 / <https://lex.uz/docs/111825>.

<sup>9</sup> Жўраев С.А. Особенности формирования государственной молодежной политики Республики Узбекистан в переходный период. Теория и практика. Автореф. дисс. д-ра политических наук. – Т., 1994. – С.17-18.

Турли соҳа тадқиқотчи олимлари ёшлар фаоллиги ва маданиятига таъриф беришда жамиятда у ёки бу шаклда толерантлик омилининг шаклланишига эътибор қаратишади. Масалан, З.Ходжагельдиева шахснинг, айниқса, ёшларнинг фуқаролик фаоллиги мезонлари таркибига бағрикенглик тамойилларини киритади<sup>10</sup>. Чунки демократик ва фуқаролик жамиятини шахс фаоллигисиз куриб бўлмаганидек, шахс фаоллигини толерантлик тамойилларига амал қилмасдан шакллантириб бўлмайди.

Шунингдек, талаба ёшларда мафкуравий имунитетни шакллантиришнинг педагогик асосларини илмий тадқиқ этган З.Қосимова фикрига кўра: “Миллий тараққиётимизнинг ҳозирги босқичида олий таълим муассасаларининг муҳим вазибаларидан бири – талабаларни юксак ғоявийлик ва миллий истиқлол ғоясига содиқлик, ёт мафкураларга мурасимлик руҳида тарбиялашдир”<sup>11</sup>. Мазкур жараёнда эса ёшларимизда толерантлик маданияти тамойилларини шакллантириш долзарб аҳамият касб этади.

Тадқиқотчи олима М.Абдужабборова эса “жамият тарихи ҳамда тараққиётининг ҳозирги даврида барча ижтимоий синфлар, табақалар, миллатлар ва элатлар, диний эътиқодлар вакиллари бирлаштирувчи, жамият маънавиятига қарши таҳдид солувчи мафкураларга нисбатан курашга жипслаштирувчи ғоялар тизими”ни<sup>12</sup> яратиш лозимлигини таъкидлайди. Унинг фикрига кўра, мазкур ғоявий ва мафкуравий концептлар толерантлик маданияти билан чамбарчас боғлиқдир.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгач, ўтмишни ўрганишга, ўз тарихий илдиларимизни оидинлаштиришга алоҳида эътибор берилди. Уч минг йиллик тарихимиз шундан гувохлик бермоқдаки, олийжаноблик ва инсонпарварлик, миллатлараро тотувлик ва бағрикенгликка интилиш халқимизнинг энг юксак фазилатларидан ҳисобланади. Бу борадаги анъаналар авлоддан-авлодга ўтиб келмоқда. Ўзбекистон Республикаси

кўп миллатли давлат сифатида эътироф этилган ҳолда мамлакат аҳолисининг асосий қисми ислом динига эътиқод қилади. Ислом дини – бағрикенглик динидир. Бинобарин, Куръони каримдаги бир қанча оятлар, жумладан, “Динга мажбур қилиш йўқ. Батаҳқиқ, ҳақ ботилдан ажради» (Бақара сураси, 256)<sup>13</sup> ояти ислом динининг бағрикенглик моҳиятини ифода этиб, динни мажбурлаб сингдиришга йўл қўймаслик тамойилини мустаҳкамлаб қўйган.

Диний ва миллий бағрикенглик маданияти нафақат юртимизда, балки жаҳон миқёсида ҳам тан олинган. ЮНЕСКО Бош конференциясининг 1995 йил 16 ноябрда бўлиб ўтган XXVIII сессиясида “Бағрикенглик бўлмаса, тинчлик бўлмайди, тинчликсиз эса тараққиёт ва демократия бўлмайди” шиори остида “Бағрикенглик тамойиллари декларацияси”<sup>14</sup> қабул қилиниб, ушбу декларация қабул қилинган кун 16 ноябрь – Халқаро бағрикенглик куни сифатида нишонлаб келинади.

Шуни унутмаслик керакки, қаерда миллатлараро тотувлик ғоясининг аҳамияти англаб етилмаса, жамият ҳаётида турли зиддиятлар, муаммолар ва таҳдидлар вужудга келади, улар тинчлик ва осойишталикка хавф солади. Бугунги кунда жаҳоннинг айрим минтақаларида содир бўлаётган миллий, диний ва бошқа турдаги низолар фикримизни тасдиқлайди.

Юртимизда истиқомат қилаётган турли миллат ва дин вакиллари учун тенг имкониятлар яратиш ҳамда диний бағрикенгликни таъминлашнинг қонуний асослари миллий қонунчилигимизда мустаҳкамланган. Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев ўз нутқ ва маърузаларида тинчликни таъминлаш, миллатлар ва динлараро тотувлик муҳитини қўллаб-қувватлаш, дин ниқобидаги экстремизм ва терроризмга қарши аёвсиз курашиш масалаларига давлат сиёсатининг асосий тамойилларидан бири сифатида урғу бериб келмоқда. Шунингдек, 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида бешинчи усту-

<sup>10</sup> Ходжагельдиева З.М. Формирование гражданской активности студентов / “Проблемы современной науки образования”, 2016.

<sup>11</sup> Қосимова З.Ҳ. Олий таълимда бўлажак кадрларни тайёрлашда инновацион педагогик технологияларни қўллаш / “Фан технологиялари”, 2017 й., №5.

<sup>12</sup> Қаранг: Абдужабборова М.Л. Сравнительный анализ по мониторингу роста и развития детей школьного возраста // “Интернаука”: электрон. научн. журн., 2018, № 43(77) // <http://internauka.org/journal/science/internauka/77>.

<sup>13</sup> Шайх Мухаммад Содиқ Мухаммад Юсуф. Тафсири Ҳилол. 1-жуз. – Т.: “Hilol-Nashr”, 2019. – 253-б.

<sup>14</sup> Қаранг: Declaration of principles on tolerance: adopted by the General Conference of UNESCO at its twenty-eighth session, Paris, 16 November 1995 // <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000151830>.

вор йўналиш доирасида хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш бўйича аниқ вазифалар белгиланди ҳамда тизимли чора-тадбирлар амалга оширилди. Жамиятда миллатлараро тотувлик ва динлараро бағрикенглик муҳитини мустаҳкамлаш 2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида қайд этилган энг муҳим 100 мақсаддан бири сифатида ҳам белгиланди. Бу эса юртимизда миллатлараро ва диний бағрикенгликка қаратилаётган юксак эътибордан далолат беради.

Мамлакатимизнинг эътиқод эркинлиги ва миллатлараро тотувлик борасидаги халқаро ташаббуслари ҳам диққатга сазовор. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқида<sup>15</sup> ёшларнинг онгу тафаккурини маърифат асосида шакллантириш ва тарбиялаш энг муҳим вазифа эканлигига урғу берилиб, БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияси ҳамда “Маърифат ва диний бағрикенглик” номли резолюциясини қабул қилиш ташаббуслари илгари сурилди. Шу асосда 2018 йил 12 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан “**Маърифат ва диний бағрикенглик**” номли махсус резолюция қабул қилинди.

Хулоса қилиб айтганда, ёшларда бағрикенглик фазилатини шакллантириш ва мунтазам равишда мустаҳкамлаб бориш ҳам назарий, ҳам амалий аҳамиятга эга.

**Биринчидан**, ижтимоий-маданий фаоллик ҳам, толерантлик ҳам инсон ташқи алоқаларининг, ижтимоий муносабатларининг инъикосидир. Ай-

нан ташқи муҳит кишининг ижтимоий муносабатлари, ижтимоий-маданий фаолияти ва толерантлиги учун умумий макон вазифасини ўтайди.

**Иккинчидан**, ижтимоий-маданий фаоллик ҳам, толерантлик ҳам инсондаги маънавий, ахлоқий, ижодий кучларга таянади. Ушбу кучлар моҳиятан инсонни янги кадриятлар, маданий-маънавий бойликлар яратишга, мавжуд кадриятлар ва анъаналарни ўзлаштиришга ундайди. Демак, ижтимоий-маданий фаоллик негизида ҳам, толерантлик негизида ҳам инсоннинг маънавий, ахлоқий кадриятларни ўзлаштириш, янги маданий-маънавий бойликлар яратиш, ижод қилиш ис-таги ва интилишлари ётади.

**Учинчидан**, толерантлик нофаоллик, бефарқлик, “сен менга тегма, мен сенга тегмайман” деган қоидага амал қилиш эмас, балки у жамият ҳаётида содир бўлаётган ўзгаришларга фаол муносабатда бўлиш, “цивилизациялар тўқнашуви”га қарши туриш, деструктив ҳолларнинг ёйилишига йўл қўймаслик, хуллас, инсондаги яратувчанлик ҳамда маданий тараққиётга ёрдам берувчи фазилатларни қўллаб-қувватлашдир.

**Тўртинчидан**, ижтимоий-маданий фаолият бошқа маданиятларга, ёндашишларга ижобий муносабатда бўлганда ўзини яратувчанлик хусусиятини ифода этади. Демак, толерантлик – ижтимоий-маданий фаолликнинг намоён бўлиш шартидир. Айни шу каби бағрикенглик ҳам ижтимоий-маданий фаоллик орқали позитив воқеликка айланади. Улар ўртасидаги ушбу диалектик боғлиқлик ижтимоий-маданий фаоллик ва толерантлик масалаларини умумий тадқиқ этиш имконини беради.

<sup>15</sup> Қаранг: Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади // <https://president.uz/uz/lists/view/1063>.

# ЖАЗОНИ ИЖРО ЭТИШ МУАССАСАЛАРИ ФАОЛИЯТИДА ТАРТИБОТ ВА ТАРБИЯНИНГ ЎРНИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.90.74.014



**Абдукарим ШОДИЕВ,**  
Ўзбекистон Республикаси ИИВ  
Академияси жиноят-ижроия ҳуқуқи  
кафедраси бошлиғи, полковник

**Аннотация.** Мақолада жазони ижро этиш муассасалари фаолиятида тартибот ва тарбиянинг ўрни, аҳамияти, тизимда амалга оширилган ислохотлар ҳамда маҳкумлар билан тарбиявий-профилактик ишларни ташкил этишга оид фикр ва мулоҳазалар билдирилган.

**Калит сўзлар:** тартибот, тартиботни таъминлаш, тарбиявий-профилактик ишлар, жазони ижро этиш муассасаси, жазони ўташ тартиби.

**Abstract.** This article highlights a number of proposals and opinions on the organization of educational and preventive work with convicts, on the reforms carried out in the system of execution of punishment, the role and significance of the regime.

**Key words:** regime, maintenance of the regime, educational and preventive work, institutions for the execution of sentences, the procedure for serving sentences.

**Аннотация.** В данной статье освещен ряд вопросов по организации воспитательно-профилактические работы с осуждёнными, вносится ряд предложений по совершенствованию деятельности учреждений по исполнению наказаний.

**Ключевые слова:** режим, обеспечение режима, воспитательно-профилактическая работа, учреждения по исполнению наказаний, порядок отбывания наказания.

2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини ислох қилишга қаратилган 300 га яқин қонун, 4 мингдан зиёд Ўзбекистон Республикаси Президенти фармон ва қарорлари қабул қилинди.

Амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар доирасида аҳолининг тинч ва осойишта турмушини таъминлаш, ҳар бир инсоннинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, давлат органлари фаолиятининг очиклигини ҳамда уларнинг ҳисобдорлигини таъминлаш, фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини янада кучайтириш бўйича тизимли ишлар бажарилди.

Олиб борилаётган ислохотлар ички ишлар органлари тизимини ҳам қамраб олиб, жазони ижро

этиш муассаса ва органлари фаолияти тубдан такомиллаштирилди.

Мамлакатимизда жиноят учун жазо тайинлаш, уни ижро этиш сиёсати ҳам инсонпарварлик тамойиллари асосида ўзгарди. Жиноят қонунчилигига озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо турлари киритилди ва бу турдаги жазоларни ижро этувчи Пробация хизмати ташкил этилди. Маҳкумларнинг ҳуқуқлари кўлами кенгайтирилиб, уларни сақлаш ва озодликдан маҳрум этилган шахсларнинг яшаш шароитлари халқаро стандартлар талаблари асосида янада яхшиланди, жазони ижро этиш муассасалари фаолиятида жамоатчилик иштироки ва назорати, шунингдек инсонпарварлик комиссиялари фаолияти йўлга қўйилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022–2026 йилларга мўл-

жалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида<sup>1</sup>ги фармони<sup>1</sup> мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, шаъни ва қонуний манфаатларини таъминлашни янги босқичга олиб чиқди. Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида маҳкумларнинг меҳнат қилиш, ижтимоий таъминот олиш ва халқаро эътироф этилган бошқа ҳуқуқларини таъминлаш, улар озод этилганларидан сўнг ижтимоий мослашувлари ва жамиятга реинтеграциясига кўмаклашишнинг самарали механизмларини жорий этиш, ушбу йўналишда давлат ва жамият институтларининг биргаликдаги фаолиятини йўлга қўйиш, бу борада мавжуд қонунчиликни изчил такомиллаштириб бориш, жазо тайинлаш ва уни ижро этиш тизимига инсонпарварлик тамойилини кенг татбиқ этиш, қийноқларнинг олдини олиш бўйича превентив механизмларни такомиллаштириш, жазони ижро этиш тизимига самарали амалий механизмларни, шунингдек замонавий ахборот технологияларини жорий қилиш, давлат органлари ва бошқа ташкилотлар билан электрон ҳужжат алмашинувини йўлга қўйиш, фаолияти халқ манфаатлари, жумладан маҳкумлар кадр-қиммати, ҳуқуқ ва эркинликларини самарали ҳимоя қилшга йўналтирилган жазони ижро этиш тизимининг янги қиёфасини шакллантиришга қаратилган муҳим вазифалар белгиланди.

Жиноят содир этган шахс жамиятдан бутунлай чиқариб ташланмайди. Фақат маълум бир вақт мобайнида жамиятдан ажратилиб, қайта тарбиялаб, яна жамиятга тўлақонли шахс сифатида қайтарилади.

Жиноий жазони ижро этиш тизимининг асосий вазифаси жиноят содир этган шахснинг руҳий коррекциясини тўғри шакллантириб, унинг ҳуқуқий онг ва маданиятини, фуқаролик масъулиятини ошириш, шахсни қонунларни, жамиятда ўрнатилган урф-одатларни ҳурмат қиладиган ва уларга риоя этадиган қилиб жамиятга қайтаришдан иборат. Жазони ижро этиш муассасаларида етарли даражада тартибот ва тарбиявий ишларни таъминламай туриб, тизим олдида қўйилган вазифаларни тўлақонли бажариб бўлмайди.

Тартибот бу – жиноят-ижроия қонунчилигига ва унинг асосида қабул қилинган бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга асосланган озодликдан

маҳрум қилиш жазосини ижро этиш ва ўташ тартибидир.

Тартиботни таъминлашда маҳкумлар устидан олиб бориладиган назорат фаолияти муҳим огоҳлантирувчи функцияни бажаради. Шу асосида мониторинг таҳлиллари олиб борилади, ташкилий-амалий ва руҳий-тарбиявий тадбирларни белгилаш учун маълумотлар базаси яратилади. Назорат усуллари шартли равишда икки гуруҳга бўлинади.

**Биринчи гуруҳ – жазони ижро этиш муассасаларида йўл қўйилган ҳуқуқбузарликларни, уларнинг содир этилишига сабаб бўлган шарт-шароитларни аниқлашга қаратилган назорат усуллари.** Бу усуллар:

- маҳкумлар устидан яшаш ва иш жойларида мунтазам назорат ўрнатиш;
- сутка давомида рўйхат бўйича маҳкумларни текшириб бориш;
- тақиқланган нарса-буюмларни аниқлаш мақсадида жазони ижро этиш муассасасининг яшаш ва ишлаш ҳудудларида, алоҳида бино ва хоналарда тинтув олиб бориш, маҳкумларни шахсий тинтувдан ўтказиш;
- маҳкумларга келган жўнатма, йўқлов ва бандеролларни кўздан кечириш;
- маҳкумларнинг учрашувлари ва телефон орқали сўзлашувларини назорат қилиш;
- муассасанинг яшаш, ишлаб чиқариш ва бошқа объектларини кўриқлаш ва назорат қилиш;
- тартибот талаблари ўрнатилган ҳудудларда ва муассаса атрофида патруллик олиб бориш;
- тақиқланган нарса ва буюмлар маҳкумлар кўлига тушишининг олдини олиш мақсадида тартибот талаблари ўрнатилган жойларда автотранспорт воситалари ва фуқароларни текшириш;
- муассаса ходимлари ва маҳкумларнинг хавфсизлигини таъминлашдан иборат.

**Иккинчи гуруҳ – жазони ўташ тартибини таъминлаш билан боғлиқ назорат усуллари.** Бу усуллар:

- маҳкумларнинг муассаса ички тартиб-қоидаларига амал қилишлари ва ўз мажбуриятларини бажаришларини, ўз ҳуқуқларидан фойдаланишларини таъминлаш;

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони // 28.01.2022 / <https://lex.uz/docs/5841063>.

- маҳкумлар белгиланган кийимни кийишлари, кўкрак нишонлар ва фарқловчи белгиларни тақиб юришларини назорат қилиш, йўл қўйилаётган интизом ва тартиббузарликларни аниқлаш;

- ишлаб чиқаришда фойдаланиладиган дастгоҳлар, хомашё ва материаллар, электроэнергиядан бошқа мақсадларда фойдаланишларнинг олдини олиш;

- интизомий жазоларни ўташ тартибини таъминлашдан иборат.

Жазони ижро этиш муассасалари фаолиятининг яна бир асосий йўналиши – маҳкумларга тарбиявий таъсир кўрсатишдир. Маҳкумларга тарбиявий таъсир кўрсатиш чораларининг самардорлигини ошириш мақсадида уларни мунтазам ўқитиш, билимини ошириш, дунёқарашини шакллантириб бориш, уларнинг фикрлашлари инсонпарварлашувига ёрдам берадиган муҳит яратиш, маҳкумларни ижтимоий-руҳий, услубий ва реабилитация дастурларига, ҳар хил тўғарақлардаги машғулотларга кенг жалб этиш, шунингдек суҳбат ва тренинглар ўтказиш орқали уларда қонунларга ҳурмат ва итоаткорлик, инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш туйғусини уйғотиш лозим.

Маҳкумлар билан тарбиявий-профилактик ишларни олиб боришда уларнинг шахсини, руҳий ҳолатини, содир этган жиноятини ҳисобга олган ҳолда, индивидуал тартибда чора-тадбирлар белгилаш ва амалга ошириш, ҳар ойда ўтказилган тарбиявий тадбирлар таъсирчанлигини баҳолаб бориш ва натижалари бўйича қўшимча чора-тадбирлар белгилаш мақсадга мувофиқдир.

Жазони ижро этиш муассасаларида тарбиявий-профилактик фаолиятни тўлақонли ташкил этиш учун:

**биринчидан**, маҳкумларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлашда вужудга келган муаммоларни барвақт аниқлаб, уларни бар-тараф этиш чораларини белгилаш;

**иккинчидан**, ҳар бир туркум кесимида криминоген вазиятнинг кунлик мониторингини олиб бориш, таҳлил қилиш, ҳуқуқбузарликларнинг умумий, махсус ва виқтимологик профилактикасига йўналтирилган чора-тадбирларни амалга ошириш;

**учинчидан**, тузалиш йўлига кирмаган, айниқса, ашаддий тартиббузарлар, жиноят олами одатларини тарғиб этувчи ҳар хил гуруҳлар ташкил қилишга мойил, шунингдек экстремистик ва террорчилик ташкилотларига аъзо бўлган маҳкумлар билан манзилли тезкор-профилактик ва тарбиявий чора-тадбирларни олиб бориш;

**тўртинчидан**, маҳкумларда терроризм, экстремизм, зўравонлик ва шафқатсизлик ғояларидан ҳимоя иммунитетини шакллантириш мақсадида бу каби ғайриинсоний қилмишлар мудҳиш оқибатларни келтириб чиқариши ҳақидаги видеороликлар ва кинофильмларни намойиш этиш, диний идора вакиллари билан ҳамкорлик ўрнатиш;

**бешинчидан**, жазони ижро этиш муассасаларининг маҳкумларни тарбиялаш, қайта тарбиялаш фаолиятини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш муҳим аҳамиятга эга.

Хулоса қилиб айтганда, жазони ижро этиш тизимининг серқирра фаолиятини янги босқичга олиб чиқиш учун қабул қилинган қонунлар ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон ва қарорлари мазмун-моҳиятини самарали тарғиб қилиш, маҳкумлар онгига етказиш, шунингдек жазони ижро этиш муассасаларида уларга оғишмай амал қилинишига эришиш шартдир.





# ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ ЎРНИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.41.69.015



**Шухрат АЛИЕВ,**  
Бухоро вилояти Ички ишлар бошқармаси  
бошлиғи, полковник, юридик фанлар  
бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Аннотация.** Мақолада жиноятчиликнинг олдини олиш ва унга қарши курашишда ваколатли давлат идоралари фуқаролик жамияти институтлари ва фуқароларнинг фаол ижтимоий ҳамкорлигига таяниши ёритилган. Ушбу ҳамкорликнинг ҳуқуқий асослари ва муҳим йўналишлари илғор хорижий тажрибалар асосида атрофлича таҳлил қилиниб, уни ташкил этишнинг ижтимоий зарурати асослаб берилган.

**Калит сўзлар:** жиноятчиликка қарши кураш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, жиноят сабаблари, фуқаролик жамияти, ижтимоий фаоллик, девиант ҳуқ-атвор.

**Abstract.** The article highlights the fact that the competent government agencies in the prevention and fight against crime rely on the active social cooperation of civil society institutions and citizens. The legal basis and important directions of this cooperation have been thoroughly analyzed on the basis of advanced foreign experience, and the social necessity of its organization has been substantiated.

**Key words:** combating crime, crime prevention, causes of crime, civil society, social activity, deviant behavior.

**Аннотация.** В статье подчеркивается тот факт, что компетентные государственные органы в области предупреждения преступности и борьбы с ней полагаются на активное социальное сотрудничество институтов гражданского общества и граждан. На основе передового зарубежного опыта тщательно проанализированы правовая основа и важные направления этого сотрудничества.

**Ключевые слова:** борьба с преступностью, профилактика правонарушений, причины преступлений, гражданское общество, социальная активность, девиантное поведение.

Янги Ўзбекистонда амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар доирасида аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш ҳамда жамиятимизда қонунга итоаткорлик ва жамоат хавфсизлиги маданиятини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, жамоат хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги ишларни “Халқ манфаатларига хизмат қилиш” тамойили асосида ташкил этишнинг мутлақо янги механизми ва тартиблари жорий этилиб, давлат органларининг жамоатчилик тузилмалари билан ўзаро мақсадли ҳамкорлиги йўлга қўйилди.

Шу билан бирга, жаҳонда кучайиб бораётган турли хавф-хатар ва зиддиятлар, эл-юрт тинчлиги ва осойишталигига таҳдидлар, пандемия, табиий ва техноген офатлар масъул давлат тузилмаларига ўз фаолиятини “Барча саъй-ҳаракатлар инсон кадри учун” деган устувор ғоя асосида янада такомиллаштириш вазифасини юклаган.

Маълумки, жамоат хавфсизлиги – бу жамиятнинг қонунга хилоф тажовузлар, ижтимоий ва миллатлараро низолар, фавқулодда вазиятлар ва бошқа таҳдидлардан ҳимояланганлик ҳолати бўлиб, у жамиятнинг барқарор ривожланиши-

га хизмат қилади ҳамда инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари рўёбга чиқарилишини таъминлайди<sup>1</sup>. Ўз навбатида, жамоат хавфсизлигини таъминлаш барча давлат органлари ва ташкилотлари, жамоат бирлашмалари, халқаро ташкилотлар ҳамда фуқароларнинг ўзаро самарали ҳамкорлиги асосида кечадиган жараён ҳисобланади.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишнинг яхлит тизимини жамоатчилик иштирокисиз тасаввур этиб бўлмайди. Шунинг назарда тутган ҳолда, ҳар бир маҳалла, оила ва шахс кесимида жиноятчиликнинг сабабларини аниқлаш, уларни бартараф этиш орқали ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишга оид муаммоларни бевосита жойларнинг ўзида ҳал этиш, ҳудудлардаги жиноятчилик ҳолатидан келиб чиқиб, ҳар бир туман, шаҳар ва маҳаллаларни тоифаларга ажратиш ҳамда ҳокимликлар, секторлар ва жамоатчилик билан ҳамкорликда “жиноят ўчоқлари”ни бартараф этиш мақсадида мамлакатимизда тизимли ислохотлар олиб борилмоқда. Махсус ваколатли давлат органлари, шу жумладан ички ишлар органлари томонидан жамоат хавфсизлиги ва фуқаролар осойишталигини таъминлаш борасидаги ишларни “маҳаллабай” ва “фуқаробай” ташкил этишга қаратилган “Хавфсиз ҳовли” тизимини йўлга қўйиш орқали маҳаллаларда жиноятчиликнинг олдини олиш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Дарҳақиқат, жамият тараққиётининг айна босқичида кечаётган жараёнлар жиноятлар профилактикасига комплекс ижтимоий муаммо сифатида ёндашиш ва унга ижтимоий тартибга солишнинг муҳим соҳаси сифатида қарашни тақозо этади. Айниқса, “Хавфсиз ҳовли” тизими доирасида ишларни “маҳаллабай” ва “фуқаробай” тамойиллари асосида ташкил этишда фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан жамоатчилик ташкилотларига таяниш зарур.

Зеро, жиноятчилик – жамиятдаги ижтимоий муносабатларнинг бир қисми, таъбир жоиз бўлса, бир тури ҳисоблангани учун унинг келиб чиқиш сабабларини ва албатта олдини олишга доир ечимларни ҳам жамиятнинг ўзидан излаш лозим.

Ижтимоий фанлардан маълумки, кишилик жамияти тарихан ўзгарувчан ҳодиса ҳисобланади. Бинобарин, охириги юз йилликлар давомида инсоният мисли кўрилмаган даражадаги тезкор тараққиёт ва ривожланиш босқичини бошидан кечирмоқда. Фан-техника тараққиёти нағижасида, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва маданияти, турмуш даражаси, меҳнат унумдорлиги ортиб бормоқда. Жамиятнинг айрим қатламларида қашшоқлик, саводсизлик ва ишсизлик даражасининг пасайиши, кутилганидек ҳуқуқбузарликлар ҳажмининг кескин камайишига олиб келмади. Аксинча, тараққиёт ютуқлари жиноятларнинг тури ортишига ҳам сабаб бўлди. Хусусан, глобал интернет тармоғи ривожланиб боргани сари унинг кенг имкониятлари одамлар учун нафақат беқиёс қулайликлар яратмоқда, балки хавф ўчоқларидан бирига айланиб бормоқда. Сўнгги пайтларда веб-сайтларни бузиб кириш, вирусли дастурлар тарқатиш каби ҳолатлар кўпаймоқда. Бу, айниқса, пандемия даврида жиддий муаммолардан бирига айланди. Жиний гуруҳлар ўз ғаразли мақсадларини амалга оширишда интернет глобал тармоғи ва замонавий компьютер техникаси воситаларидан кенг фойдаланиши оқибатида юртимизда содир этилган жиноятлар статистикасида кибержиноятларнинг улуши тобора ортиб бормоқда. Масалан, Бухоро вилояти ҳудудида бу каби жиноятлар 2019 йилда 11 тани, 2020 йилда эса 23 тани (шундан 7 таси фирибгарлик – жами фирибгарлик жиноятининг 0,8 фоизи, 16 таси ўғрилик – жами ўғрилик жиноятининг 3,5 фоизи) ташкил қилган. 2021 йилнинг дастлабки 9 ойида эса 73 ҳолатда (шундан 57 таси фирибгарлик – жами фирибгарлик жиноятининг 7,01 фоизи, 16 таси ўғрилик – жами ўғрилик жиноятининг 3,06 фоизи) банк пластик карталаридаги пул маблағлари замонавий технологиялар имкониятларидан фойдаланган ҳолда ўғрилик ва фирибгарлик йўли билан ўзлаштирилган. Бундан келиб чиқадиги, потенциал ҳуқуқбузар – бу ўз муаммоларини, хусусан, моддий бойликларга бўлган эҳтиёжини бошқалар ҳисобига ҳал этишга уринадиган одамгина эмас, балки илм-фан ютуқларидан ўзининг жиний мақсадларида моҳирлик билан фойдалана оладиган ижтимоий хавфли шахс ҳамдир.

<sup>1</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 29.11.2021 / <https://lex.uz/docs/5749291>.

Афсуски, жиноят қонунчилигини такомиллаштириб бориш, тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширишда энг янги усул ва воситалардан фойдаланиш жаҳон миқёсида жиноятчилик даражасини камайтиришда қутилганидек самара бермаяпти. Деярли барча давлатларнинг жиноят қонунчилигида такроран содир этилган ва рецидив жиноятлар ҳақидаги қоидалар мавжуд. Бироқ, рецидив турдаги жиноятларга тўла барҳам берилмаётганидан шуни англаш мумкинки, тайинланган жазо чораси ҳар доим ҳам маҳкумни ахлоқан қайта тарбиялашга эришишда ёрдам бермаяпти.

Мазкур омиллар бутун дунёда жиноятчиликка қарши кураш сиёсатини тубдан қайта кўриб чиқиш заруратини вужудга келтирмоқда. Яъни, эндиликда жиноятчиликка қарши курашишда фақатгина содир этилган жиноятларни очиш, ҳуқуқбузарларни топиш, қонуний жазо тайинлаш ва уни ижро этиш билан чекланиш мумкин эмас. Ҳатто содир этилиши режалаштирилаётган ҳуқуқбузарликнинг барвақт олдини олиш фактига ҳам қониқиш билан қараш жоиз эмас, бизнингча. Чунки, бу – жиноятни келтириб чиқарувчи, унга сабаб бўлувчи омиллар ўз вақтида бартараф этилмаганлигининг оқибати ҳисобланади. Ушбу қузатувлар эса, жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятининг кичик элементи сифатида қараладиган ҳуқуқбузарликлар профилактикасига нисбатан эътиборни янада кучайтирган ҳолда, унга жиноятчиликка қарши курашиш сиёсатидаги энг муҳим ҳамда самарали ҳисобланадиган кенг қамровли фаолият йўналиши сифатида ёндашишга ундайди.

Айнан шу заруратдан келиб чиқиб, мамлакатимизда “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонун<sup>2</sup> қабул қилинди ҳамда у мазкур йўналишда амалга оширилаётган ишларни янги босқичга олиб чиқди. Ушбу қонун ҳуқуқбузарликларни келтириб чиқарадиган сабаблар ҳамда ҳуқуқбузарликлар содир этилишига имкон берадиган шароитларни аниқлаш, уларни бартараф этиш чораларини амалга оширишга қаратилган умумий, махсус, яқка тартибдаги ва виктимологик профилактикани ташкил этиш ҳамда татбиқ этишнинг ҳуқуқий асосларини яратиб берди.

Яна бир эътиборли жиҳати, қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси билан аънавий тарзда шуғулланувчи ҳуқуқни муҳофаза қилувчи

органлар билан бирга меҳнат ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, таълим, соғлиқни сақлаш тизимини давлат томонидан бошқариш органлари ва улар тизимидаги муассасалар ҳам ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи органлар ва муассасалар сифатида эътироф этилди. Чунки, аҳолининг иш билан бандлигини таъминлаш, таълим-тарбия жараёнини ҳамда таълим олувчиларнинг бўш вақтларини мақсадли ташкил қилиш ҳуқуқбузарликлар содир этилишига сабаб бўладиган шарт-шароитларни бартараф этишда муҳим омил ҳисобланса, соғлиқни сақлаш муассасалари содир этилган ёки содир этилиши мумкин бўлган ҳуқуқбузарликлар фактининг ўз вақтида аниқланишида катта аҳамият касб этади.

Жумладан, қонуннинг 17-моддасида таълимни давлат томонидан бошқарув органлари ва таълим муассасалари ички ишлар органларига ҳуқуқбузарликлар фактлари, одамларнинг ҳаётига ёки соғлиғига таҳдид соладиган оила-турмуш соҳасидаги низолар ва ҳуқуқбузарликлар, таълим олувчи шахснинг ғайриижтимоий хулқ-атвори ҳамда ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган шахслар ҳақида хабар қилиши шартлиги мустақамланган.

Бундан ташқари, қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг ҳам иштирок этишлари назарда тутилган. Улар ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ҳамда унда иштирок этувчи ваколатли органлар ва муассасаларга зарур ёрдам кўрсатиш йўли билан ҳуқуқбузарликлар профилактикасида иштирок этиши мумкинлиги белгилаб қўйилган.

Бу борада, АҚШ, Буюк Британия, Германия каби давлатлар амалиёти шуни кўрсатадики, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фақат кенг қамровли фаолият йўналиши сифатида ташкил этилган тақдирдагина яхши самара бериши мумкин. Бу эса, мазкур жараёнда барча даражадаги давлат ва нодавлат тузилмалар ҳамда фуқароларнинг кенг қўламдаги иштирокини талаб этади. Айни пайтда ушбу заруратни тушуниб етган ҳолда мазкур давлатлар аҳолиси ҳам ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда онгли равишда иштирок этиш истагини билдирадилар.

<sup>2</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонуни // 14.05.2014 / “Халқ сўзи”, 2014 й., 94 (6024)-сон; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 20-сон, 221-модда.

Жумладан, АҚШда “Синдирилган ойналар” дастури мавжуд. Унинг асосчилари Филип Зимбардо, Жорж Келлинг ва Жеймс Вилсон ўз ғоялари мазмунини қуйидагича ифодалядилар: “Агар бинонинг битта ойнаси синган бўлса ва уни ҳеч ким таъмирламаса, қисқа вақт ичида бинонинг барча ойналари ҳам синдирилади, бинонинг ўзи тўлиқ харобага, бу жой эса жиноятчилар маконига айланади”<sup>3</sup>.

Кенгроқ қилиб айтганда, ушбу концепция муаллифлари кўчалардаги тартиб ва озодаликнинг мавжуд эмаслиги девиант хулқ-атвор намоён бўлишига олиб келишини таъкидлядилар. Яъни ташки тартибсизликлар (ойналар, электр чироқларининг синганлиги, қаровсиз ташлаб кетилган автомобиллар, биноларнинг ташқариси ва йўлларнинг узок вақт таъмирланмаганлиги, чиқиндиларнинг кўчанинг исталган жойига ташлаб кетилганлиги) ўша ҳудудда жамоатчилик назоратининг йўқлиги, ахлоқсизлик ва ҳуқуқбузарлик учун таъсир чоралари қўлланилмаслиги ҳамда давлат органлари ва ўзини ўзи бошқариш тузилмалари мазкур ҳолатга бепарво муносабатда эканини англатади. Натижада, одамларнинг онг остида, “Ушбу ҳудуд назорат остидан ташқари, бу ерда давлат ҳоқимияти ва жамоат таъсирининг кучи йўқ”, деган фикр шаклланади. Агар битта ойна синган ва бу ҳеч кимни безовта қилмаётган бўлса, демак, иккинчи, учинчи ва бошқа ойналарни ҳам кимдир синдириши мумкин. Шу тариқа, одамнинг ичидаги яширин девиант хулқ-атвор унинг хатти-ҳаракатларига кўчади.

Мазкур назарияга асосланган ҳолда, АҚШдаги “Синдирилган ойналар” дастурида аҳоли яшаш манзилларида тозалик ва тартибга риоя қилишини таъминлаш, автомашиналар, бино ва иншоотлар қаровсиз қолишига, кўчаларда чиқиндилар тўпланишига йўл қўймаслик чоралари белгиланган. Бунда дастлаб фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари доимий равишда аҳоли пунктларидаги ҳолатни ўрганиб борадилар, аста-секинлик билан аҳолининг ўзи ушбу дастурнинг ҳам ижро-чиси, ҳам назоратчисига айланади. Дастурнинг ўзи эса аҳолининг кундалик турмуш тарзига сингиб боради.

Жиноятларнинг олдини олиш ва унга қарши курашишда махсус дастурлар билан бир қаторда,

бир қарашда оддий кўринган бошқа ташкилий чора-тадбирлар ҳам юқори самара бериши мумкин. Масалан, XX асрда Европанинг қатор давлатларида йўловчилар томонидан ҳаво кемаларига ку-рол-яроғ ва бошқа хавфли буюмлар олиб кирилмаслиги қаттиқ назорат қилиниши натижасида ҳаво кемаларини олиб қочиш билан боғлиқ жиноятлар сони кескин камайди. Шунингдек, футбол мусобақаларида ҳар икки жамоа мухлисларининг алоҳида секторларда ўтиришлари ва турли эшиклар орқали кириб-чиқишларини йўлга қўйиш орқали эҳтиросга берилган мухлислар томонидан содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар сони сезиларли даражада камайишига эришилди.

Шунингдек, фуқароларнинг жамиятда юз бераётган ҳар бир жараёнга нисбатан фаол муносабат билдириши, хусусан, кўшни хонадонлардаги нотинчлик, кўчада шубҳали шахслар пайдо бўлгани ёки содир этилиши мумкин бўлган ҳуқуқбузарлик ҳақида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга дарҳол хабар бериши, уй-жой ва автомобилларни қаровсиз қолдирмаслиги, жуда кўп миқдордаги нақд пул ёки қимматбаҳо буюмларни банк ва ломбардларда сақлашга одатланиши ҳам потенциал жабрланувчилар сонининг камайишига хизмат қилади.

Хулоса қилиб айтганда, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш нафақат давлат органларининг, балки шу жамиятнинг аъзоси ҳисобланган ҳар бир инсоннинг вазифасидир.

Ўзбек халқи азал-азалдан “Бир болага етти маҳалла ота-она”, “Касалликни даволагандан кўра унинг олдини олган афзал” каби нақлларга амал қилиб яшайди. Одоб-ахлоқ қоидаларига риоя қилиш, ён-атрофдаги одамларга нисбатан меҳр-оқибатли бўлиш, озгина бўлса-да номақбул иш қилишдан уялиш ҳисси оилада фарзанд тарбиясининг асосини ташкил қилиб келади. Аждодлардан авлодларга ўтиб келаётган бундай инсонпарвар қадриятларни сақлаб қолиш биз учун ҳам қарз, ҳам фарз саналади.

Шундай экан, жамият олдидаги масъулиятни ҳис қилиб яшаш, атрофдаги ҳодисаларга бепарво бўлмаслик, тинч ва осуда ҳаётимизнинг қадрига етиш барчамизнинг кундалик ҳаёт тарзимизга айланиши зарур.

<sup>3</sup> Қаранг: Ruhl C. The broken windows theory. Simply Psychology. // <https://www.simplypsychology.org/broken-windows-theory.html>.

# СУВ ВА СУВДАН ФЙДАЛАНИШ СОҲАСИДА ПРОКУРАТУРА ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.016



**Шавкатжон РАХИМОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Бош  
прокуратураси академияси  
мустақил изланувчиси

**Аннотация.** Мақолада сув ва сувдан фойдаланиш соҳасида прокуратура фаолиятини такомиллаштириш масалалари таҳлил қилинган. Бу борада ҳуқуқий адабиётларда илгари сурилган фикр-мулоҳазалар, миллий ва хорижий давлатлар қонунчилиги ўрганилган. Шу асосида илмий-назарий хулосалар ва таклифлар билдирилган.

**Калит сўзлар:** прокурор, прокурор назорати, сувдан фойдаланиш, миллий қонунчилик, прокуратура фаолияти.

**Abstract.** The article analyzes the issues of improving the work of the prosecutor's office in the field of water and water use. In this regard, the views expressed in the legal literature, the legislation of national and foreign countries are studied. On this basis, scientific and theoretical conclusions and recommendations are made.

**Key words:** prosecutor, prosecutorial supervision, water use, national legislation, prosecutorial activity.

**Аннотация.** В статье анализируются вопросы совершенствования деятельности прокуратуры в сфере водоснабжения и водопользования. На основании юридической литературы и законодательства Узбекистана и зарубежных стран формулируются научно обоснованные выводы и рекомендации.

**Ключевые слова:** прокурор, прокурорский надзор, водопользование, национальное законодательство, прокурорская деятельность.

Сув ва сувдан фойдаланиш соҳасида прокуратура фаолияти йўналишларини такомиллаштириш мамлакатимизда экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида муҳим аҳамиятга эга. Зеро, сувдан фойдаланишдаги қонунбузарлик ҳолатлари ва исрофгарчиликлар сабабли мамлакатимизда жаҳонда белгиланган ўртача қийматлардан бир неча баробар кўп миқдорда сув сарфланади. Му-

тахассисларнинг фикрича, юртимизда бир гектар ерга ишлов бериш учун 12-14 минг куб метр сув сарфланади. Исроилда эса гектарига атиги 5 минг куб метр сув ишлатилгани ҳолда, ҳар бир гектардан олинадиган пахта ҳосили ўртача 50 центнерга етади. Бизда эса ўртача ҳосилдорлик атиги 22 центнер атрофида қоляпти<sup>1</sup>.

Маълумки, сув ва сувдан фойдаланиш тўғри-

<sup>1</sup> Такабоев Қ.Ў. Сув тақчиллиги муаммолари ва уларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида // "Science and Education" Scientific Journal April 2021 / Volume 2 Issue 4.

сидаги қонунчиликка риоя этилишини таъминловчи давлат органлари тизимида прокуратура алоҳида ўрин тутди. Бироқ юридик адабиётларда сув ресурсларидан комплекс ва оқилона фойдаланиш, уларни бошқариш ва муҳофаза қилиш соҳасида давлат органлари ва прокуратуранинг ваколатларини аниқлаштириш ҳамда ажратиш борасида фикр-мулоҳазалар илгари сурилади. Айниқса, бу соҳада амалдаги қонунчиликни назорат қилиш ваколатига эга бўлган давлат органларининг прокуратура органлари томонидан алмаштирилиши прокуратура органлари ўз функцияларини бажаришлари билан боғлиқ фаолият самарадорлигининг пасайишига олиб келиши ҳақидаги фикрлар шулар жумласидандир<sup>2</sup>.

Бироқ адабиётларда ушбу соҳада қонунларга риоя этилишини назорат қилувчи давлат органларининг ўзлари ҳар доим ҳам қонунларга амал қилмасликлари таъкидланади<sup>3</sup>. Бу эса ушбу органларнинг фаолияти қонун доирасида ташкил этилишига алоҳида эътибор берилишини, ҳар бир қонунбузарлик муқаррар равишда жавобгарликка сабаб бўлишини таъминлаш ҳозирги кунда долзарб эканлигини кўрсатади.

Таҳлиллар шундан далолат берадики, сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг самарадорлигини ошириш мақсадида прокурорлар (биринчи навбатда, атроф-муҳитни муҳофаза қилишга оид қонунлар ижросини назорат қилишга масъул прокурорлар) назорат қилувчи органлар билан ўзаро тажриба алмашиши, ўзаро ҳамкорлик масалаларига жиддий эътибор қаратиши керак. Назорат қилинадиган ҳудудда қонунга риоя этилиши ҳолати тўғрисида ўзаро маълумот алмашиш тизими самарали ишлаши лозим. Шу мақсадда доимий равишда ушбу органларнинг сувга доир муносабатларни тартибга солиш борасидаги муаммоларини ҳал этиш борасидаги саъй-ҳара-

катларини бирлаштириш мақсадида турли семинарлар, давра суҳбатлари, илмий-амалий ва ўқув машғулотлари ҳамда бошқа тадбирларни мунтазам ташкил этиб бориш лозим. Мазкур тадбирларнинг амалга оширилиши кўриб чиқилаётган соҳада қонун устуворлигини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Шунингдек, мазкур йўналишда прокурор назоратини амалга оширишнинг самарадорлиги кўп жиҳатдан прокуратура ходимларининг назарий тайёргарлиги ва малакасининг сифати, мақсадга мувофиқ тарзда услубий таъминланганлиги ва прокурор текширувларининг тезкорлиги таъминланишига боғлиқ.

Юридик адабиётларда ҳам прокуратура органларининг экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги фаолиятига кадрлар малакасини оширишнинг амалдаги тизимини такомиллаштириш, прокурор ва тергов органларининг экологик маданиятини ошириш катта ёрдам бериши ҳақида фикр-мулоҳазалар илгари сурилади<sup>4</sup>. Шу билан бирга сувдан оқилона фойдаланиш маданиятини ўрганиш муҳим эканлиги таъкидланади<sup>5</sup>.

Шунингдек, ҳуқуқий адабиётларда экология қонунчилигининг ижроси устидан прокурор назоратининг самарадорлиги кўп жиҳатдан прокурорларнинг жойлардаги қонунчилик ва амалиётнинг ҳолатини ҳисобга олган ҳолда ушбу соҳадаги прокуратура фаолиятини илмий асосда тўғри ташкил эта олишига боғлиқлиги алоҳида қайд этилган<sup>6</sup>.

Бинобарин, ҳуқуқшунос олим Е.А.Куницина табиатни муҳофаза қилиш соҳасидаги қонун ҳужжатларининг бажарилиши устидан прокурор назоратини такомиллаштиришнинг муҳим йўналишларидан бири – прокурор назоратининг илмий-услубий базасини такомиллаштириш эканлиги тўғрисидаги фикрларни илгари суради<sup>7</sup>.

Дарҳақиқат, сувдан фойдаланиш соҳасида прокуратура фаолиятини такомиллаштиришда

<sup>2</sup> Қаранг: Полномочия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации: теория и практика: Моногр. / А.В. Мелехин и др.; рук. авт. коллектива А.В. Мелехин; НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2014. – С. 171.

<sup>3</sup> Воробьев С.Д. Надзор за исполнением природоохранного законодательства // “Законность”, 2015, № 5.

<sup>4</sup> Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2000.

<sup>5</sup> Такабоев Қ.Ў. Сув тақчиллиги муаммолари ва уларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида // “Science and Education” Scientific Journal, April 2021 / Volume 2 Issue 4.

<sup>6</sup> Винокуров А.Ю. Указ. соч.

<sup>7</sup> Куницина Е.А. Правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2014.

қуйидаги йўналишларга асосий эътибор берилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди:

**биринчидан**, ҳудудларда қонун устуворлигини таъминлашнинг ҳуқуқий асоси сифатида сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисидаги қонунчиликни, шунингдек прокуратура органлари фаолиятини ташкил этиш ва тартибга солишга доир қонун ҳужжатларини такомиллаштириш;

**иккинчидан**, ушбу соҳадаги прокуратура фаолиятини илмий асосда тўғри ташкил этиш мақсадида мазкур жараённинг илмий ва услубий жиҳатдан таъминланганлик даражасини ошириш, замонавий технологиялардан ва ахборот тизимларидан, фан ютуқларидан фойдаланиш, соҳада прокурор назоратини такомиллаштиришга қаратилган илмий тадқиқотларни фаоллаштириш;

**учинчидан**, прокуратура органлари таъминотини ҳамда унинг ходимларини моддий рағбатлантиришни ходимлар нормал фаолият кўрсатиши ва ишлашини таъминлайдиган даражага етказиш;

**тўртинчидан**, атроф-табiiй муҳитни муҳофаза қилишга оид қонунлар ижросини назорат қилишга масъул прокурорлар билан бошқа назорат қилувчи органлар ўртасида ўзаро тажриба алмашиш, атроф-муҳитни муҳофаза қилишга масъул давлат органларининг фаолияти учун зарурий шарт-шароитларни яратиш, шунингдек жамоат назорати ва жамоатчилик билан ҳамкорлик масалаларига эътиборни кучайтириш;

**бешинчидан**, сув ресурсларидан комплекс ва оқилона фойдаланиш, уларни бошқариш ва муҳофаза қилиш соҳасида тегишли давлат органлари ва прокуратуранинг ваколатларини аниқлаштириш ва ажратиш;

**олтинчидан**, прокуратура ходимларининг соҳа бўйича назарий тайёргарлигини таъминлаш, прокуратура ва тергов органлари ходимларининг экологик маданиятини ошириш мақсадида малака ошириш тизимини такомиллаштириш.

Сув ва сувдан фойдаланиш соҳасида прокуратура фаолияти йўналишларини ривожлантиришда ушбу соҳадаги қонунларнинг ижроси устидан назоратни амалга оширувчи прокуратура органлари фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштириш муҳим аҳамият касб этади. Бинобарин, Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонунида қайд этилган

Бош прокуратура тизимидаги табиатни муҳофаза қилишга ихтисослашган прокуратураларнинг фаолиятига доир нормаларни мустаҳкамлаш шулар жумласидандир.

Маълумки, ҳозирда Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги қонунининг 10-моддасига кўра, прокуратура органларининг тизими қуйидагилардан иборат:

- Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси;
- Қорақалпоғистон Республикаси прокуратураси;
- вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокуратуралари;
- туманлар ва шаҳарлар прокуратуралари;
- вилоят прокуратураларига тенглаштирилган Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий прокуратураси, Ўзбекистон Республикаси Транспорт прокуратураси;
- туман прокуратураларига тенглаштирилган, ҳудудий ҳарбий, транспорт ва ихтисослаштирилган прокуратуралар.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти ва Мажбурий ижро бюроси, шунингдек, уларнинг жойлардаги бўлинмалари фаолият кўрсатади<sup>8</sup>.

Мазкур қонунда ихтисослаштирилган прокуратуралар фаолияти, уларнинг ўзига хос хусусиятлари билан боғлиқ нормалар мавжуд эмас. Ваҳоланки, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг ташкилий-штат тузилмасида аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантиришга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси, Табиий қўлларда балиқчиликни ривожлантириш ва сув ресурсларидан фойдаланишга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси, айрим вилоят прокуратураларида аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантиришга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бўлими, табиий қўлларда балиқчиликни ривожлантириш ва сув ресурсларидан фойдаланишга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бўйича вилоят прокурорининг ёрдамчилари лавозимлари, Тошкент табиатни муҳофаза қилиш, Орол табиатни муҳофаза қилиш прокуратураси ташкил этилган. Ушбу прокуратура тузилмаларининг ҳамда юқорида қайд этилган лавозимлардаги ходимларнинг фаолияти ўзига хос жиҳатларга эғалигини инобатга олсак, уларнинг

<sup>8</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни // 29.08.2001 / <https://lex.uz/docs/106197>.

фаолияти ва мақомига доир нормаларни қонунчиликда мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Юридик адабиётларда ҳам прокуратура фаолиятини тартибга солувчи махсус қонунда ихтисослаштирилган прокуратура органлари фаолияти алоҳида ҳуқуқий тартибга солиниши кераклиги ҳақидаги фикр-мулоҳазалар илгари сурилади<sup>9</sup>.

Шундай экан, фикримизча, Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонунига **“Ихтисослаштирилган прокуратура органлари фаолияти тўғрисида” номли алоҳида боб киритилиши зарур**. Бу орқали ҳудудий ва ихтисослаштирилган прокуратуралар ўртасидаги ваколатларни фарқлаш имкони юзага келади. Натижада атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасига ихтисослаштирилган прокуратура органлари фаолиятининг самарадорлиги янада ошади.

Бу борада хорижий давлатлар тажрибасига эътибор қаратиш ҳам фойдадан холи эмас. Масалан, Испанияда Бош прокуратура тизимида Бош прокурорнинг атроф-муҳит ва ерни режалаштириш бўйича ўринбосари лавозими таъсис этилган<sup>10</sup>. Шунингдек, Россия Федерациясининг “Прокуратура тўғрисида”ги федерал қонунининг 54-моддасида ихтисослаштирилган прокуратуралар тушунчаси келтирилган. Унда ихтисослаштирилган прокуратуралар деганда ҳарбий прокуратуралар, транспорт прокуратуралари, табиатни муҳофаза қилиш прокуратуралари ва бошқалар назарда тутилган<sup>11</sup>.

Шу нуқтаи назардан, сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш мақсадида мамлакатимизда ишлаб чиқиладиган Сув кодексига ҳам ушбу соҳадаги прокурор назорати предметини ва прокурор ваколатларини назарда тутувчи алоҳида норма киритилишини таклиф этамиз.

Мамлакатимизда амалда бўлган айрим кодексларда ва кодекс билан тартибга солинадиган муносабатларда қонунларнинг аниқ ва бир хил ижро этилиши устидан назорат олиб бориш Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар томонидан амалга ошири-

лиши белгиланган. Хусусан, Меҳнат кодексининг 9-моддасида Ўзбекистон Республикаси ҳудудида меҳнат тўғрисидаги қонунларнинг аниқ ва бир хил ижро этилиши устидан назорат олиб бориш Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар томонидан амалга оширилиши қайд этилган<sup>12</sup>. Шу каби Сув кодексига ҳам ушбу соҳадаги прокурор назорати предметини ва прокурор ваколатларини назарда тутувчи алоҳида норма киритилиши мақсадга мувофиқ.

Сув ва сувдан фойдаланиш соҳасида прокуратура фаолиятини такомиллаштиришнинг муҳим йўналишларидан бири, шубҳасиз, прокуратура фаолиятини илмий асосда тўғри ташкил этишдир. Бу борада илмий ва услубий манбаларни кўпайтириш, замонавий технологиялар, ахборот тизимлари ва фан ютуқларидан фойдаланиш, соҳада прокурор назоратини тамкомиллаштиришга қаратилган илмий тадқиқотларни фаоллаштириш муҳим ўрин тутди.

Бугунги кунда прокуратура органлари жадал такомиллашиб бораётган, шунингдек мамлакатимизда рўй бераётган ижтимоий-иқтисодий ва бошқа ўзгаришларга ўз вақтида жавоб беришга тайёр бўлган тизим сифатида шаклланиб бормокда. Кўриладиган чоралар самараси ўларок, прокуратура органлари халқ сари юз тутди, уни ташвишга солаётган муаммоларни ҳал қилишга кўмаклашадиган, “Инсон кадри учун” деган тамойилни рўёбга чиқаришга камарбаста бўладиган ишончли тузилма сифатида янги даврга қадам қўйди. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори Ниғматилла Йўлдошев таъкидлаганидек, “Албатта, бунинг учун қисқа муддатда ўзига яраша мураккаб ва масъулиятли йўлни босиб ўтишга тўғри келди. Мазкур босқичда “Ҳаракатлар стратегиясидан – Тараққиёт стратегияси сари”, деган тамойил асосий ғоя ва бош мезон бўлади. Бундан буён бутун фаолиятимиз “инсон – жамият – давлат” деган янги тамойил асосида ташкил этилади. Ҳеч шубҳасиз, етгита устувор йўналишдан иборат бўлган Тараққиёт стратегияси жамиятнинг барча

<sup>9</sup> Кириченко С.Г. Прокурорский надзор за соблюдением природоохранного законодательства // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2003. – 24 с.

<sup>10</sup> Noguera A.V. The spanish public prosecutor’s system: some keynotes and remarks // “Ўзбекистон прокуратураси: кеча, бугун ва эртага” мавзусида ўтказилган халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами // масъул муҳаррирлар: , ю.ф.д. Е.В.Колленко, проф. М.М.Мамасиддиқов. – Т.: “Lesson press”, 2022. – 50-52-бетлар.

<sup>11</sup> Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации” от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/).

<sup>12</sup> Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси // <https://lex.uz/acts/142859>.



аъзоларидан, хусусан, биринчи навбатда ўзини қонун посбони деб ҳисоблайдиган прокурорлардан том маънодаги янгилашни, ўзгаришни талаб қилади”.

Албатта прокуратура тизимини бу каби ўзгариш ва янгилашлар асосида тўғри ташкил этмасдан, илмий ва услубий жиҳатдан таъминланганлик даражасини оширмасдан, фаолиятда замонавий технологиялардан ва ахборот тизимларидан, фан ютуқларидан самарали фойдаланмасдан ҳамда соҳада прокурор назоратини такомиллаштиришга қаратилган илмий тадқиқотларни фаоллаштирмасдан туриб, муваффақиятли ривожлантириб бўлмайди. Прокуратура органларида ҳар қандай таркибий, ташкилий, функционал ва бошқа ўзгаришларни чуқур илмий асослаш зарурати мавжуд. Буларнинг барчаси Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонунига **“Прокуратура фаолиятида замонавий технологиялар, ахборот тизимлари ва фан ютуқларидан фойдаланиш”** масалаларини тартибга солувчи махсус модда киритишни тақозо этади.

Юридик адабиётларда ҳам бугунги кунда дунё ўзининг илмий ва услубий салоҳиятини бойитишга ёрдам берадиган юқори касбий таълим соҳасидаги саъй-ҳаракатларни бирлаштираётгани, таълим сифати нафақат ҳозирги пайтда, балки келажакда ҳам мамлакат иқтисодиётининг фаровонлигини белгилаши, шу сабабли у мамлакатнинг миллий бойлиги сифатида қаралиши ҳақидаги фикрлар илгари сурилади<sup>13</sup>.

Қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 майдаги “Прокуратура органлари кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”-ги фармони билан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси ташкил этилди. Унинг асосий вазифалари ва йўналишлари сифатида прокуратура органлари фаолиятини илмий-методик жиҳатдан таъминлаш; фундаментал, амалий ва инновацион тадқиқотлар ўтказиш; қонун устуворлигини таъминлаш; қонунийликни мустаҳкамлаш; фуқаролар ҳамда тадбиркорлик субъектларининг

ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан муҳофаза қилинадиган манфаатларини ҳимоя қилиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб муаммолари юзасидан тизимли асосда илмий-тадқиқот дастурлари ва лойиҳаларини, шу жумладан, миллий, хорижий ва халқаро грантларни жалб қилган ҳолда амалга ошириш; қонунчиликни такомиллаштириш ва ягона ҳуқуқни қўллаш амалиётини шакллантириш бўйича илмий асосланган хулоса ва тавсиялар ишлаб чиқиш белгиланди<sup>14</sup>.

Бу орқали прокуратура органлари ўз фаолиятида фан ютуқларидан, замонавий технологиялардан ва ахборот тизимларидан фойдаланишларига замин яратилди.

Шу ўринда яна бир таклифни илгари сурмоқчимиз. Бизнингча, Ўзбекистон Республикасининг **“Прокуратура тўғрисида”ги қонунига прокуратура органлари зиммасига юклатилган вазифаларни бажаришда техник воситалардан, шу жумладан аудио, фото ва видео қайд этиш воситаларидан ҳамда илм-фаннинг бошқа ютуқларидан фойдаланиши мумкинлиги** тўғрисидаги нормани киритиш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Шунингдек, сув ва сувдан фойдаланиш соҳасидаги илмий тадқиқотлар, услубий қўлланмалар ва ишланмаларни тайёрлаш бўйича бажариладиган ишлар сув ресурсларидан фойдаланиш соҳасида махсус ваколатли органларнинг илмий ва услубий салоҳиятини жалб қилган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси томонидан режалаштирилса ҳамда амалга оширилса, Бош прокуратура эса, ўз навбатида, ушбу масалаларни мувофиқлаштириб борса, айни муддао бўлар эди.

Дарҳақиқат, табиат ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида прокуратура органлари динамик такомиллашиб бораётган тизим сифатида илгор илмий тадқиқотларсиз муваффақиятли ривожлана олмайди.

Мамлакатимизда Бош прокуратура академияси ташкил этилганига кўп вақт бўлмаган бўлса-да, унда эътирофга арзирли натижаларга эришилди. Хусусан, академия ҳузурида фалсафа доктори

<sup>13</sup> Давыдова Л.Н. Педагогическое диагностирование как компонент управления качеством образования. Автореф. ... дис. д-ра. пед. наук. – Ярославль, 2006. – 40 с.

<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Прокуратура органлари кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 08.05.2018 / <https://lex.uz/docs/3727063>.

(PhD) ва фан доктори (DSc) илмий даражаларини берувчи Илмий кенгаш ташкил этилди. Ҳозирда мазкур кенгашга 3 та ихтисослик бўйича диссертациялар ҳимоя қилишга рухсат берилган. Академияда олий таълимдан кейинги таълим бўйича бутунги кунда 12 нафар таянч докторант ва 93 нафар мустақил изланувчи илмий-тадқиқот фаолиятини олиб боришмоқда. 93 мустақил изланувчининг 72 нафари прокуратура идораларида турли лавозимларда меҳнат қилиб келаётган ходимлар ҳисобланади<sup>15</sup>.

Бироқ атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, бинобарин сув ресурсларидан фойдаланиш соҳасида прокурор назоратини такомиллаштириш масалаларига бағишланган илмий тадқиқотларнинг сони етарли эмас, назаримизда.

Диссертациялар, монографиялар, илмий ва ўқув-услубий кўлланмалар кўринишидаги илмий-амалий ишланмалар мунтазам янгилашиб ва тўлдирилиб борилиши талаб этилади. Аммо прокуратуранинг ҳуқуқий мақомига бағишланган фундаментал тадқиқотлар, илмий ишланмалар етарли эмас.

Фикримизча, ҳуқуқшунос кадрларни, жумладан прокуратура органларида фаолият олиб боришни мақсад қилган мутахассисларни тайёрлаш сифатини ошириш мақсадида юридик олий таълим муассасаларида “Прокуратура назорати” фанини Давлат таълим стандарти фанларининг мажбурий компонентига киритиш ва ушбу фанни ўрганиш учун аудитория дарслари сонини кўпайтириш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Сув ва сувдан фойдаланиш соҳасида прокуратура фаолияти йўналишларини такомиллаштиришда прокуратура ходимларининг соҳа бўйича назарий тайёргарлигини юксалтириш, прокуратура ва тергов органларининг экологик маданиятини ошириш мақсадида малака ошириш тизимини ривожлантириш муҳим ўрин тутди. Бу эса, ўз навбатида, прокуратура ходимдан ўқишга нисбатан муносабатини яхшилашни

ҳамда ўз касбий маҳоратини мунтазам ошириб боришни талаб этади.

Прокуратура ходимларининг фаолиятини уларга юклатилган хизмат мажбуриятлари доирасида баҳолашнинг асосий мезонлари сифатида ходимнинг ўқишга бўлган муносабатини яхшилаш ҳамда ўзининг касб маҳоратини мунтазам ошириб бориши назарда тутилмас экан, бу борада жиддий ўзгаришлар бўлишини кутиш фойдасиз. Зеро, ҳар қандай амалий фаолият натижалари кўп жиҳатдан касбий таълим ва касб маҳоратини мунтазам ошириб бориш даражасига боғлиқ. Шу ўринда мамлакатимизда атроф-табiiй муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида фаолият кўрсатаётган прокуратура органлари ходимлари бундан мустасно эмас. Юридик адабиётларда бу соҳага масъул прокурорлар учун юксак ахлоқий фазилатларга эга бўлиш жуда муҳимлиги таъкидланади<sup>16</sup>.

Прокурорлар доимий равишда ўз устида ишлашлари, назарий билимларини кенгайтириб боришлари керак. Маълумки, олий таълим муассасасида олинган билимлар йиллар ўтган сари эскиради, қонунчиликдаги янгиликлар, тергов ва прокурорлик амалиётининг такомиллашиб бориши, ҳуқуқбузарлик усулларининг тобора мураккаблашиши, уюшган жиноятчилик ва коррупциянинг кучайиб бориши прокуратура ходимининг ўз касб маҳоратини мунтазам ошириб боришини талаб этади. Адабиётларда таъкидланганидек, “Агар билим ҳар куни кўпаймаса, унинг камайиши маълум ҳақиқатдир”<sup>17</sup>.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, “Прокуратура тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг “Прокурорлар фаолиятини баҳолаш” деб номланган 45-моддасига прокуратура ходимларининг фаолиятини уларга юклатилган хизмат мажбуриятлари доирасида баҳолашнинг асосий мезонларини назарда тутувчи нормаларни киритиш, ходимнинг ўқишга бўлган муносабати ҳамда касб маҳоратини ошириб боришини ҳам мезон сифатида белгилаш таклиф қилинади.

<sup>15</sup> Мамасиддиқов М.М. Юридик илмий кадрларни тайёрлаш ҳамда фанни ривожлантириш (Бош прокуратура академияси мисолида) // “Ҳуқуқ ва бурч”, 2021, № 10. – 9-б.

<sup>16</sup> Қаранг: Винокуров А.Ю. Проблемы совершенствования природоохранной деятельности Прокуратуры Российской Федерации // Автореф. дисс... д-ра юрид. наук. – Москва, 2006. – 34 с.

<sup>17</sup> Қаранг: Мухортов А.А. Мораль и нравственность в деятельности органов прокуратуры // Вестник Уфимского юридического института МВД России, 2014, № 4. – 65 с.

# ВОЯГА ЕТМАГАН ШАХСНИ ЖИНОЯТГА ЖАЛБ ЭТИШНИНГ ЖИНОЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.017



**Миратдийин НАЖИМОВ,**  
Қорақалпоқ давлат университети “Жиноий-  
ҳуқуқий ва фуқаролик-ҳуқуқий фанлар” кафедраси  
мудир, юридик фанлар номзоди, доцент

**Аннотация.** Ушбу мақолада вояга етмаган шахсни жиноятга жалб қилиш жинояти тушунчаси, ушбу турдаги жиноят учун жавобгарлик масалалари кўриб чиқилган. Бу борада Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш бўйича таклиф ва мулоҳазалар билдирилган.

**Калит сўзлар:** оила, ёшлар, жиноят ва жазо, жиноятга жалб этиш, жисмоний ёки руҳий тазйиқ.

**Abstract.** This article discusses the concept of juvenile delinquency, liability for this type of crime. In this regard, suggestions and comments were made to improve the criminal legislation of the Republic of Uzbekistan.

**Key words:** family, youth, crime and punishment, criminal involvement, physical or mental pressure.

**Аннотация.** В статье рассматриваются понятие преступности несовершеннолетних, ответственность за данный вид преступлений, а также вносятся предложения по совершенствованию уголовного законодательства Республики Узбекистан.

**Ключевые слова:** семья, молодёжь, преступление и наказание, вовлечение в совершение преступлений, физическое или психическое давление.

Ҳар қандай жиноятни юридик таҳлил этганда жиноят объекти унинг зарурий таркибий қисми сифатида муҳим аҳамиятга эга. Жиноят ҳуқуқи назариясида айбдор шахснинг жиноий фаолияти қаратилган ва бунинг натижасида зарар етадиган ёки зарар этиш хавфи юзага келадиган ижтимоий муносабатлар жиноят объекти сифатида баҳоланади. Гарчи кўпчилик олимлар томонидан ижтимоий муносабатлар жиноят объектининг ягона мазмуни сифатида тан олинсада, сўнгги пайтларда жиноят объекти тушунчаси борасидаги назарияда

турли ёндашувларни учратиш мумкин. Жумладан, тадқиқотчи Н.Ў.Джураева вояга етмаган шахсни жиноятга жалб этишнинг умумий ва турдош объектини таҳлил қилиб, қуйидаги хулосага келган, “Вояга етмаган шахсни ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга жалб қилиш жиноятининг турдош объектини оила ва вояга етмаганларнинг манфаатлари, бевосита объектини эса шахснинг жисмонан ва маънавий баркамол ривожланишига доир ижтимоий муносабатлар ташкил этади”<sup>1</sup>. Ушбу берилган таърифда, фикримизча, жиноят объекти тушунча-

<sup>1</sup> Джураева Н.Ў. Вояга етмаганларни жиноят содир этишга жалб қилишнинг субъектив ва объектив белгилари: Россия Федерацияси мисолида // Суд-ҳуқуқ ислохотлари шароитида фуқаролик суд ишларини юретишнинг долзарб муаммолари: илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т., ТДҶОИ, 2009. – 101-б.

си тўла ёритилмаган. Чунки жиноят объекти жиноят қонуни билан қўриқланадиган манфаатлар эмас, балки жиноят қонуни билан қўриқланадиган ижтимоий муносабатлар, десак нисбатан тўғри ёндашган бўламиз.

Жиноят объекти назарияси доирасида объект тушунасини гуруҳлаш муҳим аҳамият касб этади. Жиноят кодексининг ўзига хос тузилиши жинойий тажовуз объектларини таснифлашга имкон беради. Шунга қўра, жиноят объекти умумий, умумийнинг таркибий қисми бўлмиш махсус, махсуснинг таркибий қисми бўлмиш турдош ва бевосита объектларга бўлинади.

Умумий объект – алоҳида олинган ва барча жиноятлар қаратилган ижтимоий муносабатлардир<sup>2</sup>.

Махсус объект деганда, Жиноят кодексининг махсус қисмида назарда тутилган, жинойий тажовуз қаратилган бир турдаги ижтимоий муносабатлар тушунилади.

Турдош объект деганда, Жиноят кодексининг муайян бобларида назарда тутилган жинойий тажовуз қаратилган бир турдаги ижтимоий муносабатлар, яъни жиноятларнинг хусусияти бўйича бир-бирига яқин бўлган объект тури тушунилади.

Жиноятнинг бевосита объекти дейилганда эса жиноят содир этилаётганда бевосита тажовуз қаратилган ижтимоий муносабат тушунилади.

Юқорида қайд этилган фикрлардан келиб чиқиб, вояга етмаган шахсни жиноятга жалб қилиш жиноятнинг махсус (Жиноят кодексининг V боби билан белгиланган) ва турдош (Жиноят кодексининг 127-моддаси билан белгиланган) объектини аниқлашни лозим топдик. Таҳлил этилаётган жиноятнинг махсус объектини вояга етмаганлар ва оиланинг хавфсизлигини таъминловчи, уларни жинойий тажовузлардан муҳофаза қилишга қаратилган ижтимоий муносабатлар ташкил этади.

Ёш авлоднинг баркамол бўлиб вояга етиши жамиятнинг ва давлатнинг келажагини белгилаб беради. Ҳар бир оила маърифатли, манавий баркамол бўлса, юрт ва жамият ҳам маърифатли бўлади. Оилада носоғлом муҳитда вояга етган шахс оила учун, жамият учун қандай наф келтиришини кутиш мумкин? Аксинча, вояга етмаган шахснинг шаклланишига кўрсатилган салбий таъсир оила кўрғонининг дарз кетганидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексида ҳам оила ва вояга етмаган шахсларга қарши жиноятларнинг бир бобга бирлаштирилганлиги мазкур масалага алоҳида ёндашувни талаб этади. Фикримизча, вояга етмаган шахсларни жиноятга жалб этиш жиноятида оила манфаатлари қўшимча ёки факультатив объект ҳисобланади. Шу боис Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг Махсус қисми V боби “Оилага, ёшларга ва ахлоққа қарши жиноятлар” деб номланган. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг мазкур боби киритилган биринчи бўлими шахс ўсаётган ва ривожланаётган муайян бир ижтимоий институтларга қарши жиноятларни эмас, балки шахсга қарши жиноятларни ўз ичига олади. Шунга асосланган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси махсус қисми V боби номини ўзгартириш ва уни “Вояга етмаганларнинг нормал ривожланишига қарши жиноятлар” деб номлаш таклиф этилади. Мазкур боб моддалари таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, ундаги моддаларни шартли равишда уч гуруҳга бўлиш мумкин:

- 1) оилага қарши;
- 2) вояга етмаганларга қарши;
- 3) ахлоққа қарши жиноятлар.

Фикримизча, мазкур бобга икки мустақил гуруҳдаги (оилага ва ахлоққа қарши жиноятлар) моддалар бирлаштирилган бўлиб, улардан ҳар бири ўзининг махсус объектига эга. Ушбу объектларнинг ҳар бири мустақил бўлиб, бири иккинчисига тобе эмас. Бу объектларнинг бир хил муҳофазаси оила ҳамда вояга етмаганлар манфаатларини давлат ва жамият манфаатлари йўлида тенг ҳимоялаш зарурати билан изоҳланади.

Юқорида қайд этилган фикрларга асосан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси махсус қисмининг V боби таркибидан оилага ва ахлоққа қарши жиноятларни алоҳида бобга ажратиб олиш ва унинг таркибида вояга етмаганларга зарар етказувчи ёки зарар етказиш хавфини юзага келтирувчи моддаларни қолдириш мақсадга мувофиқдир. Ушбу ҳолатда вояга етмаган шахсни жиноят содир қилишга ундашнинг махсус объекти – вояга етмаганларнинг нормал ривожланишини таъминловчи ижтимоий муносабатлар ҳисобланади.

Ёшлар ҳар бир давлатнинг келажагини, салоҳиятини белгиловчи муҳим ижтимоий қатлам

<sup>2</sup> Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикаси жиноят ҳуқуқи курси: умумий қисм / 1-том. – Т.: “Илм-зиё”, 2010. – 141-б.

саналади. Зеро, ҳар бир жамиятнинг ҳолати, тақдири ва истиқболи унда яшаётган ёшларнинг салмоғи, маънавияти ва тафаккур даражаси билан белгиланиши шубҳасиз<sup>3</sup>.

Айни фикрларга қўшимча қилиб шуни айтиш мумкинки, вояга етмаган шахснинг нормал ривожланиши, биринчидан, уларнинг ижтимоий нормал ривожланишини, яъни жамиятнинг мустиқил ва тўла ҳуқуқли аъзоси сифатида тан олиншини, иккинчидан, қонунларга риоя қилиниши билан бир қаторда вояга етмаган шахснинг ўз ҳуқуқ ва манфаатларидан фойдаланиши, зиммасидаги мажбуриятларни бажаришини тақозо этади. Демак, вояга етмаган шахснинг нормал тарбияланиши ва ривожланиши қонунларга риоя этишни, шунингдек, инсонни, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳурмат қилишни ва бошқа умуминсоний кадриятларни қамраб олади.

Юқоридагиларга асосан айта оламизки, вояга етмаган шахсни жиноят содир этишга жалб қилиш жиноятнинг махсус объекти деганда, 18 ёшга тўлмаган шахснинг Конституция ва Ўзбекистон Республикаси қонунларига, жамият ва шахс ҳуқуқ ва манфаатларига риоя қилиш руҳида нормал, жисмоний, руҳий, ижтимоий ва ахлоқий ривожланишини ҳамда вояга етмаган шахсни ижтимоий муносабатларнинг ўз ҳуқуқ ва эркинликларини ҳеч қандай чекловларсиз амалга оширувчи мустиқил ва тўлақонли субъекти сифатида тан олиншини таъминловчи ижтимоий муносабатлар тушунилади.

Айрим олимлар<sup>4</sup> вояга етмаган шахсни жиноятга жалб қилиш жиноятнинг бевосита объекти сифатида вояга етмаган шахснинг нормал ривожланишини таъминловчи ижтимоий муносабатларни эътироф этадилар. Уларнинг фикрига қўшилиб бўлмайди. Боиси бундай ёндашув вояга етмаган шахсни жиноят содир этишга жалб қилишни унинг нормал ривожланишига тўсқинлик қилувчи бошқа жиноятлардан, масалан, вояга етмаган шахсни тиламчилик қилишга, спиртли ичимликлар ичишга, гиёҳвандлик ёки психотроп ҳисобланмаган, лекин кишининг ақл-идрокига таъсир қиладиган восита ва моддаларни истеъмол

қилишга жалб қилиш жиноятларининг объектидан фарқлаш имконини бермайди. Зеро, мазмунан вояга етмаган шахсни ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга, гиёҳвандлик ёки психотроп моддалар истеъмол қилишга ҳамда жиноятга жалб қилиш алоҳида-алоҳида жиноят таркибини ташкил этади. Шу боис бир қатор хорижий давлатлар қонунчилигида бу жиноятларнинг ҳар бири алоҳида норма билан тартибга солинган. Жумладан, Россия Федерацияси Жиноят кодексида вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этиш 150-модда билан тартибга солинган бўлиб, ушбу жиноят учун жавобгарлик:

- жиноятни содир этиш усули (алдов, ваъда, таҳдид ёки бошқа усулда);
- жиноятни содир этувчи субъект (ота-она, педагог ёки қонун билан вояга етмаган шахсни тарбиялаш мажбурияти юкланган бошқа шахс);
- зўрлик ишлатиб ёки уни қўллаш таҳдиди билан;
- вояга етмаган шахс жалб этилган жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси (оғир ёки ўта оғир жиноятлар);
- вояга етмаган шахсни жиноий гуруҳга жалб этиш кабилардан келиб чиққан ҳолда оғирлашиб боради.

Вояга етмаган шахсни ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга ҳамда гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол қилишга жалб этиш алоҳида моддалар (Россия Федерацияси Жиноят кодексининг 151-152-моддалари) билан тартибга солинган бўлиб, бу жиноятлар учун ҳам юқоридаги каби оғирлаштирувчи ҳолатлар баён этилган.

Беларусь Республикаси Жиноят кодексида ҳам юқоридаги каби оғирлаштирувчи ҳолатлар кўрсатилган. Бироқ Россия Федерациясининг Жиноят кодексидан фарқли равишда, ушбу давлат жиноят қонунчилигида зўрлик ишлатиб ёки уни қўллаш таҳдиди билан вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этиш оғирлаштирувчи асос сифатида қайд этилмаган. Шу билан бир қаторда, Беларусь Республикаси Жиноят кодексида ҳам вояга етмаган шахсни ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга

<sup>3</sup> Джурова Н.Ў. Баркамол авлод ва ёшлар илмий-ижодий фаолиятининг ҳуқуқий асослари // “Фан ва ёшлар”, 2011, №1. – 99-б.

<sup>4</sup> Қаранг: Туктарова И.Н. Уголовно-правовая охрана несовершеннолетних: (12.00.08 - уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право). Автореф. дис... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2000.; Новоселов Г.П. Учение об объекте преступления: методологические аспекты. – М., 2001.

ҳамда гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол қилишга жалб қилиш Россия Федерацияси Жиноят кодексида бўлгани каби алоҳида моддалар билан тартибга солинган.

Молдова Республикасининг Жиноят кодексида эса вояга етмаган шахсни жиноий фаолиятга жалб этиш ёки уларни ахлоққа зид хатти-ҳаракатларга оғдириш битта модда (Молдова Республикаси Жиноят кодексининг 208-моддаси) таркибига киритилган ва оғирлаштирувчи асос сифатида қўйидагилар келтирилган:

- ота-она, ўқитувчи ёки қонун билан вояга етмаган шахсни тарбиялаш мажбурияти юкланган бошқа шахс томонидан жиноятга жалб этиш;
- зўрлик ишлатиб ёки уни қўллаш таҳдиди билан жиноят қилишга ундаш;
- вояга етмаган шахсни оғир ёки ўта оғир жиноятлар содир этишга ёхуд жиноий гуруҳга жалб этиш.

Ю.Е.Пудовочкин қайд этганидек, вояга етмаган шахсни жиноят қилишга ундаш БМТнинг “Бола ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенциясининг 17-моддаси билан кафолатланган болалар уларнинг соғлиғига, ахлоқий ва руҳий ривожланишига зарар етказувчи маълумотлардан ҳимоя қилини-

шига доир ҳуқуқни таъминловчи ижтимоий муносабатларга путур етказди. Зеро, вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этишнинг олдини олишда амалга ошириладиган чора-тадбирлар, биринчидан, шахснинг нормал ривожланишига тўсқинлик қилувчи омилларни бартараф этишга, иккинчидан, унинг жиноят содир этишининг олдини олишга қаратилган<sup>5</sup>.

Хулоса қилиб айтганда, вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этишнинг объекти хусусида сўз борганда, ушбу жиноят жабрланувчиси масаласи тўғрисида алоҳида тўхталиб ўтиш жоиз. Чунки, айнан жабрланувчи жиноят объектининг факультатив белгиси ҳисобланади. Ҳуқуқий адабиётларда: “Агар факультатив белги қонун чиқарувчи томонидан жиноят асосий таркибининг белгиси сифатида кўрсатилса, у жиноят таркибининг зарурий белгиси хусусиятига эга бўлади”,<sup>6</sup> дейилган. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 127-моддаси 3-қисми диспозициясида айнан вояга етмаган шахсни жиноятга жалб этиш тўғрисида таъкидланган. Бундан келиб чиқадики, мақолада таҳлил этилган жиноят тузилишида вояга етмаган шахс – айни ҳолатда жабрланувчи ва у жиноят таркибининг зарурий белгиси ҳисобланади.



<sup>5</sup> Пудовочкин Ю.Е. Ответственность за преступления против несовершеннолетних по российскому уголовному праву. – СПб., 2002. – С.115.

<sup>6</sup> Усмоналиев М. Жиноят ҳуқуқи: умумий қисм // олий ўқув юртлари учун дарслик. – Т., “Янги аср авлоди”, 2005.

## ЛЕВ ТОЛСТОЙ ҲИКМАТНОМАСИ

*“Лев Толстой – ҳар бир ёзувчи учун академиядир”.*

**А.Н.Толстой\***

### **“УРУШ ВА ТИНЧЛИК” ФАЛСАФАСИ: САРАЛАНГАН ҲИКМАТ ДУРЛАРИ**

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.018



**Акмал САИДОВ,**  
академик

Жаҳон адабиётининг улкан намояндаси, нодир истеъдод соҳиби Лев Николаевич Толстойнинг бебаҳо бадиий-ижодий меросига назар ташласак, уч мухташам адабий қаср – “Уруш ва тинчлик”, “Анна Каренина” ҳамда “Тирилиш” романлари алоҳида ажралиб турганига гувоҳ бўламиз. Улар орасида ҳам мазмунан, ҳам ҳажман энг улуғвори “Уруш ва тинчлик”<sup>1</sup> роман-эпопеяси.

Л.Н. Толстой ушбу асарни 1863 – 1869 йилларда ёзган. Асар ғояси эса адиб хаёлини бундан ҳам олдинроқ банд этган.

Л.Н. Толстой 1861 йилнинг март ойида машҳур рус ёзувчиси, публицисти ва файласуфи А.И. Герценга ёзган мактубида тўрт ой олдин “бош қаҳрамони декабрист бўлиши назарда тутилган роман”

ёзишга киришганини таъкидлаган<sup>2</sup>. Аммо ўз ижодига нисбатан ниҳоятда талабчан адиб ушбу романни ёзиш жараёнида сюжет ва ғояни янада кенгайтириш, буткул бошқа йўналишда асар ёзиш фикрига келган. Натижада декабристлар тўғрисидаги роман тугалланмаган, унинг ёзилган қисмидан эса ёзувчи “Уруш ва тинчлик” роман-эпопеясида фойдаланган.

Адибнинг турмуш ўртоғи Софья Андреевна 1863 йил 23 февралда опасига ёзган мактубида Л.Н. Толстой янги роман ёзишга киришганини қайд этган. Л.Н. Толстой синглиси Мария Николаевнага ўша йилнинг 8 март санасида ёзган хатида ҳам роман ёзаётганини айтиб ўтган. Бу маълумотлар Л.Н. Толстой “Уруш ва тинчлик”

\***Алексей Николаевич Толстой** (1883 – 1945) – рус ёзувчиси ва жамоат арбоби. “Муҳандис Гариннинг гиперболоиди” (1927), “Эмигрантлар” (1931), “Пётр I” (1934) каби романлари, “Мухаббат” (1916), “Парижда” (1921), “Граф Калиостро” (1921), “Ҳайратомуз тарих” (1944) каби қисса ва ҳикоялари, “Сув париси” (1910), “Олтин калит ёхуд Буратинонинг саргузаштлари” (1936), “Шаҳзода Иван ва кулранг бўри” (1940) каби эртақлари, айниқса, машҳур.

<sup>1</sup> Толстой Л.Н. Уруш ва тинчлик: I ва II китоблар // Толстой Л.Н. Танланган асарлар: 2-жилд / Таржимонлар Абдулла Қаҳҳор ва Кибриё Қаҳҳорова. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги Адабиёт ва санъат нашриёти, 1979. – 784 б.; Толстой Л.Н. Уруш ва тинчлик: III ва IV китоблар // Толстой Л.Н. Танланган асарлар: 3-жилд / Таржимонлар Абдулла Қаҳҳор ва Кибриё Қаҳҳорова. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги Адабиёт ва санъат нашриёти, 1980. – 852 б.; Толстой Л.Н. Уруш ва тинчлик: I ва II китоблар // таржимонлар Абдулла Қаҳҳор ва Кибриё Қаҳҳорова. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 792 б.; Толстой Л.Н. Уруш ва тинчлик: III ва IV китоблар // таржимонлар Абдулла Қаҳҳор ва Кибриё Қаҳҳорова. – Т.: “Ўзбекистон”, 2020. – 840 б.

<sup>2</sup> Қаранг: Шкловский В. Лев Толстой // Серия биографий “Жизнь замечательных людей”. – Москва: “Молодая гвардия”, 1963. – С.376.

роман-эпопеясини 1863 йилда ёза бошлаганини тасдиқлайди.

1865-1866 йилларда “Русский вестник” журналіда роман-эпопеянинг дастлабки қисмлари “1805 йил” номи билан нашр этилган. 1869 йилда Л.Н. Толстой ушбу улкан ижодий асарни ниҳоят яқунлаб, унга “Уруш ва тинчлик” дея ном берган.

Л.Н. Толстой ҳажман улкан, шаклан бетакрор ва мазмунан серқирра ушбу асарга муносиб ном топиш устида узоқ вақт ўйланган. Ижод жараёнида “Уч кемтик” (“Три поры”), “1805 йил” (“1805 год”), “Охири хайрли ишларнинг барчаси яхши” (“Все хорошо, что хорошо кончается”) деган номлардан фойдалангани манбаларда қайд этилган<sup>3</sup>. Алал-оқибат эса “Уруш ва тинчлик” деган якуний тўхтамга келган.

Асарнинг бундай номланиши борасида адабиётшунос олимлар 3 хил тахминни илгари сурадилар.

**Биринчидан**, Л.Н. Толстой франциялик сиёсатчи, иқтисодчи, публицист, файласуф ва социолог Пьер-Жозеф Прудоннинг 1861 йилда ёзилган ва рус тилидаги таржимаси Россияда 1864 йилда нашр этилган “Уруш ва тинчлик” (“La Guerre et la Paix”) фалсафий трактатидан таъсирланган бўлиши мумкин.

**Иккинчидан**, россиялик публицист, ёзувчи ва файласуф Александр Герценнинг 1855 – 1860 йиллардаги мақолалари жамланган “Беш йил давомида” (“За пять лет”) номли тўпламнинг “Уруш ва тинчлик” бўлимида сиёсий мавзудаги памфлетлар тақдим этилган. Л.Н. Толстой “Беш йил давомида” китоби билан таниш бўлгани ва ўз асарига ном топишда ушбу тўплам унга туртки бергани эҳтимолдан холи эмас.

**Учинчидан**, буюк рус шоири, носири ва драматурги Александр Сергеевич Пушкиннинг 1825 йилда ёзилган “Борис Годунов” драмасида шундай парча мавжуд:

“Ҳар нарсангни шу тарихга ёзиб бор, яъни:  
**Уруш, яраш**, юрт тутуми хусусларини,  
Авлиёлар каромати, мўъжизасини,  
Осмоний аломатлар ва нишонларни”<sup>4</sup>.



Лев Толстой.

М.Б. Тулинов олган фотосурат.  
Москва, 1862 йил

Аслияти:

“Описывай, не мудрствуя лукаво,  
Все то, чему свидетель в жизни будешь:  
**Войну и мир**, управу государей,  
Угодников святые чудеса,  
Пророчества и знаменья небесны”<sup>5</sup>.

Айрим адабиётшунослар Л.Н. Толстой ушбу мисралардан илҳомланиб, “Уруш ва тинчлик” номи танлаган, деган фаразни илгари суришади.

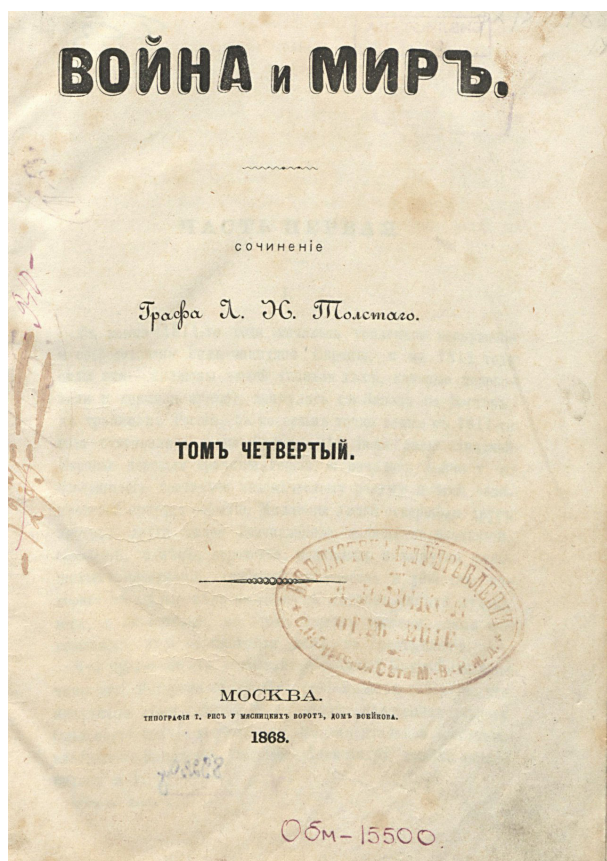
**Бизнингча**, Л.Н. Толстой Прудон асаридан таъсирлангани тўғрисидаги қараш ҳақиқатга анча яқин. Сабаби, Лев Толстой 1860-1861 йилларда Европа бўйлаб амалга оширган саёҳатида Прудон билан шахсан танишган. Демак, улғур рус адиби француз дўстининг ижодига бефарқ бўлмаган. Қолаверса, XIX асрда рус жамиятида француз тилининг мавқеи устувор бўлгани ва Лев Толстой асарларида француз тилидаги жумлалар кўп бор

<sup>3</sup> Қаранг: Зверев А., Туниманов В. Лев Толстой. – Москва: “Молодая гвардия”, 2007. – 784 с.

<sup>4</sup> Пушкин А.С. Борис Годунов // Таржимон Чўлпон / Пушкин А.С. Капитан қизи: асарлар тўплами. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 151-бет.

<sup>5</sup> Пушкин А.С. Борис Годунов // Пушкин А.С. Собр. соч.: Т. 4. – М.: Государственное издательство художественной литературы, 1960. – С. 221.





Лев Толстой. Уруш ва тинчлик: 4-жилд.  
– Москва: Т.Рись босмаҳонаси, 1868.

ишлатилгани ҳам юқоридаги фикрни тасдиқлайди, назаримизда.

Кўриниб турибдики, даҳо адиб Лев Толстой тафаккурида тобланган ва қалбида илҳом суви билан суғорилган умуминсоний ва эзгу ғояларни ушбу асарда ифодалашга уринар экан, воқеалар ривожини, қаҳрамонлар тақдири ва хусусиятларини олдиндан қатъий белгиланган йўналишда олиб бормаган, асарни кўп марга таҳрир қилиб, ўзгаришлар киритган. Бу эса Л.Н. Толстой яшаган XIX асрда жаҳон адабиёти учун мутлақо янги ҳодиса ҳисобланган, ўзига хос жанр ва бетакрор услубдаги асар ёзилишига сабаб бўлган.

Шунинг учун ҳам Л.Н. Толстой 1865 йил 3 январда “Русский вестник” журнали ношири М.Н. Катковга йўллаган мактубида: **“Мазкур асар роман ҳам, қисса ҳам эмас, унда ечилиши билан тамом бўлиб қоладиган ва қизиқишни сўндирадиган биронта тугун ҳам йўқ. Буларни сизга**

ёзаётганимга сабаб шуки, мундарижада ҳам, бўлажак эълонларда ҳам менинг асаримни роман, деб атаманг. Бу мен учун жуда муҳим бўлганидан сиздан шунини илтимос қиляпман”<sup>6</sup> – дея таъкидлаган.

Адабиётшунослик нуқтаи назаридан Л.Н. Толстойнинг “Уруш ва тинчлик” асари роман-эпопея жанрига мансуб.

Роман-эпопея – йирик тарихий воқеа-ҳодисаларни қамраб олган, уларни яхлит ҳолда батафсил акс эттирадиган роман туридир. Одатда, роман-эпопеяларда асосий ва иккиламчи қаҳрамонлар сони ниҳоятда кўп бўлади.

Л.Н. Толстойнинг “Уруш ва тинчлик” асари роман-эпопея жанрининг барча талабларига тўла мос келади ва жаҳон адабиётида ушбу жанр ривожини янги босқичга олиб чиққан асар ҳисобланади.

“Уруш ва тинчлик” роман-эпопеясида Франция императори Наполеон Бонапартнинг 1805 – 1807 ҳамда 1812 – 1814 йиллардаги ҳарбий юришлари, шу жумладан Франция – Россия уруши воқеалари тарихи ёритилган. **Ўз асарида адиб 500 дан ортиқ бадий қаҳрамонлардан фойдаланган.** Уларнинг баъзилари тарихий шахслар, баъзилари прототиплар, баъзилари эса тўқима бадий образлардир.

Асарнинг асосий ва чинакам қаҳрамони – она Ватанини босқинчилардан мардонавор ғимоя қилган рус халқи. Роман-эпопеяда ижтимоий келиб чиқиши ва жамиятдаги мавқеи турфа хил бўлган кишилар рус заминига бостириб келган умумий душманга қарши бир ёқадан бош чиқариб, бир сафда туриб кураш олиб борганликлари юксак маҳорат билан тасвирланган. Шу билан бирга, ҳар бир қаҳрамоннинг руҳий кечинмалари ва ботиний дунёси, ўй-фикрлари ва орзу-интилишлари таъсирчан услубда ифодаланган.

Уруш ва тинчлик даврини муқояса қилиш орқали урушнинг даҳшати ва тинчликнинг қадри акс эттирилган. Тарихий воқеалар асносида муҳаббат, садоқат, дўстлик, ватанпарварлик ва жасорат каби эзгу инсоний туйғулар уларнинг акси бўлган нафрат, хиёнат, душманлик, сотқинлик ва қўрқоқлик каби разил иллатлар билан таққосланган. Инсон умри ғаниматлиги, унинг ҳар онини яхшилик

<sup>6</sup> Толстой Л.Н. Асосий қаҳрамонларим – ҳақиқат // Таржимон Ортиқбой Абдуллаев // Толстой Л.Н. Асосий қаҳрамонларим – ҳақиқат: қиссалар, мактублар, хотиралар / Тўплаб, нашрга тайёрловчи Саиджало Саидмуродов. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 188-бет.

ва бунёдкорликка сарфлаш зарурлиги ибратли фалсафий-бадий мулоҳазалар орқали баён этилган.

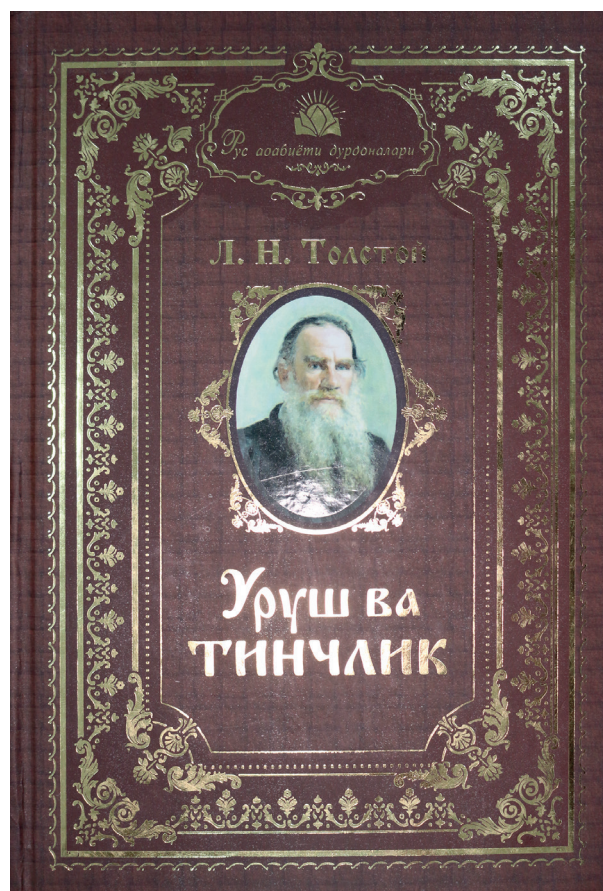
1868 – 1869 йилларда “Уруш ва тинчлик” роман-эпопеяси биринчи марта алоҳида китоб шаклида нашрдан чиққан. Л.Н. Толстой асарни қайта таҳрирдан ўтказиб, 1869 йилда иккинчи марта чоп эттирган. Шундан кейин ҳам адиб ҳажман улкан ушбу ижод маҳсулини қайта ишлаш ва таҳрир қилишда давом этган. Шу тариқа 1873 йилда роман-эпопеянинг учинчи нашри дунё юзини кўрган.

“Уруш ва тинчлик” роман-эпопеяси нашр этилгач, адабий жамоатчиликнинг юксак эътирофи сазовор бўлган. Н.Страхов, В.Соколов, С.Бочаров, П.Анненков каби машҳур рус адабиётшунос олимлари асар ҳақида ёзган тақризларида унга юқори баҳо беришган. Масалан, адабий танқидчи Сергей Бочаров куйидаги фикрларни қайд этган: “Китоблар ўқувчи хотирасида қандай муҳрланиб қолиши билан характерланади. “Уруш ва тинчлик” ёрқин эпизодлар, алоҳида манзаралар билан ёдда қолади, уларнинг ҳар бири катта маънога эга”<sup>7</sup>. Машҳур рус шоири ва ёзувчиси И.С. Тургенев эса 1880 йилда “XIX аср” номли француз газетаси муҳарририга ёзган мактубида “Уруш ва тинчлик” роман-эпопеясини “буюк ёзувчининг буюк асари” дея таърифлаган<sup>8</sup>.

Шунингдек, таниқли ўзбек адабиётшуноси Наим Каримовнинг ушбу асар ҳақида билдирган фикрлари ҳам аҳамиятли: “Рус ва жаҳон адабиёти хазинасидан мустаҳкам ўрин олган “Уруш ва тинчлик” эпопеяси Толстойнинг 60-йилларида ижодий камолотга эришганидан шаҳодат беради. Ёзувчи “Уруш ва тинчлик” романи билан ўз даврида рўй берган ва ўзи шахсан гувоҳ бўлган воқеаларга фаол муносабат билдирган”<sup>9</sup>.

Асар дунёнинг кўплаб тилларига таржима қилинган ва жаҳон адабиётининг энг сара намуналаридан бири сифатида бугунги кунда ҳам севиб мутолаа қилинади. У асосида сериал ва кинофилмлар суратга олинган, опера ва спектакллар саҳналаштирилган.

Тўрт жилддан иборат “Уруш ва тинчлик” роман-эпопеясининг биринчи жилдини 1947 йилда атоқли ўзбек адиби ва таржимони Абдулла



Лев Толстой. Уруш ва тинчлик.  
– Тошкент: “Ўзбекистон”, 2019.

Қаҳҳор ўзбек тилига таржима қилган. Унинг иккинчи ва учинчи жилдини Абдулла Қаҳҳор ҳамда унинг турмуш ўртоғи, таниқли таржимон Кибриё Қаҳҳорова ҳамкорликда ўзбек тилига ўгиришган. Роман-эпопеянинг сўнгги тўртинчи жилдини эса Кибриё Қаҳҳорова она тилимизга таржима қилган.

Ўзбек тилида бир неча бор нашр этилган “Уруш ва тинчлик” роман-эпопеяси халқимизнинг энг сеvimли асарларидан бири ҳисобланади.

Қадрли мутолаа ихлосмандлари, жаҳон адабиётининг дурдона асарларидан бири – “Уруш ва тинчлик” роман-эпопеясидан саралаб олинган ҳикматли фикрларни эътиборингизга ҳавола эта-миз. Ушбу ҳаётий-фалсафий мушоҳадалар маънавий оламингизни бойитиб, Сизни умумбашарият адиби Лев Толстой ижодига яқинлаштиради деган умиддамиз.

<sup>7</sup> Қаранг: Бочаров С. Роман Л.Толстого “Война и мир” // <http://tolstoy-lit.ru/tolstoy/kritika-o-tolstom/bocharov-vojna-i-mir/glava-1.htm>.

<sup>8</sup> Қаранг: Тургенев И.С. Полн. собр. соч. и писем: В 28 т. Соч. Т. 15. – М., 1968. – С. 187-188.

<sup>9</sup> Ўзбекистон Миллий энциклопедияси: 8-жилд. – Т.: “Ўзбекистон миллий энциклопедияси”, 2004. – 489-бет.

## ЛЕВ ТОЛСТОЙ ҲИКМАТНОМАСИ

\* \* \*

*Руҳан азоб чекаётган кишида саломатлик қаяқда дейсиз?*

\* \* \*

*Дунёда бахт деган нарса баъзан жуда адолатсизлик билан тақсим қилинар экан.*

\* \* \*

*Агар ҳамма фақат ўз эътиқоди асосида урушадиган бўлса, дунёда уруш деган нарса бўлмас эди.*

\* \* \*

*Хотинга боғланиб қолдингми, демак, кишига тушдинг – бутун эркинни йўқотасан. Дилингдаги бутун умид, белингдаги бутун қувват – ҳаммаси ўзингга ортиқча юк бўлади: пушаймондан азоб чекканинг чеккан.*

\* \* \*

*Немис бурганинг ҳам ёғини олади.*

\* \* \*

*Ёвгон ошиму безалва бошим.*

\* \* \*

*Қирқ йил қиргин бўлса ҳам ажали етган ўлади.*

\* \* \*

*Инсонда бўладиган нуқсонларнинг икки манбаи бор: бири – бекорчилик, бири – хурофот.*

\* \* \*

*Инсонда икки фазилат бор: бири – фаолият, бири – ақл.*

\* \* \*

*Математика – буюк иш.*

\* \* \*

*Ҳаракатда баракат деган гап бор.*

\* \* \*

*Машаққат тортсанг, муродга етасан.*

\* \* \*

*Ҳамма вақт кулфат лаззатдан кучлироқ бўлади.*

\* \* \*

*Бойларнинг жаннатга киришидан кўра туянинг игна тешигидан ўтиши осонроқ.*

\* \* \*

*Агар мендан биров “Дунёда энг катта орзунг нима?” деб сўраса, мен “Қашишоқларнинг қашишоғи бўлиш”, деб жавоб берардим.*

\* \* \*

*Фақат аҳмоқ одамлар-у фосиқ одамлар саломат бўлмайди.*

\* \* \*

*Ҳар кимнинг бир камчилиги бўлади.*

\* \* \*

*Бирон ёққа кетаётганида ёки ҳаётида бирон ўзгариш бўлган вақтда ўз қилмишларини ўйлаб кўриш қобилиятига эга бўлган кишилар одатан жиддий фикр ва мулоҳазалар қилади.*

\* \* \*

*Стерн айтганидек, “Биз одамларни уларнинг бизга қилган яхшиликларидан кўра ўзимизнинг уларга қилган яхшилигимиз учун кўпроқ яхши кўраимиз”.*

\* \* \*

*Ҳамма вақт иш чаппасига кетганида нима бўлишини назарга олиб иш тутуши керак.*

## ЛЕВ ТОЛСТОЙ ҲИКМАТНОМАСИ

\* \* \*

*Солдатга ўғрилиқ номус. Солдат деган ҳалол, олижаноб ва жасур бўлиши керак: ўз оғайнисининг нарсасини ўзирлаган бўлса, демак, номуси йўқ.*

\* \* \*

*Агар одам ўлганидан кейин нима бўлишини билса эди, ҳеч ким ўлимдан қўрқмас эди.*

\* \* \*

*Нима бўлишингни билмаганлигинг учун қўрқасан.*

\* \* \*

*Меҳр-муҳаббатнинг ҳеч кимга оғирлиги йўқ.*

\* \* \*

*Кийим одамни чиройли қилади.*

\* \* \*

*Ўйигитнинг ақли кўзида бўлади.*

\* \* \*

*Қўрққан одамнинг афт-ангорини кийим билан ўзгартириб бўлмас.*

\* \* \*

*Кўнгил яқин – йўл яқин.*

\* \* \*

*Эр танлаш қизнинг ўз ихтиёрида.*

\* \* \*

*Суворовнинг “Душманга ўзингни ҳужум қилгани кўйма, ўзинг ҳужум қил” деган қоидасини эсдан чиқариш керак эмас.*

\* \* \*

*Ботирлик ёшга қарамайди.*

\* \* \*

*Қани энди, одам бу дунёда кимдан ёрдам сўрашни-ю, у дунёда нима бўлишини билса!*

\* \* \*

*Ҳамма нарсанинг ҳеч нарсага арзимаслигидан ва англаб бўлмайдиган, лекин жуда муҳим аллақандай бир нарсанинг буюклигидан бошқа ҳеч, ҳеч тўғри гап йўқ!*

\* \* \*

*Модомики тирик экансан, яшай бер.*

\* \* \*

*Абадиятга нисбатан бир лаҳзагина умринг қолганда шунга шунчалик азоб-уқубат чекиб ўтиришига арзийдимми?*

\* \* \*

*Тўлғоқ тутаётган хотиннинг дард чекаётганлигидан ҳамма хабардор бўлса, туғиши қийин бўлади.*

\* \* \*

*Эзгуликни ҳеч ким яхши кўрмайди, эзгулик ҳамманинг кўзига чўп бўлиб тиқилади.*

\* \* \*

*Аҳмоқ одам таваккал деб ўйнайди. Ўйнаганда, албатта, ютаман деб ўйнаш керак.*

\* \* \*

*Муҳаббатда омади бўлган кишининг картада омади бўлмайди.*

\* \* \*

*Номардлик ҳар кимда ҳам бўлади.*

## ЛЕВ ТОЛСТОЙ ҲИКМАТНОМАСИ

\* \* \*

Ўлсанг, ҳаммаси тамом бўлади. Ўлсанг ё ҳаммасини биласан ёки қайтиб сўрамайсан.

\* \* \*

Ўлим ҳам жуда қўрқинчли.

\* \* \*

Ҳамма нарсани барбод қиладиган ва бугунми, эртами келадиган ажал абадиятга нисбатан кўз очиб юмгунча барибир келиб ёқангдан ушлайди.

\* \* \*

Ҳеч қандай ҳақиқат топилган эмас. Ҳеч қандай ҳақиқатнинг тагига етиб бўлмайди.

\* \* \*

Биз фақат билмаслигимизнигина биламиз. Мана шунинг ўзи инсон заковатининг энг олий нуқта-сидир.

\* \* \*

Ҳеч ким якка ўзи ҳақиқатга етиши олмайди.

\* \* \*

Худони ақл билан билиб бўлмайди, уни ҳаётда билади киши.

\* \* \*

Ҳикмати илоҳи ва ҳақиқат ичмоғимиз керак бўлган покиза сув демакдир.

\* \* \*

Ҳикмати илоҳи фақат ақлу идрокка, физика, тарих, кимё ва бошқа дунёвий илмлардан мураккаб бўлган билимга асосланган эмас. Ҳикмати илоҳи ягонадир. Ҳикмати илоҳи бир илмдан ҳамма нарсани, оламнинг яратилиши ва унда инсоннинг тутган ўрнини тушунтириб берадиган илмдан иборат. Бу илмни забт этиши учун одам ўзини, кўнглини пок қилиши керакдир. Шунинг учун бу илмни билишдан олдин эътиқод қилиши ва такомиллашиши лозим. Бу мақсадларга эришмоқ учун қалбимизга виждон отли нури илоҳий жойлаштирилгандир.

\* \* \*

Безор бўлсанг, бу ҳаётингни ўзгартир, ўзингни пок қил, пок бўлганинг сайин ҳикмати илоҳини тушунаверасан.

\* \* \*

Мададни фақат худодан сўраш керак.

\* \* \*

Ўлим эзгулик йўлида риёзат чеккан руҳни роҳат ва фароғатга элтиши учун бу дунёнинг касиратидан қутқарадиган дўст.

\* \* \*

Иеороглиф – ҳис қилиб бўлмайдиган ва тасвир қилинган нарсадаги сифатларга эга бўлган нарсанинг номидир.

\* \* \*

Кайфи сафони эҳтиросдан эмас, ўз қалбингиздан истанг. Кайф-сафо манбаи сиздан ташиқари эмас, ўзингизда.

\* \* \*

Тенгликни бузадиган бирон ҳаракатдан ўзингни сақла. Ким бўлмасин, одам боласига дарҳол ёрдам қил, гумроҳга йўл кўрсат, йиқилаётганини суяб қол, одам боласига ҳеч қачон душманлик қилма, газабланма. Хушфеъл ва хушмуомала бўл. Барчанинг кўнглида эзгулик оловини ёқ. Бахт-саодатни одам боласи билан баҳам кўр, шунда бу фароғатингга ҳеч қачон ҳасад путур етказмайди.

Душманингни кечир, ундан қасос олма, унга фақатгина яхшилик қил. Олий қонунни мана шундай ижро қилишинг билан сен қадимги, йўқотган шавкатинг изига тушган бўласан.

## ЛЕВ ТОЛСТОЙ ҲИКМАТНОМАСИ

\* \* \*

*Хизматда юқори мартабага эришиши учун ҳаракат, меҳнат, ботирлик, садоқат эмас, балки қилинган хизмат учун мукофот берадиганлар билан муомала қилишни билиши керак.*

\* \* \*

*Ҳеч нарса абадий бўлмайди.*

\* \* \*

*Қонагон итни ўлдирishi ҳатто савоб.*

\* \* \*

*Одам ўлдирishi яхши эмас, ноинсофлик бўлади.*

\* \* \*

*Инсоф ва ноинсофлик тўғрисида ўйлаш одамларнинг иши эмас. Одамлар ҳамма нарсадан ҳам кўра инсофни ноинсофликдан ажратиши тўғрисида бир умр адашган ва бундан кейин ҳам адашади.*

\* \* \*

*Бировга нисбатан қилинган ҳар бир ёвузлик ноинсофлик бўлади.*

\* \* \*

*Ўзимизга нисбатан қилинган ёвузлик нима эканлигини ҳаммамиз ҳам биламиз.*

\* \* \*

*Мен ўзим учун ёвузлик деб билган нарсани бировга қилмайман.*

\* \* \*

*Мен ҳаётда фақат икки нарсани чинакам бахтсизлик деб биламан: виждон азоби ва хасталик. Мана шу икки нарса бўлмаслигининг ўзи хушбахтликдир.*

\* \* \*

*Ёвузлик қилмаслик, пушаймон бўлмаслик учунгина яшаиш кифоя қилмайди.*

\* \* \*

*Ҳар ким ўз билганича яшайди.*

\* \* \*

*Шон-шараф нима ўзи? Бу ҳам бошқаларни севиши, ўшалар учун бирон яхшилик қилиши, уларнинг мақтовига сазовор бўлиши деган гап.*

\* \* \*

*Ҳаётда энг яхши бахт шу эзгулик лаззатидир.*

\* \* \*

*Бизнинг учун ақлий меҳнат қанчалик зарурат бўлса, унинг учун жисмоний меҳнат ҳам шунчалик зарурат ва ҳаётининг матлабидир.*

\* \* \*

*Киши ҳаётини мумкин қадар яхшироқ ўтказишига ҳаракат қилиши керак.*

\* \* \*

*Фақат бизнинг муқаддас биродарлигимизгина ҳаётда чин маънога эгадир; бошқа ҳамма нарса бир туши демакдир.*

\* \* \*

*Яшаиш керак, севиши керак ва шунга ишонishi керак.*

\* \* \*

*Томирлардан қонни чиқариб ташлаб, ўрнига сув қуйсанг, ўшанда уруш бўлмайди.*

\* \* \*

*Бировга яхшилик қилсам, кўп хурсанд бўламан, лекин адолатсизлик ўрнига адолат ўрнатиши буюк бир бахтдир.*

\* \* \*

*Қонун мендан кучлироқ.*

\* \* \*

Қонунни бажаришидан кўра, ёзиши осонроқ.

\* \* \*

Қонун ёзиши осон, лекин идора қилиши қийин.

\* \* \*

Шараф – ножўя иш қилмаслик ёки шу шарафни ифода қиладиган бирон таҳсин ва мукофотга сазовор бўлиши мусобақасига маълум бир манба демакдир.

\* \* \*

Кўнгилга келган ҳамма нарсани айтавериши ярамайди.

\* \* \*

Ҳалол одам қилган эзгуликлари бадалига шу дунёда абадий мукофотга эришсин.

\* \* \*

Ҳар қандай мажбурий ислоҳот мазамматга сазовордир, чунки одамлар шу кўйича қолаверса, ислоҳот ҳеч қандай яхшилик келтирмайди.

\* \* \*

Ўз туйғулари ҳукмида бўлган киши эзгуликда ҳиссий бир гўзаллик кўра билиши керак. Одам бола-сининг кўнглидан эҳтиросни чиқариб ташлаб бўлмайди; бу эҳтиросни фақат олижаноб мақсадларга томон йўналтириши керак, шунинг учун ҳам ҳар бир киши ўз эҳтироси нафсини эзгулик доирасида қондириши ва бизнинг тариқатимиз мана шунга воситалар топиб бериши лозим.

\* \* \*

Кундалик турмуш галаёнлари ичидагина биз қўйидаги уч асосий мақсадга эриша олишимиз мумкин: биринчиси – ўз-ўзини билиши, чунки инсон ўзини фақат муқояса йўли билангина билиши мумкин; иккинчиси – ўз-ўзини такомиллаштириши, бунга фақат кураш натижасида эришилади; учинчиси – асосий эзгуликка эришиши, бунга фақат ўлимга муҳаббат қўйиши билан муваффақ бўлиши мумкин.

\* \* \*

Ҳаётнинг фонийлиги унинг беҳудалигини кўрсата олади ва ўлимга азалий муҳаббат қўйишимизга ёки янги ҳаёт учун қайта тирилишимизга ёрдам бера олади.

\* \* \*

Э худойи карим, менга ўзинг кўрсатган йўлдан юришига, яъни: 1) қаҳр-газабнинг бир қисмини оғирлик ва пурбардорлик билан енгишига; 2) нафсни қаноат ва нафрат билан енгишига; 3) узлатни ихтиёр қилишига, лекин давлат хизматидан, оилага гамхўрлик қилишидан, дўстона муносабат ва иқтисодий машғулотлардан четланмасликка ёрдам бер.

\* \* \*

Тилим – душманим.

\* \* \*

Етти илм, етти эзгулик, етти қусур, муқаддас руҳнинг етти эҳсони.

\* \* \*

Китоби Муқаддаснинг бу сўзларини ўйлаб ётган эканман: “Абадий ҳаёт инсон учун нурдир, нур қоронғиликда нур сочади ва қоронғилик уни ниҳон қилолмайди”.

\* \* \*

Давлат идораси зулмга эмас, балки мустаҳкам асосга таяниши керак.

\* \* \*

Бахтли бўлиши учун бахтга ишонини керак.

\* \* \*

Тирик бўлгандан кейин яшамоқ, хушбахт бўлмоқ керак.

## ЛЕВ ТОЛСТОЙ ҲИКМАТНОМАСИ

\* \* \*

Ҳамиша ўзингдан юқорироқ одамлар билан оиначилик қилишинг мумкин ва шундай қилиш керак, чунки ўшандагина бу оиначиликнинг нашоаси бўлади.

\* \* \*

Ҳамма эркаклар фақат ўзларини ақлли деб ҳисоблашади-ю, лекин аслида эса балони ҳам билишмайди, гердайган, худбин бўлишади.

\* \* \*

Жамият учун яшамоқ лозим.

\* \* \*

Баъзан эркакларга эркакча гап ҳам керак бўлади.

\* \* \*

Хотин киши эркакка қанчалик камроқ ёқса, шунчалик содиқроқ бўлади.

\* \* \*

Эр-хотинлик – Худонинг иродаси.

\* \* \*

Инсониятнинг барча мураккаб қонунлари унинг назарида содда ва равшан бир қонундан иборат бўлиб, бу ҳам бўлса – севиш ва ўз жонини фидо этиш қонуни эди, бу қонунни инсоният учун муҳаббат билан азоб чеккан худонинг ўзи яратган.

\* \* \*

Ҳарбий хизматнинг кишини ўзига тортадиган асосий томони ҳам мана шу мажбурий ва ҳеч ким таъна қилолмайдиган бекорчилик бўлиб келган ва бўлажак ҳам.

\* \* \*

Бир кун келиб, ўласан-кетасан киши. Шундай бўлгандан кейин, ёмонлик қилиб нима қиласан?

\* \* \*

Гап куйда эмас, сўзда, куй ўз-ўзидан келверади нарса, сўзсиз куйнинг ўзи бўлмайди, куй фақат қўшиқнинг яхшироқ чиқиши учунгина хизмат қилади.

\* \* \*

Яшамоқ ва яшамоқ учун бирон иш билан шуғулланмоқ керак.

\* \* \*

Одамлар ҳам ҳаётда шу солдатларга ўхшарди: биров иззатталаблик, биров қартабозлик, биров қонун ёзиш, биров хотинбозлик, биров ўйинчоқ, биров сиёсат, биров ов, биров ичкилик, биров давлат ишлари билан шуғулланиб овунарди.

\* \* \*

Менинг Андрюшам у ерда Россия учун том-том қонунлар ёзди. Ҳозир ҳамма ёзадиган бўлиб кетган!

\* \* \*

Ўлим халоскор эрур, ўлим осойиштадир,  
Азобдан қутулмоқнинг йўқдир ўзга чораси.

\* \* \*

Хотинларнинг кайфияти ким хушомад қилишига боғлиқ.

\* \* \*

Бировни қоралаш, боиқаларнинг айбини унга тўнкаш жуда осон.



## ИСЛОҲОТЛАРИМИЗДАГИ ЭНГ АСОСИЙ ЮТУҚЛАРИМИЗДАН БИРИ

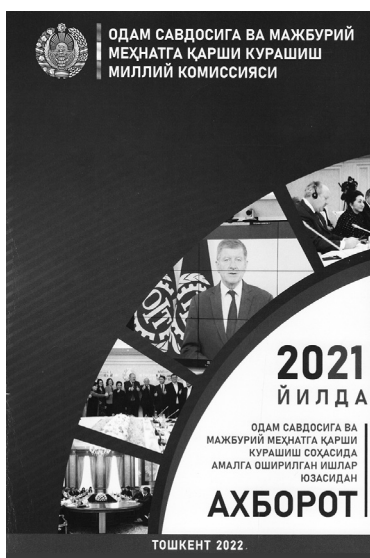
Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқида: “Биз Халқаро меҳнат ташкилоти ва Жаҳон банки билан ҳамкорликда мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш бўйича катта ишларни амалга оширдик. Бу ислохотларимиздаги энг асосий ютуқларимиздан бири бўлди”, деб таъкидлаган эди.

Яқинда Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш Миллий комиссияси томонидан нашр этилган рисолада ана шу йўналишда 2021 йилда амалга оширилган ишлар сарҳисоби келтирилган.

Рисолада қайд этилганидек, одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш, фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш, соҳага доир қонунчилик асосларини халқаро стандартларга мувофиқлаштириш, мавжуд муаммоларни бартараф этиш мақсадида 2021 йилда мамлакатимизда 16 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинган.

Миллий комиссия томонидан давлат ҳамда фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари, нодавлат ва нотижорат ташкилотларининг одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасидаги фаолияти самарали мувофиқлаштириб келинмоқда.

Одам савдоси жабрдийдаларини аниқлаш ҳамда мажбурий меҳнатга қарши курашиш учун уларга ижтимоий-ҳуқуқий ёрдам бериш мақсадида алоҳида веб-сайтлар ташкил этилган, Ички



ишлар ҳамда Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирликларининг, Касаба уюшмалари федерациясининг ишонч телефонлари узлуксиз ишлаши таъминланган. Пахта йиғими мавсумида мажбурий меҳнатга йўл қўймаслик устидан парламент назорати ўрнатилган. Давлат меҳнати инспекторларидан ишчи гуруҳлари ташкил этилиб, олинган мурожаатлар юзасидан тезкор ўрганишлар олиб борилган ва тегишли чоралар кўрилган. Одам савдоси жабрдийдаларига ёрдам бериш бўйича Республика реабилитация марказлари хизматлари ташкил этилган.

Рисолада ушбу соҳадаги халқаро ҳамкорлик доирасида амалга оширилган анжуман ва тадбирлар ҳам атрофлича ёритилган. Хусусан, мамлакатимизда одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича халқаро ҳамкорликни кучайтириш мақсадида Халқаро меҳнат ташкилоти, Халқаро миграция ташкилоти, БМТнинг Наркотик ва жиноятчиликка қарши курашиш бошқармаси, АҚШ Давлат департаменти вакиллари билан учрашувлар ва онлайн мулоқотлар ўтказилган.

Шунингдек, халқаро ҳамжамиятнинг мамлакатимизда мазкур йўналишларда амалга оширилаётган муҳим чора-тадбирларга нисбатан муносабати ва эътирофи ҳам рисола саҳифаларидан ўрин олган. Жумладан, Халқаро меҳнат ташкилоти экспертларининг фикрича, Ўзбекистоннинг болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатни тўлиқ бартараф этиш бўйича тажрибасини халқаро ҳамжамиятга етказиш муҳим аҳамиятга эга.

## АҚШНИНГ ХАЛҚАРО ДИНИЙ ЭРКИНЛИК БЎЙИЧА КОМИССИЯСИ ДЕЛЕГАЦИЯСИ БИЛАН УЧРАШУВ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов АҚШнинг Халқаро диний эркинлик бўйича комиссияси раиси Надин Маэнза бошчилигидаги делегация билан учрашди. Тадбир 2022 йил 5 апрель куни Тошкент шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказда бўлиб ўтди.

Унда АҚШ делегацияси аъзоларига мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида, айниқса, юртимиздаги ислохотлар дастурининг муҳим йўналиши сифатида диний эркинликларни таъминлаш борасида амалга оширилаётган чора-тадбирлар ҳақида маълумот берилди.

Тадбирда таъкидланганидек, мамлакатимизда кейинги йилларда диний ташкилотларга доир миллий қонунчилик такомиллаштирилди. Бунда ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, Венеция комиссияси ҳамда АҚШнинг Халқаро диний эркинлик бўйича комиссияси, Бригам Янг университети профессори Элизабет Кларкнинг тавсиялари, қолаверса, бутун дунёда содир бўлаётган ҳақиқий ҳолат ҳамда халқимизнинг қўп асрлик тарихий ва диний кадриятлари ҳисобга олинди.

Шунингдек, “жаҳолатга қарши – маърифат” тамойили асосида дин билан боғлиқ жиноятлари учун жазоланганлар орасида радикаллашувнинг олдини олиш бўйича Тараққиёт стратегияси доирасида юртимизда изчил амалга оширилаётган ислохотлар самараси ижтимоий муҳитга ижобий таъсир кўрсатмоқда. Бинобарин, жамиятда конфессиялараро мулоқот ва диний бағрикенгликни янада мустаҳкамлашга йўналтирилган давлат сиёсати барқарорлик ва хавфсизликнинг муҳим омилidir.

Ўзбекистонда ушбу йўналишда амалга оширилаётган ўзгаришларни АҚШ Давлат департаменти юқори баҳоламоқда. Хусусан, 2020 йилда АҚШ Давлат департаменти томонидан Ўзбекистон диний эркинлик соҳасидаги “махсус кузатувдаги давлатлар” рўйхатидан чиқарилди.

АҚШнинг Халқаро диний эркинлик бўйича комиссияси раиси Надин Маэнза самимий мулоқот учун миннатдорлик билдириб, Ўзбекистондаги ижобий ўзгаришлардан мамнунлигини таъкидлади ҳамда ўзаро амалий ҳамкорликка тайёрлигини маълум қилди.

Учрашувда АҚШнинг Ўзбекистондаги Фавқулодда ва мухтор элчиси Дэниел Розенблюм иштирок этди.

## ХАЛҚАРО КОНГРЕСС ЙИҒИЛИШИ БЎЛИБ ЎТДИ

2022 йил 11 апрелда Россия халқлар дўстлиги университетининг халқаро ҳуқуқ кафедраси томонидан ташкил этилган XVIII “Блишченко ўқувлари” халқаро конгрессининг ялпи мажлиси онлайн шаклда бўлиб ўтди. Унда ҳозирги давр халқаро ҳуқуқининг энг муҳим назарий ва амалий илмий масалалари кўриб чиқилди.

Россия халқлар дўстлиги университетининг халқаро ҳуқуқ кафедрасида узоқ йиллар самарали илмий-педагогик фаолият олиб борган буюк олим Игорь Павлович Блишченко хотирасига бағишланган ушбу анжуман 2002 йилдан бери ҳар йили анъанавий тарзда ўтказилди. БМТ Бош Ассамблеясининг 2021 йил 18 майдаги 75/279-резолуциясига асосан “Блишченко ўқувлари” халқаро конгрессига расмий мақом берилган.

Жорий йилги халқаро конгрессда АҚШ, Хитой, Франция, Ҳиндистон, Бразилия, Исроил, Беларусь,

Озарбайжон, Ўзбекистон, Қозоғистон, Тожикистон, Туркменистон, Қирғизистон ва бошқа қўплаб мамлакатлар вакиллари иштирок этди.

Анжуманни табрик сўзи билан Россия халқлар дўстлиги университети ректори О.А.Ястребов очиб берди. Шундан сўнг, иштирокчиларнинг маърузалари тинланди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори академик А.Х.Саидовнинг нутқи йиғилганларда, айниқса, катта таассурот қолдирди.

Конгресс доирасида жорий йил мобайнида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ, космос ҳуқуқи, шунингдек атроф-муҳитни муҳофаза қилишга бағишланган вебинарлар ўтказилиши режалаштирилган.

## ХАЛҚАРО АНЖУМАНДА АНГЛАШУВ МЕМОРАНДУМИ ИМЗОЛАНДИ



Жорий йилнинг 7 июнь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим: Ўзбекистон ва Туркия тажрибаси” мавзусида халқаро давра суҳбати бўлиб ўтди. Ушбу нуфузли анжуман Туркиянинг Инсон ҳуқуқлари ва тенглик институти раиси бошчилигидаги делегациянинг мамлакатимизга ташрифи доирасида ташкил этилди.

Давра суҳбати аввалида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов мамлакатимизда инсон ҳуқуқларига доир таълим сифатини ошириш, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш бўйича амалга оширилаётган кенг қўламли ислоҳотлар ҳақида батафсил маълумот берди.

Шундан сўнг, иштирокчиларнинг маърузалари тингланди. Маърузаларда Париж принциплари доирасида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолияти, олий таълим тизимида инсон ҳуқуқларига оид фанларнинг ўқитилиши ва маз-

кур йўналишларда икки мамлакатда амалга оширилаётган ишлар тўғрисида сўз юритилди.

Тадбир доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳамда Туркиянинг Инсон ҳуқуқлари ва тенглик институти ўртасида ўзаро англашув меморандуми имзоланди.

– Бугунги учрашувда имзоланган ушбу ҳужжат қўшма тадбирлар ўтказишни кўзда тутди, – деди Туркия делегацияси раҳбари Мухаррем Қилич. – Биз жаҳон миқёсида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги идоралар фаолиятини ўрганиб борамиз. Хусусан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази фаолияти ҳам эътиборимиз марказида. Жамоа жуда жиддий масалалар бўйича иш олиб бораётганига, соҳага оид қатор қўлланма ва китоблар чоп этаётганига гувоҳ бўлдик.

Муҳокамаларга бой бўлган ушбу давра суҳбати иштирокчиларга инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантириш бўйича икки мамлакатдаги илғор тажрибаларни ўрганиш имконини берди.

## КОНСТИТУЦИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАРДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ ЎРНИ ВА МАҚОМИ

2022 йил 11 май куни Тошкент шаҳрида “Конституциявий ислохотлар: фуқаролик жамияти институтларининг ўрни ва мақоми” мавзусида халқаро конференция бўлиб ўтди.

Анжуман Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан Барқарор ривожланиш маркази, Ўзбекистон нодавлат ноижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси, Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти ҳамда АҚШ Халқаро ривожланиш агентлигининг Ўзбекистонда ҳуқуқий ислохотлар дастури кўмагида ташкил этилди.

Тадбирда “Жамият – ислохотлар ташаббускори” тамойилини амалга ошириш, барқарор ривожланишнинг муҳим масалаларини ҳал этишда фуқаролик жамияти институтларининг ўрни ҳамда аҳамиятини юксалтириш, улар фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш бўйича миллий ва халқаро тажриба юзасидан фикр алмашилди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбо-

сари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов, шунингдек, мазкур нуфузли анжуманнинг ялпи сессияларида сўзга чиққан маърузачилар томонидан сўнгги йилларда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлаш, давлат органларининг ҳисобдорлиги ва очиклигини кучайтириш, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситаларининг ролини ошириш, аҳоли ҳамда жамоат бирлашмаларининг сиёсий фаоллигини кучайтириш борасида тизимли ишлар амалга оширилгани алоҳида қайд этилди.

Анжуман якуни бўйича конференциянинг Тошкент декларацияси қабул қилинди. Ушбу ҳужжат БМТ, ЕХХТ, ЕИ, ШХТ, МДХ ва бошқа халқаро тузилмалар доирасида фуқаролик жамияти институтларининг роли ҳамда аҳамиятини ошириш, уларни давлат ва жамият бошқаруви жараёнларига жалб этиш бўйича қабул қилинган халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ҳисобга олган ҳолда тайёрланган. Шунингдек, тадбирда тақдим этилган таҳлилий материаллар ва иштирокчиларнинг маърузалари тўпلام ҳолида чоп этилиши назарда тутилган.

## БМТ ҚЎМИТАЛАРИНИНГ ТАВСИЯЛАРИ ҚАНДАЙ БАЖАРИЛМОҚДА?

2022 йил 13 май куни Тошкент, Женева ҳамда Брюссель шаҳарларида онлайн ва офлайн тарзда бўлиб ўтган халқаро жамоатчилик муҳокамасида БМТнинг Хотин-қизларга нисбатан камситишларга барҳам бериш қўмитаси ҳамда Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитаси якуний тавсияларининг Ўзбекистон томонидан амалга оширилиши ҳолати кўриб чиқилди.

Тадбирнинг очилиш қисмида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов, Европа Иттифоқининг Ўзбекистон Республикасидаги делегацияси раҳбари Шарлотт Адриан, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё минтақавий бўлинмаси вакили Ришард Коенда, Халқаро юристлар комиссияси комиссари, БМТнинг Хотин-қизларга нисбатан камситишларга барҳам бериш қўмитаси раисининг ўринбосари Нала Ҳайдар, “Юксалиш” умуммиллий ҳаракати раиси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажли-

си Қонунчилик палатаси депутати Бобур Бекмуродов халқаро форум иштирокчиларини кутлади.

Тадбирда таъкидланганидек, жорий йилнинг 15-16 февраль кунлари БМТ Хотин-қизларга нисбатан камситишларга барҳам бериш қўмитасининг 81-сессиясида Ўзбекистон Республикасининг Хотин-қизларни камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги халқаро конвенция бажарилиши юзасидан Олтинчи даврий маърузаси ҳамда 22-24 февраль кунлари БМТ Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитасининг 71-сессиясида Ўзбекистон Республикасининг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт талабларининг бажарилиши бўйича Учинчи миллий маърузаси эшитилди.

БМТ қўмиталари аъзолари томонидан Ўзбекистон даврий ҳисоботларини кўриб чиқиш асносида мамлакатимизда сўнгги беш йил давомида инсон ҳуқуқлари бўйича самарали натижаларга эришилаётгани эътироф этилиб, гендер тенгликни таъминлаш ва аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ижобий баҳоланди.

## ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМ: ХАЛҚАРО ТАЖРИБА МУҲОКАМА ҚИЛИНДИ

2022 йил 19 апрель куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази хузуридаги Илмий-мувофиқлаштирувчи кенгашининг навбатдаги йиғилиши бўлиб ўтди. Унда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантириш бўйича халқаро тажриба муҳокама қилинди. Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Россиянинг Қозон федерал университети ҳамкорлигида ташкил этилди.

Йиғилишда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимнинг халқаро ҳуқуқий асослари кўриб чиқилди. Ушбу йўналишда илмий тадқиқотларни рағбатлантириш тажрибасини ўрганишга алоҳида эътибор қаратилди.

БМТ ташкил топганидан бошлаб, инсон ҳуқуқлари соҳасида сифатли таълим бериш, халқаро инсон ҳуқуқлари нормалари ва тамойилларининг мазмун-моҳиятини кенг тарғиб этиш масалалари билан мунтазам шуғулланиб келмоқда. Бу ҳақда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов ўз нутқида атрафлича тўхталди.

Тадбирда таъкидланганидек, инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларига тўлиқ риоя қилиниши учун маърифат ва таълимнинг муҳимлиги тўғрисидаги қоида 1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида мустаҳкамлаб қўйилган.

Мамлакатимизда ҳам инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ва илмий фаолиятни ривожлантириш

доимий эътибор марказида. Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича қўшма магистратура йўналишини очиш мақсадида ташкил этилган мамлакатимиз юридик таълим муассасалари консорциумининг расмий иш бошлагани бу борада муҳим воқеа бўлди. Консорциум таркибига Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, Тошкент давлат юридик университети, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети кирган.

Шунингдек, тадбирда Қозон федерал университети вакиллари, хусусан, Халқаро алоқалар бўйича факультет декани ўринбосари, юридик фанлар доктори Рустем Давлетгилдеев, Халқаро ва Европа ҳуқуқи кафедраси раҳбари, юридик фанлар доктори, профессор Адел Абдуллин, Ҳуқуқ факультети декани, юридик фанлар доктори, профессор Лилия Бакулина Россия университетлари консорциумининг инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасидаги тажрибаси билан ўртоқлашдилар.

Россия университетлари консорциуми 10 та университетни ўз ичига олган. Анжуманда ушбу тузилманинг “Инсон ҳуқуқларини халқаро миқёсда ҳимоя қилиш” магистратура дастури, унинг амалиётга татбиқ этилиши бўйича батафсил маълумот берилди.

Илмий-мувофиқлаштирувчи кенгаш йиғилишида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни ривожлантиришда замонавий ахборот технологияларидан фойдаланиш зарурлиги ҳам таъкидланди

## ГЕНДЕР ТЕНГЛИК ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ: МИЛЛИЙ ТАЖРИБА ВА ХАЛҚАРО АМАЛИЁТ

2022 йил 25 март куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида гендер тенглик ва хотин-қизлар ҳуқуқлари мавзусига доир давра суҳбати бўлиб ўтди. Офлайн ва онлайн тарзда ўтказилган ушбу тадбир АҚШ Халқаро тараққиёт агентлиги билан ҳамкорликда ташкил этилди.

Давра суҳбатида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов гендер тенглик қонунчилигини такомиллаштириш борасидаги миллий

амалиёт ва хорижий тажрибанинг илғор жиҳатлари ҳақида фикр билдирди. Бу борада алоҳида ҳуқуқий тўплам ва қўлланмалар тайёрлаш ҳамда нашр этиш каби муҳим тақлифларни илгари сурди.

Тадбирда Ўзбекистонда гендер тенгликни, хотин-қизларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш борасида амалга оширилаётган ишлар, ушбу йўналиш бўйича қонунчиликдаги ўзгаришлар, шунингдек халқаро тажриба ва амалиёт таҳлил қилинди. Гендер тенглик соҳасидаги камситишлар ва аёллар ҳуқуқларининг бузилиши масалалари, соҳани

тартибга солувчи қонунчилик базаси ҳамда Ўзбекистонда хотин-қизларни тазйик ва зўравонликдан ҳимоя қилиш борасидаги қонунчилик ҳолати, уни тақомиллаштириш билан боғлиқ муаммоларнинг ечимлари муҳокамалар мавзусига айланди.

Шунингдек, “Оила ва хотин-қизлар” илмий-тадқиқот институти ва Юристлар малакасини ошириш маркази экспертлари томонидан давра суҳбати иштирокчиларига “Хотин-қизлар ва эркеклар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги ҳамда “Хотин-қизларни тазйик ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунларнинг мазмун-моҳияти ҳақида тушунча берилди. Аёллар учун муносиб иш ва турмуш шароитини яратиш, уларни ижтимоий ҳимоялаш ва жамиятнинг фаол қатламига

айлантириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-ҳуқуқий фаоллигини ошириш, мамлакат ҳаётидаги ўрни ва нуфузини янада мустаҳкамлаш, давлат бошқарувида аёллар ҳисобига раҳбар кадрлар сафини кенгайтиришга доир масалалар атрофлича кўриб чиқилди.

Шу билан бирга, тадбирда АҚШ Халқаро тараққиёт агентлигининг “Ҳуқуқий ислохотлар дастури” доирасида гендер тенгликни таъминлаш бўйича амалга оширилаётган ишлар ва истиқболдаги режалар тўғрисида маълумот берилди. Дастур мутахассисларининг гендер тенгликни таъминлашда таълимнинг ўрни ва аҳамияти, гендер тенглик асосида самарали иш фаолиятини олиб бориш тамойилларига оид маърузалари тингланди.

## ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАРНИНГ РОЛИ

Жорий йилнинг 24-26 май кунлари Саудия Арабистонининг Жидда шаҳрида Ислоҳ ҳамкорлик ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 19-сессияси доирасида “Ислоҳ ҳамкорлик ташкилотига аъзо мамлакатларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг роли” мавзусида халқаро семинар бўлиб ўтди.

Унда Ислоҳ ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси аъзолари, ташкилотга аъзо ва кузатувчи давлатлар вакиллари, халқаро ва минтақавий ташкилотлар мутахассислари, шунингдек Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари Мирзатилло Тиллабаев бошчилигидаги мамлакатимиз делегацияси ҳам иштирок этди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликда ўтказилган ушбу нуфузли анжуманда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича истиқболли режалар ҳамда Ислоҳ ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда амалга оширилиши кўзда тутилган вазифалар муҳокама қилинди.

Халқаро семинарда сўзга чиққан мамлакатимиз делегацияси раҳбари Мирзатилло Тиллабаев Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси асосида мамлакатимиз

да амалга оширилаётган ислохотлар, жумладан, инсон ҳуқуқлари соҳасида қабул қилинган янги қонунлар, 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида белгиланган инсон ҳуқуқларига доир мақсад ва вазифалар тўғрисида маълумот берди. Шунингдек, жорий йилнинг октябрь ойида Тошкент шаҳрида бўлиб ўтадиган инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича глобал форум кун тартиби билан халқаро тадбир иштирокчиларини таништирди ҳамда семинар кун тартибига тааллуқли қатор муҳим таклифларни илгари сурди.

Тадбир доирасида Ислоҳ ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ўртасида ўзаро ҳамкорлик тўғрисида меморандум имзоланди.

Шунингдек, халқаро семинар доирасида Ўзбекистон делегацияси вакиллари ҳамда Ислоҳ ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси, Саудия Арабистони Подшолигининг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси, Индонезия Инсон ҳуқуқлари комиссияси, Қатар давлатининг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси раҳбарлари, Туркия Республикаси Омбудсмани билан бўлиб ўтган учрашувларда ўзаро ҳамкорликни янада фаоллаштириш масалалари муҳокама қилинди.

## ЎЗБЕКИСТОННИНГ ИНСОН ХУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ СОҲАСИДАГИ ИБРАТЛИ АМАЛИЁТИ ЭЪТИРОФ ЭТИЛДИ

2022 йил 5 апрель куни Тошкент шаҳрида низоли ҳудудлардан олиб келинган репатриантлар, шу жумладан Сурия, Ироқ ва Афғонистондан қайтган аёллар ва болаларни жамият ҳаётига интеграциялаштириш ҳамда мослаштириш бўйича тадбирларни мониторинг қилиш ва баҳолаш соҳасида Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари роли ва имкониятларини оширишга бағишланган давра суҳбати бўлиб ўтди.

Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати, Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ва Бола ҳуқуқлари бўйича вакили (Болалар омбудсмани), шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий идораси томонидан ташкил этилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов Ўзбекистон Ҳукумати олиб бораётган инсонпарварлик сиёсати доирасида 2019 – 2021 йилларда Сурия, Ироқ ва Афғонистон мамлакатлари ҳудудидан Ўзбекистон фуқароларини олиб чиқиш бўйича бешта махсус операция амалга оширилганини таъкидлади.

“Меҳр” деб номланган ана шу операциялар натижасида Ўзбекистонга “қайноқ нуқта”лардан жами 531 нафар фуқаро олиб келинган. Шундан 24 нафарини эркаклар, 121 нафарини хотин-қизлар, 379 нафарини болалар ва 7 нафарини хорижлик фуқаролар ташкил этади.

Шунингдек, мамлакатимизда репатриантлар, яъни Ватанга қайтарилган фуқароларни жамиятга мослаштириш мақсадида тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Республика комиссияси ва ҳудудий идоралараро комиссиялар тузилди ҳамда улар таркибига маҳаллий ҳокимият органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш, соғлиқни сақлаш, халқ таълими, адлия, бандлик ва

меҳнат муносабатлари вазирликларининг вакиллари киритилди.

Ватанга қайтарилган фуқаролар икки босқичда реабилитациядан ўтди. Ушбу аниқ чора-тадбирлар натижасида уларнинг аксарияти экстремистик ғоялардан бутунлай воз кечиб, соғлом ҳаёт тарзини танладилар.

2022 йил 15 март куни БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 49-сессияси доирасида Терроризмга қарши курашда инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш масалалари бўйича махсус маърузачи Фийоннуала Ни Аолайннинг мамлакатимизга 28 ноябрь – 7 декабрь кунлари амалга оширган ташрифи якунларига бағишланган маърузаси тингланди. БМТ махсус маърузачиси Ўзбекистоннинг “Меҳр” инсонпарварлик операциялари доирасида фуқароларни мамлакатга қайтариш, реабилитация ва реинтеграция қилиш борасидаги саъй-ҳаракатларини юксак баҳолади.

Айни вақтда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ тегишли вазирлик ва ташкилотлар билан ҳамкорликда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши Терроризмга қарши курашда инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш масалалари бўйича махсус маърузачисининг Ўзбекистонга ташрифи якунлари юзасидан тақдим этган тавсияларини амалга ошириш бўйича Миллий ҳаракатлар режасини ишлаб чиқмоқда.

Давра суҳбатида таъкидланганидек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан амалга оширилаётган “Меҳр” инсонпарварлик операциялари низоли минтақаларда оввора-ю сарсон юрган ватандошларимизни, улар ёки оила аъзолари томонидан оғир жиноятлар содир этилганидан қатъи назар, бехатар олиб келишга йўналтирилгани, айниқса, аҳамиятли. Шу маънода, фуқаролари ҳали ҳам Сурия ва Ироқдаги қочоқлар лагерларида сақланаётган кўплаб мамлакатлар учун Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги ушбу ибратли амалиёти намуна бўла олади.

# DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

2 (94) – 2022

## Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

## Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

## International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA  
(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV  
(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE  
(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO  
(Japan)

William BUTLER  
(USA)

Tadeusz BODIO  
(Republic of Poland)

Marghoob Saleem BUTT  
(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON  
(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA  
(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV  
(Kazakhstan)

## Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Associate Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, (PhD), Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Mikhail GASANOV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Elizabella KUTYBAEVA – Doctor of Law, Professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – Candidate of Law, Professor.

## Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

## Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

## FROM THE EDITORIAL BOARD

A country where women are valued ..... 88

## SOCIETY AND LAW

**Dilnoza Muratova.** Human rights and the rule of law as the cornerstone of effective counter-terrorism efforts ..... 90

**Begzod Umirzakov.** Some aspects of children’s rights protection ..... 93

**Alisher Murodov.** Social risk of families leading an unhealthy lifestyle .... 97

**Farhod Djuraev.** Prevention of offenses in the fight against crime – as the main direction of the internal affairs ..... 100

## INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

**Sevara Gafurova.** Digital legal relations in the implementation of consular protection ..... 103

## PAGES OF HISTORY

**Sanobar Shadmanova, Temur Qochqorov.** Struggle for women’s rights in iranian society: formation and development ..... 107

## THE 19<sup>TH</sup> REGULAR SESSION OF OIC-IPHRC

The Role of National Institutions on Human Rights ..... 112

Outcome document of the 19<sup>th</sup> Regular Session thematic

debate on “The Role of National Human Rights

Institutions (NHRIs) in the Promotion and Protection

of Human Rights in the OIC Countries” ..... 113

**CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS** ..... 116

### FOUNDER:



NATIONAL CENTRE  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN FOR  
HUMAN RIGHTS

### CO-FOUNDERS:



FEDERATION  
OF TRADE UNIONS  
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN



---

---

## FROM THE EDITORIAL BOARD

# A COUNTRY WHERE WOMEN ARE VALUED

About half of the population of our country are women. Ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of women in our country, creating decent working and living conditions for our sisters, realizing their abilities and potential is the most priority and urgent task.

As the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev noted, “It is well known that the degree to which any society and state is patriotic and just is determined by its attitude and care for women. Ensuring the legitimate rights and interests of women, increasing their economic, social and political activity has become one of the important directions of the development strategy of New Uzbekistan in order to achieve the lofty goal of pleasing our people”<sup>1</sup>.

**Work is underway to ensure gender equality and increase the role of women in social and political life in several areas:**

- first, to improve the legislation on women’s rights;
- second, to develop the institutional framework for the protection of women;
- third, to raise public awareness of gender equality and women’s rights;
- fourth, to train officials responsible for ensuring compliance with law enforcement practices in accordance with relevant legal norms.

In particular, important steps have been taken to strengthen the legal and institutional framework for gender equality. More than 20 normative and legal acts have been adopted aimed at further improving the system of comprehensive support for women and protection of their rights and legitimate interests. In

particular, the laws “On guarantees of equal rights and opportunities for women and men” and “On protection of women from oppression and violence” came into force.

Today, women have become active and proactive participants in the democratic process and popular reforms in our country. Of the 150 deputies elected to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 48 or 32% are women. In the Senate, the figure rose to about 25 percent. Thirty-one percent of local councilors are also passionate, active women. As a result, the **Uzbek parliament has risen to 37th place among 190 national parliaments in the world in terms of the number of women deputies**. However, 5 years ago we were in 128th place. The Senate also has a Committee on Women and Gender Equality, which harmonizes international standards with national legislation to ensure women’s rights and eliminate all forms of discrimination. In the system of state and public organizations, about 1,400 women hold leadership positions at the national and regional levels, and more than 43,000 women at district and city levels.

This is also recognized by the international community. In particular, the following remarks of Helena Fraser, UN Resident Coordinator in Uzbekistan from 2017 to 2021, are noteworthy: “*It should be noted that the adopted regulations and practical measures are an important step in the field of gender policy in Uzbekistan. It fully complies with the norms and standards, and some of them are based on the recommendations of the UN Office of Human Rights*”<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маърузасидаги нутқи // “Янги Ўзбекистон”, 2022 йил 8 март, №49 (571). (Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the International Women's Day // “New Uzbekistan”, March 8, 2022, №49 (571).)

<sup>2</sup> Хелена Фрейзер. Ўзбекистон гендер тенгликни таъминлаш бўйича муҳим қадамларни қўймоқда // “Тараққиёт стратегияси” марказининг расмий веб-сайти / <https://strategy.uz/index.php?news=745&lang=uz2>. (Helena Fraser. Uzbekistan is taking important steps to ensure gender equality // Official website of the Center for Development Strategy / <https://strategy.uz/index.php?news=745&lang=uz2>).

In our country, approaches to the social protection of women are being radically reconsidered. In particular, important measures are being taken to create the necessary conditions for needy women, to restore and protect women's health, especially to promote the professionalization of women living in rural areas, to provide employment and attract them to entrepreneurship.

In 2021 alone, about 900,000 women received socio-economic, medical, legal and psychological assistance. 2 trillion soums have been allocated from the budget for these purposes. In particular, 18,000 women were provided with soft loans worth 400 billion soums to buy housing. Also, in 2022, 40 percent of mortgage subsidies will be allocated to women. This will provide 12,000 affordable housing for needy women. 15 trillion soums are being allocated to the implementation of such unprecedented large-scale work in our history. For the children of women who have lost their breadwinners, a procedure has been introduced to cover kindergarten expenses from the budget.

In addition, in 2021, more than 2 trillion soums of loans and subsidies have been allocated to support women's entrepreneurship in our country. As a result, more than 320,000 women have found permanent employment and income. This year, in order to further increase the number of women working in entrepreneurship, the program "Business Women" was adopted, to which 8 trillion soums will be allocated. Currently, more than 400 non-governmental non-profit organizations are engaged in vocational training of women, their involvement in entrepreneurship, providing them with social assistance. Grants up to 2 billion soums are allocated to non-governmental organizations for the implementation of such projects in rural areas.

The scientific and cultural maturity, intelligence and education of women are crucial in creating a great

future for Uzbekistan. Among our sisters are dozens of academics and professors, doctors and candidates of science, hundreds of talented researchers. In order to further expand their ranks, last year more than 2,000 girls from needy families were admitted to higher educational institutions on the basis of state grants, and the same number of female students were paid contract fees.

Six years ago, 110,000 women studied at universities, but today their number has grown to 400,000. The share of women studying in higher educational institutions has risen from 38% in 2016 to nearly 50% today. In order to further improve the state policy in this area, it is planned to adopt a national program to support women's education in the country for 2022-2026. In particular, starting from the next academic year, 200 billion soums will be allocated annually from the budget to fully cover the contract money of all girls studying for a master's degree. Funds will be allocated<sup>3</sup>.

In order to bring the state policy on family and women to a new level, to find a systemic solution to their problems, to effectively organize and coordinate the activities of the competent authorities, the post of Deputy Prime Minister was re-established this year: regional, Tashkent city and district (city) subdivisions were established<sup>4</sup>.

About 9,500 deputies of chairmen of mahallas of the republic on women and family have been transferred to this committee. The position of women's activist was introduced in each neighborhood.

The active and enterprising participants of the people's reforms, who are selflessly working for the development of our country – intelligent and knowledgeable, intelligent and kind, passionate and selfless women of our country are always in the honor of our people and the attention of our state. After all, Uzbekistan is a land where human dignity is respected and every woman is valued.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // "Янги Ўзбекистон", 2022 йил 8 март, №49 (571). (Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the International Women's Day // "New Uzbekistan", March 8, 2022, №49 (571)).

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 1 мартдаги "Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нурунийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги фармони / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 02.03.2022 й., 06/22/81/0174-сон // <https://lex.uz/ru/docs/5884143>. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated March 1, 2022 "On measures to improve the system of work with families and women, support of communities and youth" / National Legislative Database, 02.03.2022, 06/22/81/0174 -last // <https://lex.uz/ru/docs/5884143>).

# HUMAN RIGHTS AND THE RULE OF LAW AS THE CORNERSTONE OF EFFECTIVE COUNTER-TERRORISM EFFORTS

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.019



**Dilnoza MURATOVA,**  
Deputy Director of the National Center  
of the Republic of Uzbekistan  
for Human Rights

**Abstract.** In this article, the importance of human rights and rule of law in countering terrorism was analyzed.

**Key words:** human rights, rule of law, counter-terrorism, extremism, reintegration, civil society, international security.

**Аннотация.** Мазкур мақолада терроризмга қарши курашишда инсон ҳуқуқлари ва қонун устуворлигининг аҳамияти таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, қонун устуворлиги, терроризмга қарши кураш, экстремизм, реинтеграция, фуқаролик жамияти.

**Аннотация.** В статье анализируются вопросы обеспечения законности и соблюдения прав человека в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

**Ключевые слова:** права человека, верховенство закона, борьба с терроризмом, экстремизмом, реинтеграция, гражданское общество, международная безопасность.

Terrorism is fundamentally the denial and destruction of human rights, as such, fighting terrorism will never be successful if the same denial and destruction continue.

The pandemic, which has affected all spheres of public life and economic activity, is having the most negative impact on the achievement of the **UN SDGs**<sup>1</sup>. The crises in economy and social life are worsening global inequality, significantly increasing the risks of conflicts and terrorist ideas.

As the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms

while countering terrorism affirmed human rights and rule of law compliant capacity building play a valuable role in strengthening a **“whole-of society” approach**<sup>2</sup> to countering terrorism.

States, therefore, must ensure that measures taken to counter terrorist activity must be compliant with international human rights standards.

Fifteen years ago, all the countries of the world unanimously endorsed the **UN Global Counter-Terrorism Strategy**<sup>3</sup>. When all five Central Asian nations adopted the **Joint Action Plan**<sup>4</sup> for its implementation in 2011, it became the first

<sup>1</sup> <https://sdgs.un.org/goals>.

<sup>2</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G20/045/67/PDF/G2004567.pdf?OpenElement>.

<sup>3</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/504/88/PDF/N0550488.pdf?OpenElement>.

<sup>4</sup> <https://unrcca.unmissions.org/joint-plan-action>.

effective example for the regionalization of this policy document.

I would like to mention the success of the international conference “**Regional Cooperation in Central Asia in the Framework of the Joint Action Plan for the Implementation of the UN Global 8 Counter-Terrorism Strategy**”, which was held 2 months ago in Tashkent (March 3-4, 2022).

UN Secretary General António Guterres stressed that the Tashkent Conference demonstrates the political will of the Central Asian states to work together to prevent and combat the threat of terrorism<sup>5</sup>. Regular Consultative Meetings of the Heads of Central Asian States help to realize Uzbekistan’s potential in guaranteeing regional security and long-term development.

Uzbekistan’s state policy in this area is based on a comprehensive, inclusive and consistent approach which combines the use of preventive measures along with law enforcement, and not only state bodies, but also civil society institutions actively participate in this process.

The fundamental basis for combating terrorism in Uzbekistan is to ensure human rights and freedoms and the rule of law. We are convinced that combating terrorism and protecting human rights are not conflicting goals, but complementary and mutually reinforcing.

Last January Uzbek Government adopted “**New Development Strategy for the next five years**”<sup>6</sup> the goal of which is “**Formation of effective mechanisms to combat extremism and terrorism**”. Repatriation and reintegration of women and children from conflict zones is another important Uzbek policy.

At the forty-seventh regular session of the Human Rights Council: The Government of Uzbekistan with the Special Rapporteur was organized **Side event on the reintegration of women and children**<sup>7</sup> previously detained in camps in North-East Syria.

During last 3 years, under **special operation “Mehr-Mercy”** more than **530** citizens have been

returned from the armed conflict zones (Syria, Iraq, Afghanistan) to their motherland. More than 370 children have been provided with opportunity to integrate into normal life.

Uzbekistan proposed the formation of a **Regional Expert Council under the auspices of the UNOCT** to develop proposals for combating terrorist propaganda in Central Asian countries.

Uzbek Government agrees with the UN Global Counter-Terrorism Strategy and the Special Rapporteur’s position that the terrorism poses a serious challenge to the very tenets of the rule of law, protection of human rights and their effective implementation.

Nobel Prize winner **Malala Yousafzai** rightly said, “With guns you can kill terrorists, with education you can kill terrorism.”

Let us not forget, investing in the prevention of violent extremism costs far less than mitigating its consequences. Prevention is not only better than cure – it is also cheaper!

**First.** Preventing violent extremism is first and foremost a national challenge, and also a local undertaking in Uzbekistan. A culture of dialogue, inclusive solutions and respect for all nationalities constitute the foundation for peace.

**Second.** We are focusing on youth, through programs to prevent violence at home, at school and in public places, and programs to teach young people about the risks of using digital media.

**Third.** Uzbekistan is also developing a National Action Plan for the implementation of recommendations of **UN Resolution 1325 “Women, Peace, and Security”**<sup>8</sup>.

**Fourth.** The promotion and protection of human rights while combating terrorism is also reflected in Uzbekistan’s **National Strategy against Extremism and Terrorism**<sup>9</sup> which includes issues of protecting women’s rights, broad involvement of civil society institutions and the media as well as improving the legislation to implement international standards.

<sup>5</sup> [https://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/20220304\\_press\\_release\\_closing\\_tashkent\\_conference\\_eng\\_final.pdf](https://www.un.org/counterterrorism/sites/www.un.org.counterterrorism/files/20220304_press_release_closing_tashkent_conference_eng_final.pdf).

<sup>6</sup> <https://lex.uz/uz/docs/-5841063>.

<sup>7</sup> <https://uzbekistan.un.org/en/163958-uzbekistan-un-expert-applauds-return-women-and-children-conflict-zones-recommends-further>.

<sup>8</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/720/18/PDF/N0072018.pdf?OpenElement>.

<sup>9</sup> <https://lex.uz/ru/docs/-5491626>.

Last December, the Special Rapporteur on promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism, **Fionnuala Ni Aoláin** visited Uzbekistan.

Uzbekistan welcomes the Final Report from the Special Rapporteur and expresses its gratitude for constructive proposals and recommendations. The preliminary National Action Plan is now being developed with broad civil society input.

Today, in many parts of the world, we observe an increase in interconfessional and inter-ethnic contradictions and hatred. Uzbekistan initiated a special UN General Assembly Resolution on “Education and Religious Tolerance”<sup>10</sup> two years ago.

In 2023, Uzbekistan will host a high-level conference on “**Enlightenment and Religious Tolerance**”. The conference will provide an opportunity to discuss consensus approaches and effective methods to combat radicalization, promote prosperity, and maintain stability in society.

Uzbekistan is also initiating a number of effective cooperation mechanisms on developing global counter-terrorism potential.

**First.** The most important condition for successfully countering extremism and terrorism is

an effective youth policy. We also initiated to convene in 2023 in Samarkand **Youth Council of the Central and South Asia, as well as to promote to the adoption of UN Convention on Youth Rights.**

**Second.** To strengthen the mechanisms for monitoring of the implementation of the JPoA, coordination of interaction between the Central Asian countries, Uzbekistan advocated the opening of the **UN Counter-Terrorism Office in our region.**

**Third.** Uzbekistan initiated the creation of the Central Asian unified **electronic network on cyberterrorism** within the Program on Cybersecurity and New Technologies.

**Fourth.** We are ready to implement **E-learning course on the protection of human rights and the rule of law in the context of counter-terrorism in Central Asia**<sup>11</sup>, as well as to translate it into the national language.

International experience has shown, if we destroy human rights and rule of law in the response to terrorism, they will win.

We believe that as long as all members of the international community join hands and gather more strength, we will be able to defeat terrorism and safeguard international and regional peace and security.



---

<sup>10</sup> <https://cabar.asia/en/uzbekistan-towards-religious-freedom>.

<sup>11</sup> <https://unrcca.unmissions.org/unrcca-launches-e-learning-course-human-rights-and-counter-terrorism-central-asia>.

## SOME ASPECTS OF CHILDREN'S RIGHTS PROTECTION

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.020



**Begzod UMIRZAKOV,**  
 Doctor of Philosophy (PhD) in Law,  
 Associate Professor of Crime Prevention  
 and Criminology, Academy of the Ministry  
 of Internal Affairs

**Abstract.** The article analyzes international and national regulations on the protection of the rights and freedoms of children, the measures taken in our country to ensure the rights of the child. Opinions were expressed on the responsibilities and obligations of the state, as well as parents or guardians in the development of a harmoniously developed generation.

**Key words:** child, upbringing, child's rights, normative legal act, obligation.

**Аннотация.** Мақолада болаларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга оид халқаро ва миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, мамлакатимизда бола ҳуқуқларини таъминлаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар таҳлил қилинган. Баркамол авлодни камол топтиришда давлат, шунингдек ота-оналар ёки уларнинг ўрнини босувчи шахслар зиммасидаги масъулият ва мажбурият тўғрисида фикр-мулоҳазалар билдирилган.

**Калит сўзлар:** бола, тарбия, бола ҳуқуқлари, норматив-ҳуқуқий ҳужжат, мажбурият.

**Аннотация.** В статье анализируются международные и национальные нормативные акты по защите прав и свобод детей, меры, принимаемые в нашей стране для обеспечения прав ребенка.

**Ключевые слова:** ребенок, воспитание, права ребенка, нормативно-правовой акт, обязанность.

Protecting the rights of children in our country has been and still is one of the most pressing issues. It will remain so in the future, because children are the force that determines the future of the nation, the people, the state.

Every state that aims to build a civil society must be based on democratic principles, first of all, it means that this process will go a long way, and focuses on the protection of children's rights and their upbringing. The upbringing of worthy heirs will contribute to the development of society in the realization of this lofty goal, which embodies the noble aspirations of the

people. The words of the great enlightener Abdullah Avloni, "Education is for us a matter of life or death, salvation or destruction, happiness or disaster"<sup>1</sup>, have not lost their significance for our nation at the beginning of the century.

Therefore, ensuring their rights and freedoms in society is important in educating a harmoniously developed young generation.

The policy on protecting the interests of children in each country should be based on information about the real situation of children, ways to better meet their needs.

<sup>1</sup> Avloni, Abdullah. Selected works: 2 volumes, 2nd edition, 2 volumes. Teachings, examples, stories, life of prophets, dramas, articles, travel memories // Editorial Board: N.Karimov et al .; Collector: B.Kasimov; Comments and dictionary compiled by O.Tulabaev /. - T .: "Manaviyat", 2006. - B-37.

According to the Internet, about 250 million children around the world work instead of studying, 5.7 million children are involved in forced labor, more than 70 million children do not go to school, 1.8 million children are involved in prostitution or pornography, one child becomes a victim of human trafficking<sup>2</sup>. These numbers themselves show us how important it is to protect the rights of children and ensure their safety.

According to the data, 36.6% (12,157,063 people) of the population are children (0-18 years old), of which 51.7% (6,279,778 people) are boys and 48.3% (5,877,285 people) are girls. Also, according to the analysis of children by age, 10.7% of them are 0–4 years old, 9.6% are 5–9 years old, 8.6% are 10–14 years old, and 7.7% are 15–18 years old<sup>3</sup>.

Based on these figures, it can be said that children are a key force influencing and deciding the future development of society and the state. From time immemorial, our people have always paid special attention to the provision, education and training of children, the acquisition of a profession, and, in general, the development of a mature person, demonstrating the qualities of childhood.

As a result of the fact that the upbringing of children begins at birth and continues, children are required to instill in them the spirit of regular observance of the rules established in society and voluntary obedience to the laws.

Caring for a child from birth, ensuring a healthy and proper upbringing and modern education is our duty to the children who are the future of our society, the foundation of our future. The reason is that children are like pure water. It is no secret that no matter what container the water is placed in, it takes the form of that container, and children perceive the environment, the manners and behavior of parents and caregivers exactly as they see it. It is no coincidence that the saying, “He does what he sees in the bird’s nest”<sup>4</sup>.

The legal framework for the protection of the rights of the child is a set of normative and legal

documents that define the policy of protection of children's rights and freedoms in society, regulating social relations arising in the process of its implementation, defining the rights and obligations of participants and preventive activities<sup>5</sup>.

Therefore, international regulations on the protection of the rights and freedoms of children have been joined. These are: the Universal Declaration of Human Rights (1948); “Minimum Standard Rules for the Treatment of Prisoners” (1957); International Covenant on Civil and Political Rights (1966); International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (1965); Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (1979); Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (1984); “Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power” (1985); United Nations Rules for the Protection of Minors in Prison (1986); “A set of principles for the protection of all persons detained in any form or in prison” (1988); Convention on the Rights of the Child (1989); “The code of conduct for law enforcement officials is effective guidelines for higher education” (1989); United Nations Standard Minimum Rules for Non-Imprisonment Measures (Tokyo Rules) (1990); “Basic Principles of Treatment of Prisoners” (1990); “Basic Principles of the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials” (1990); “United Nations Program Principles for the Prevention of Juvenile Delinquency (Riyadh Program Principles)” (1990); “Additional Protocol to the Convention on the Rights of the Child against Trafficking in Children, Child Prostitution and Child Pornography (2000); Convention on the Rights of Persons with Disabilities (2006); The Declaration on the Protection of Children Victims of Crime and Witnesses to Crime (2005) and other similar normative legal acts.

The only mechanism for legal regulation that incorporates legislation in various areas of the rights of the child is the Law of the Republic of Uzbekistan “On Guarantees of the Rights of the Child” of 7

<sup>2</sup> <http://www.jeevajyothi.org>.

<sup>3</sup> 2010-2020 State Statistics Committee of the Republic of Uzbekistan. Demography. Population and vitality statistics / [www.stat.uz](http://www.stat.uz) (19.02.2020).

<sup>4</sup> Yodgorov H., Deputy Chairman of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan, Chairman of the Judicial Board for Civil Cases / Why do minors commit crimes? [kun.uz](http://kun.uz) / Society: 02.03.2018.

<sup>5</sup> Ismoilov I., Ziyodullaev M., Isroilova N., Azimova F. Prevention of juvenile delinquency and delinquency: Textbook / Editor-in-Chief I. Ismailov. - T., 2011. - B-10.

January 2008, which sets out the basic principles and provisions of the Convention on the Rights of the Child. This law can be called the Children's Constitution, which strengthens the whole set of children's rights enshrined in the above-mentioned Convention.

According to Articles 43-45 of the Convention, the UN Committee on the Rights of the Child, consisting of 10 experts, has been established. The experts shall be elected by the States Parties to the Convention for a term of four years (with the right of re-election), taking into account the fair geographical distribution and the general legal system.

The Committee may request information from Member States on the extent to which they are complying with the requirements of the Convention and on the actual situation of children in the country, must collect and analyze information on the situation of children in different countries, develop relevant recommendations and submit a report to the UN General Assembly every two years through ECOSOC with its proposals and recommendations. The Committee works closely with UN specialized agencies (ILO, WHO, etc.), UNICEF and other UN agencies, governments and NGOs.

Specific protection: According to UNICEF, in more than 40 countries, national and regional child's rights representation services serve as an independent mechanism for ensuring children's rights.

Efforts by the United Nations, such as declaring 1979 the International Year of the Child, underscore the importance of children's rights and the need to establish mechanisms to monitor their observance.

The protection of children's rights is ensured through international covenants on civil and political, economic, social and cultural rights, as well as universal instruments such as the Convention on the Rights of the Child, adopted unanimously by the UN General Assembly on 20 November 1989.

More than twenty countries around the world have incorporated the principles of the Convention on the Rights of the Child into their Constitutions.

A law was adopted "On Accession of the Republic of Uzbekistan to the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on Child Trafficking, Child Prostitution and Child Pornography" (New York, May 25, 2000)<sup>6</sup> and the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child (New York, May 25, 2000)<sup>7</sup>.

In addition, over the past three years, the country has adopted a number of normative and legal acts aimed at improving the system of guarantees for the rights of the child, especially children in need of social protection, in particular, orphans and children deprived of parental care, and systematic measures are being taken<sup>8</sup>.

These normative and legal acts set the task of forming a completely new system for the care of children, including children in need of protection, in particular, orphans and children deprived of parental care, to ensure their social and legal protection.

The focus on the rights of the child in the Republic of Uzbekistan is primarily due to the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. In particular, Article 45 of the Constitution states that the rights of minors, the disabled and the lonely elderly are under the protection of the state, and the duty to protect the material interests of minors is established.

Special care and qualified medical care should be provided to children with disabilities and orphans so that they can find their place in society and not be oppressed. The child has the right to education, to have an adequate standard of living for physical, mental, spiritual and social development. It is the high responsibility placed on parents, above all, to fulfill those requirements. Education, based on the physical and mental abilities of the child, should serve to form his consciousness, to find his place in society. In accordance with the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the state guarantees the child's freedom of thought, speech and religion, the right to rest, freedom of scientific and technical creativity, and the right to enjoy cultural achievements. Consequently, Article 64 of the Constitution stipulates that parents are obliged

<sup>6</sup> Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2008, No. 50, Article 492.

<sup>7</sup> Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2008, No. 50, Article 494

<sup>8</sup> No. PP-4185 of 11 February 2019 of the President of the Republic of Uzbekistan "On Additional Measures to Strengthen Social Protection of Orphans and Children Deprived of Parental Care"; No. PP-4296 of April 22, 2019 "On Additional Measures to Further Strengthen the Guarantees of the Rights of the Child"; Resolutions No. PP-4736 of May 29, 2020 "On additional measures to improve the system of protection of the rights of the child" and the normative legal acts adopted in the framework of their implementation.



to care for and educate their children until they reach adulthood, and that the state and society provide for the care, upbringing and education of orphans and children deprived of parental care, encourage charitable activities. The requirements are being met by our state.

In addition to the fact that the Constitution stipulates that parents are obliged to support and educate their children until they reach adulthood, the able-bodied adult child also establishes the procedure for caring for their parents. Accordingly, Article 66 of the Constitution sets norms on the obligation of able-bodied children to take care of their parents, and in order to ensure the practical application of these norms, Article 47<sup>5</sup> of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan provides for incapacitated a financial assistance. Refusal to provide financial support to a needy parent or their surrogate, ie failure to pay the amount required for their financial support by a court decision for a total of more than two months – administrative detention for a period of fifteen days or this Code shall result in a fine of twenty times the minimum wage to persons who cannot be subjected to appropriate administrative detention. A person who has committed an offense for the first time shall be released from liability if he has voluntarily paid the alimony debt in the course of hearing an administrative offense case<sup>9</sup>. Article 123 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan stipulates that adults who refuse to provide financial support to their parents or guardians who are incapable of work and in need of financial assistance, ie the amount to be collected by a court decision for non-payment for a longer period, if committed after the imposition of an administrative penalty for such an act - is punishable by up to three years of correctional labor or up to one year of imprisonment, if the person

has paid the alimony debt in full, he is released from liability.

In conclusion, the state and parents or their surrogates have a number of responsibilities in ensuring the rights of children in order to raise a mature, harmoniously developed generation in the family until they reach adulthood.

These obligations include:

first, to provide the child with shelter, seasonal clothing, and adequate food;

second, to protect the child from various dangers that endanger his life and health;

third, to conduct regular medical examinations and physical training for the child to grow up harmoniously, paying attention to the child's health as well as the proper development of his body;

fourth, the traditions inherited from our ancestors to the child by providing a high spiritual environment in the family (kindness, sincerity, care, respect for the elder, the younger, greetings, hospitality, friendship, solidarity, love, humanity, etc.) and inculcating a spirit of morality;

fifth, to ensure that the child learns the secrets of learning, reading, writing, arithmetic, memorization in general education schools;

sixth, to support the child on a regular basis, to encourage and teach him a trade;

seventh, to instill in the child immunity against foreign ideas and to help him develop feelings of love, honor, pride, and affection for the Motherland, national and religious values, customs and culture.

By effectively fulfilling the above-mentioned responsibilities, the state, parents or their surrogates will not only ensure the rights of children and form a mature, harmonious generation in the family, but also ensure their future well-being.



<sup>9</sup> National database of the legislation of the Republic of Uzbekistan, 10.01.2018, No. 03/18/459/0536 - 3-m.

# SOCIAL RISK OF FAMILIES LEADING AN UNHEALTHY LIFESTYLE

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.021



**Alisher MURODOV,**  
Associate Professor of the Academy  
of the Ministry of Internal Affairs  
of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** The article is devoted to the concept of a family, the concept of a family leading an unhealthy lifestyle, suggestions and recommendations for the prevention of offenses committed in the domestic violence sphere, as well as their causes and conditions, factors that give rise to an unhealthy climate in the family.

**Key words:** family in a socially dangerous situation, antisocial behavior, offender, victim, crime situation.

**Аннотация.** Мақолада носоғлом турмуш тарзидаги оиланинг ижтимоий хавфи, оилада носоғлом муҳитни келтириб чиқарувчи омиллар, уларнинг сабаб ва шароитлари таҳлил қилинган. Оилавий турмушда содир этиладиган ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга қаратилган таклиф ва тавсиялар билдирилган.

**Калит сўзлар:** ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда бўлган оила, ғайриижтимоий ҳулқ-атвор, ҳуқуқбузар, жабрланувчи шахс, криминоген вазият.

**Аннотация.** В статье даны понятие семьи, ведущей нездоровый образ жизни, предложения и рекомендации по предупреждению правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере.

**Ключевые слова:** семья, антисоциальное поведение, правонарушитель, потерпевший, криминогенная ситуация.

In the national legislation of all countries of the world, special importance is attached to ensuring human rights and freedoms, in particular, the protection of human life, health, honor and dignity from various criminal attacks. The Universal Declaration of Human Rights maintains that “Recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world”. In many States, numerous cases of ill-treatment and violence against women, children and the elderly have been observed in recent years within the framework of family and domestic relations. In particular, every year 38% of women, up to 1.5 billion children are exposed to various types of violence and abuse in the family, while in Europe every fifth child is subjected to sexual

violence. Currently, the world pays special attention to the creation of an effective system of early warning of offenses in the field of family and domestic relations, the provision of social and legal assistance to those affected by it, and the implementation of effective preventive measures in this direction.

In our country, in order to increase the legal consciousness and culture of the population, improve the interaction of State bodies and civil society institutions, large-scale reforms are being implemented to prevent offenses. The Actions Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 provides for such urgent tasks as “increasing the responsibility of parents in controlling the behavior of children from disadvantaged families, unorganized youth, unemployed people who have fallen under the

influence of “mass culture”, must be prevented from poverty, alcohol consumption, and others”.

Because the moral qualities, upbringing and other characteristics of each person are formed in the family, naturally, the influence of the social environment on the family relating to criminal behavior in the formation of personality is of great importance, and so is the role of the family in its formation of a full-fledged person.

In order to ensure the rights and freedoms of the individual in our country, a reliable protection from various threats and attacks, in particular, to ensure the efficient organization of crime prevention within the family or domestic relations there were established the Republican scientific and practical research center “Oila”, the women’s Committee of Uzbekistan, the National centre for human rights of the Republic of Uzbekistan, local authorities, as well as special institutions within them, such as “conciliation Commission”, “Union of Youth of Uzbekistan”. However, despite the measures taken in this direction, 28.6% of premeditated murders, 24.5% of intentional bodily injuries, 12.0% of insults, 6.1% of hooliganism occur precisely within the framework of family and domestic relations. When studying the reasons for the commission of these crimes and the conditions that allow them, it became known that an unhealthy socio-psychological situation in the family has led to various conflicts and quarrels in the family, as well as, as a result, to the commission of crimes that posed danger to human life and health.

It should be noted that in order to increase the effectiveness of crime prevention in the field of family and household life, first of all, the study and scientific analysis of the causes and conditions of committing this type of crime, plays an important role in the development of systematic comprehensive preventive measures to prevent the crime commission. After all, “Making decisions about stability, peace and tranquility in society, unconditional respect for human rights and freedoms is an important condition for achieving the goals set for large-scale reforms aimed at further socio-economic development of the country, improving the well-being of the population, and building a democratic state based on the rule of law”<sup>1</sup>.

A family in a socially dangerous situation is understood as a family that evades or improperly fulfills its duties to provide, raise and educate minors by parents or their guardians, or has a negative impact on their behavior or leads to ill-treatment<sup>2</sup>.

The importance of the family in the spiritual formation of the individual lies in the fact that the basis of the human personality is built in the family. A person receives in the family exactly the first knowledge and ideas about the surrounding world, the norms of morality about good and evil, educational lessons. One of the main directions of improving the spiritual environment in the family is education in the family. As noted by the great thinker Abdullah Avloni in this respect: “Education is a matter of life, or death, or salvation, or destruction, or happiness, or disaster for us”<sup>3</sup>.

An unhealthy social environment in the family negatively affects not only the behavior of children raised in the family, but also the behavior of family members that contradicts ethics, and the process of social relations that arise between them. According to the study, 40-45% of minors who have committed antisocial behavior live in unhealthy families, where parents were involved in drunkenness, systematic quarrels and conflicts. This suggests that people who live in an unhealthy family are almost different in behavior than others. This, in turn, gives rise to the crime situation, when the family occur’ in a variety of conflicts. The factors that cause family conflicts are related to each other, and the factors that cause these conflicts manifest themselves in different forms<sup>4</sup>.

When studying the causal conditions of crimes committed within the framework of family relations, it became known that their origin is caused by the following factors: a) unhealthy moral and psychological environment in the family; b) weakness or impotence of moral and moral education in the family; c) abnormal behavior of a member (members) of the family; d) material insufficiency and difficulties in the family; e) alcohol intoxication of a family member (s); f) unjustified jealousy, infidelity of husband or wife; g) undesirable interference of others in the life of young families and early marriage.

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности в обеспечении общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан».

<sup>2</sup> Сборник законодательных актов Республики Узбекистан. - Т., 2010. - № 8.2-м.

<sup>3</sup> Авлоний А. Туркий гулистон ёхуд ахлоқ. – Т.: “Ўқитувчи”, 1992. – 14-бет.

<sup>4</sup> Колмакова О.С. Преступления, посягающие на права ребенка в сфере семейных отношений: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. –М., 2015. –С. 15.

The main part of the causes and conditions analyzed above are negative relationships and an unhealthy social environment in the family.

After all, the correction of negative relations in the family from a criminological point of view consists of a system of preventive measures aimed at preventing not only crimes in the family, but also all other criminal acts by the influence of the family<sup>5</sup>.

The formation of an unhealthy environment in the family is manifested in close connection with the following factors: a) the impact of external negative factors on the family environment; b) the lack of recognition of national traditions and values in the family, moral and pedagogical weakness; c) the tendency of family members to use alcohol, drugs or tobacco products; d) the presence of constant quarrels and conflicts between family members, etc<sup>6</sup>.

The analysis shows that as a result of offenses committed within the framework of family life, where national traditions and values are not recognized, when there is moral and pedagogical weakness in the family, as well as an unhealthy spiritual atmosphere in the family causes a negative impact<sup>7</sup>. In order to avoid such unpleasant situations, first of all, it is necessary to form a healthy spiritual environment in the family in order to achieve its complete and perfect stability and strength in the family.

As the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev noted: “We should never forget one truth: a child left without the attention of parents, society, brings only anxiety to the family, instead of joy and benefit. Therefore, raising children and working with young people should remain the most important and urgent task for us”<sup>8</sup>. To do this, first of all, it is necessary to improve the moral spirit in the family, to educate minors in the spirit of national traditions and customs, to

increase the responsibility of parents in this direction, to eliminate the factors that have a negative impact on the family environment. Because of the unhealthy situation in the family, quarrels, abnormal social relations between family members originate from the main source of the formation of moral negativity of the individual.

For the purposes of prevention of offenses in the sphere of domestic life, it is advisable to take the following preventive measures: first, to identify families in a socially dangerous situation, living in the administrative districts that provide them with social, legal and moral support, to organize educational work of persons likely to commit offenses; second, to develop measures aimed at conducting social surveys among individuals who are victims of violence within the family and domestic life, the purpose of which is hidden, must eliminate the latency of these acts; third, to ensure the effective organization of the activities of rehabilitation and adaptation centers for persons affected by violence in connection with family conflicts; fourth, to introduce the practice of preparing and regularly showing videos and videos advertising and other works of art in the media about the causes and conditions, social risks, negative consequences of offenses in the sphere of family life, factors leading to family divorce, as well as their prevention; fifth, the involvement in the family of persons with rich life experience, in order to timely identify persons who have committed illegal behavior within the framework of morality, contrary to national values and customs, and take appropriate measures of educational influence on them; sixth, conducting an in-depth study of the causes and conditions that contribute to the commission of offenses in the sphere of life of each family, the implementation of preventive measures aimed at their further study, analysis and prevention is important.

<sup>5</sup> Лутфуллаев Ш. Оиладаги жиноятлар ва вояга етмаганлар жиноятчилигининг олдини олиш ва профилактика қилиш масалалари // Ўзбекистонда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимидаги ислохотлар: натижа ва истиқболлар: республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – 98-бет.

<sup>6</sup> Муродов А.Ш. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений, связанных с насилием в семье: Диссертация доктора философии (Phd) по юридическим наукам. – Т., 2019. – С. 72.

<sup>7</sup> Тляумбетов Р.Г. Преступления против семьи: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2015. – С. 12.

<sup>8</sup> Мирзиёев Ш.М. Буюк келажагимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қураимиз. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 135-бет.

# PREVENTION OF OFFENSES IN THE FIGHT AGAINST CRIME — AS THE MAIN DIRECTION OF THE INTERNAL AFFAIRS

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.022



**Farhod DJURAEV,**  
master's student of the Academy of the  
Ministry of Internal Affairs  
of the Republic of Uzbekistan,  
Associate Professor of Special Sciences

**Abstract.** The article discusses the mechanisms created in the field of combating crime, crime prevention, the main areas of law enforcement, and ensuring public safety in Uzbekistan.

**Key words:** crime, offense, prevention, prevention of offenses, Day of Crime Prevention.

**Аннотация.** Мақолада жиноятчиликка қарши курашиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ички ишлар органлари фаолиятининг асосий йўналишлари, Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш борасида ўрнатилган механизмлар ҳақида фикр-мулоҳазалар билдирилган.

**Калит сўзлар:** жиноятчилик, ҳуқуқбузарлик, профилактика, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси куни.

**Аннотация.** В статье рассматриваются механизмы, созданные в сфере борьбы с преступностью, профилактики правонарушений, основные направления правоохранительной деятельности, укрепления правопорядка, обеспечения общественной безопасности в Узбекистане.

**Ключевые слова:** преступность, правонарушение, профилактика правонарушений.

One of the most important directions of the democratic renewal of our country at this stage is the gradual democratization and liberalization of the judicial system, aimed at strengthening the rule of law and a reliable protection of individual rights and interests. In short, further improving the foundations of the rule of law in our country and raising the legal awareness and culture of the population remains a crucial task for us.

Systematic work is being carried out in our country to strengthen peace and order, maintain public order and prevent crime early. In recent years, more

than 100 pieces of legislation have been adopted to improve the sector, as well as the important priorities of the “Strategy of actions on five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021” to ensure the rule of law and further reform the judicial system. The inclusion of the task “Improving the system of combating crime and crime prevention” as a task shows the urgency of this issue<sup>1</sup>.

Adoption of the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-2833 of March 14, 2017 “On measures to further improve the system of crime prevention and fight against crime”<sup>2</sup> in the field

<sup>1</sup> Турсунов А.С., Примов Ф.А. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишнинг замонавий муаммолари / Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг профилактика фаолиятини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари: назария ва амалиёт: халқаро илмий-амалий видеоконференция материаллари тўплами (2021 йил 26 май) / Масъул муҳаррирлар: ю.ф.д., проф. М.З.Зиёдуллаев, ю.ф.д., проф. А.С.Турсунов – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2021. – 30-бет.

<sup>2</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизими-ни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // 14.03.2017 / <https://lex.uz/docs/3141186>.

of crime prevention in the country rose the ongoing reforms to a new level.

During the reform period, the priority areas of law enforcement agencies in the implementation of effective crime prevention, as well as the main directions of their activities in this area were identified.

The “Day of Crime Prevention”, which is held every Thursday in each mahalla of the country, is organized by local law enforcement agencies in cooperation with other relevant agencies.

Systematic and effective measures have been taken to ensure peace and tranquility in the country. “Introducing completely new mechanisms for maintaining public order and creating a sense of personal security among the population is realized further.

On the basis of the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 24, 2018 No. PP-4075, radical changes in the activities of law enforcement agencies in crime prevention were continued<sup>3</sup>.

In order to ensure the effective implementation of the mechanisms to ensure public safety in the country, to mobilize the forces and means of local government and public structures, as well as to increase their responsibility in the field of crime prevention and fight against crime the following measures were taken:

1) The Chairman of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, khokims of regions and the city of Tashkent, districts (cities) should personally get acquainted with the criminogenic situation on the territory every day and pay special attention to social crimes, as well as the causes of social crimes involving the bodies and institutions directly in crime prevention and to organize their cooperation in order to study the conditions that allow them to identify the factors that led to the crimes and to take timely measures to address the inaction of the responsible organizations and their officials and eliminate their negative consequences in the establishment of personal control over the implementation of effective measures has been determined. The organization of such an experiment will ensure the cooperation of law enforcement agencies in the organization and implementation of early crime prevention on the ground.

2) On the basis of the analysis of the results of public security at the end of the reporting period at the monthly meetings of district (city) Councils of People's Deputies to develop targeted proposals on improving the effectiveness of public security in the relevant and serious crimes in the region. The status of measures taken by the bodies and institutions directly involved in crime prevention will be discussed in the meetings of the Republican Commission for Prevention and Combating Offenses.

3) The positions of heads of public structures "Mahalla posboni" were abolished, on the basis of which the activities of 1,876 preventive inspectors' assistants for maintaining public order in mahallas were established.

At the same time, public patrol groups “Fidokor Yoshlar” and “Public Control Centers” were established in the mahallas. Prevention (senior) inspectors are tasked with daily monitoring and coordination of their activities.

4) In order to prevent crime, the prosecutor's office, together with law enforcement agencies, will gradually develop and systematize electronic geoinformation maps of districts (cities) where crimes are registered in order to study crimes in the relevant area. Identifying its causes and conditions and predict criminological changes was determined to be put in place.

The Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, regional and Tashkent city khokimiyats have been authorized to conclude agreements on the involvement of law enforcement officers on the account of local budgets to ensure public safety, and on this basis of 459 additional units of prevention inspectors have been introduced.

In order to further increase the efficiency of work by providing appropriate incentives to those who have achieved positive results in the early prevention of delinquency and crime, public safety incentive funds have been established and incentive mechanisms have been introduced.

In addition, the system of work with women in the organization and implementation of crime prevention has been improved. In particular, on the basis of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated June 14, 2019 No 495 “On

<sup>3</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори // 24.12.2018 / <https://lex.uz/docs/4124831>.

approval of the program of measures to transform Bukhara region into a model region for working with women”<sup>4</sup> the system of working with women was raised to a new level. In the system of internal affairs, structures for working with women have been established with a total of 363 staff members in the operation.

In addition, in accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 18, 2020 No PF-5938 “On measures to improve the socio-spiritual environment in society, further supporting the institution of the community and bring the system of work close to families and women to a new level”<sup>5</sup>. A new phase of reforms has been implemented, and a new system based on the principle of “Prosperous and Safe Neighborhoods” has been introduced in the mahallas to ensure public order and prevent crime at an early stage.

In accordance with the principle of “prosperous and safe neighborhood”, the responsibility of sector leaders to eliminate the causes of crime in each neighborhood “household” and “citizen” will be increased.

In order to effectively organize crime prevention and expand their coverage, law enforcement agencies have established one prevention inspector in each mahalla, who simultaneously serves as a deputy chairman of the citizens' assembly on law enforcement issues.

The implementation of “social prevention” measures is important in the organization of crime prevention by law enforcement agencies. In this regard, a number of measures are being taken for the vulnerable part of the population in need of social protection. In particular, a database on registration, identification, elimination and control of families with difficult social conditions and living conditions, which was initiated by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Miromonovich Mirziyoyev and is currently under special control by the heads of sectors, was established in each mahalla. To the “Iron Book”, the database on the identification, elimination and control of the problems of unemployed women who need and desire social, economic, legal, psychological support, knowledge and skills, were included in the “Women’s Book”, The database on identification, elimination and control of the problems of unemployed youth, who need and are interested in economic, legal, psychological support, knowledge and vocational training, is intended to work with those included in the “Youth Book”.

We think these reforms and the emergence and implementation of new types of law enforcement activities in the future will help to prevent crime in our society in the future, as well as to identify families with difficult social conditions and work with them to improve the welfare of the population.

<sup>4</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Бухоро вилоятини хотин-қизлар билан ишлаш йўналишида намунали ҳудудга айлантириш чора-тадбирлари дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори // 14.06.2019 / <https://lex.uz/docs/4377483>.

<sup>5</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 18.02.2020 / <https://lex.uz/docs/4740345>.

## DIGITAL LEGAL RELATIONS IN THE IMPLEMENTATION OF CONSULAR PROTECTION

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.023



**Sevara GAFUROVA,**  
PhD (Legal Sciences)

**Abstract.** Digital development forms a system of new methods and tools for the implementation of consular protection using the Internet and information and communication technologies, and demonstrates their impact on modern consular practice. The purpose of digitalization in consular practice is to establish and support online contacts with our citizens in foreign countries, to establish an effective system of working with them. In this research, the author concludes that ensuring the security of the mechanisms used in diplomatic and consular activities in the cyberspace is of paramount importance.

**Key words:** consul, consular protection, consular diplomacy, data protection, cyber law, cyberspace, consular convention, consular service, digital management, digital diplomacy.

**Аннотация.** Рақамли тараққиёт интернет ва ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда консуллик ҳимоясини амалга оширишнинг янги усуллари ва воситалари тизимини шакллантиради ҳамда уларнинг замонавий консуллик амалиётига таъсирини намён қилади. Консуллик амалиётида рақамлаштириш масаласининг мақсади – хорижий давлатларда бўлиб турган фуқаролар билан онлайн алоқа ўрнатиш ва уларни қўллаб-қувватлаш, фуқаролар билан самарали ишлаш тизимини ташкил этишдир. Мақолада ушбу масалалар таҳлил қилинган ҳамда кибермайдонда дипломатик ва консуллик фаолиятида фойдаланиладиган механизмларнинг хавфсизлигини таъминлаш долзарб аҳамият касб этиши тўғрисида хулоса чиқарилган.

**Калит сўзлар:** консул, консуллик ҳимояси, консуллик дипломатияси, маълумотларни ҳимоя қилиш, кибер ҳуқуқ, кибер майдон, консуллик конвенцияси, консуллик рўйхати, консуллик хизмати, рақамли дипломатия.

**Аннотация.** Цифровое развитие формирует систему новых методов и инструментов осуществления консульской защиты с использованием сети Интернет и информационно-коммуникационных технологий и демонстрирует их влияние на современную консульскую практику. Цель цифровизации в консульской практике – установление и поддержка онлайн-контактов с гражданами в зарубежных странах, налаживание эффективной системы работы с ними. Автор делает вывод, что обеспечение безопасности механизмов, используемых в дипломатической и консульской деятельности в киберпространстве, имеет первостепенное значение.

**Ключевые слова:** консул, консульская защита, консульская дипломатия, защита данных, киберправо, киберпространство, консульская конвенция, консульский учет, консульская служба, цифровая дипломатия.



Consular activity has undergone great and drastic changes in recent years, with unconventional demands. The pandemic and the development of the digital world and its painful points pose complex issues to consuls. In particular, the consul's communication with citizens in foreign countries, their legal literacy, the exchange of information and many other situations that require modern technology, are seen as important tools in the implementation of consular protection. The importance of consular law in international legal relations, like other legal institutions, stems from the nature of the social relations it regulates. The correct application of the norms of the various branches applied in the implementation of consular protection creates a solid legal basis for the sustainable development of relations between states.

The Institute of Consular Protection is an inter-sectoral institute of international law by its legal nature. In the theory of law, an inter-sectoral institution is a set of legal norms aimed at regulating legal relations in several sectors. Intersectoral legal institutions are also known in science as complex, or polyvalent legal networks.

In our opinion, consular protection of civil rights in foreign countries is literally legal protection<sup>1</sup>. Such protection is provided by complex, multifaceted and inter-sectoral law enforcement<sup>2</sup>. The protection of a citizen even outside the state is not a simple manifestation of legal protection and legal protection. Such protection is a complex legal protection of a specific nature, which is carried out by the state and goes beyond the borders of the state<sup>3</sup>.

The protection of the rights of both legal entities and individuals of the Republic of Uzbekistan in foreign countries is an important part of the consular system. In this context, we have found it expedient to study the role of consular protection among emerging branches of international law. In addition, we studied the aspects of consular protection in modern international law, which are developing rapidly and are undergoing drastic changes as a result of the pandemic.

In today's world of regular and active cross-border cooperation, the task of protecting personal

data is not only a national issue, but also a rapidly evolving system of international norms that unites existing concepts and standards.

In-depth analysis of complex global processes and the results of our country's development in the coming years will consist of seven priorities in order to further improve the welfare of our people on the basis of the principle "For Human Dignity", to ensure human rights and interests, to establish active civil society. The Development Strategy of New Uzbekistan for 2026 has been adopted<sup>4</sup>. The document uses a number of concepts, such as "e-government", "digital passport of citizens", "digital public service", "digital office", "digital control", which are of great importance in lawmaking and law enforcement.

New technological realities (digital economy, big data, web networks, cryptocurrencies, cybercrime, virtual objects, digital jurisprudence) have created new challenges and challenges for the legal and regulatory system.

In our view, digital legal relations should create a model of legal regulation that is consistent with this new technological reality. At the same time, special attention should be paid to its adaptation. It is a necessary process for the rapid and formal assimilation of traditional law, law and authority into the new digital conditions of society. This includes the specifics of the rules governing communication on the Internet (customs, technical standards, etc.), compliance, the mechanism of legal regulation, the concept of legal relations and legal liability; digital achievements; the legal nature of a smart contract (smart-contract); looking at artificial intelligence as an object or subject of law; cryptocurrencies (object of rights and measures to protect virtual values); legal liability measures in digital law enforcement; the dangers and threats of the dark network, as well as the need to develop and improve mechanisms to obtain reliable evidence.

A new approach to digital cooperation is also in the focus of the United Nations. In particular, it is stated in the UN Secretary-General's Roadmap<sup>5</sup> for Digital Cooperation, which is based on high-level

<sup>1</sup> Гафурова С.А. Консуллик ҳимояси институти: монография. – Т.: ЖИДУ, 2020. – 57-бет.

<sup>2</sup> Кулапов В.Л. Основы теории государства и права. – М., 2002. – С.62.

<sup>3</sup> See: Волкова М. С. Дипломатическая защита как элемент международного стандарта в вопросах правового регулирования положения иностранцев // Электронное приложение к "Российскому юридическому журналу" №2/2012 / <http://electronic.ruzh.org>

<sup>4</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги фармони // 28.01.2022 / [lex.uz/ru/docs/5841063](http://lex.uz/ru/docs/5841063).

<sup>5</sup> United Nations Secretary-General's Roadmap for Digital Cooperation / <https://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap>.

panel work on digital cooperation and extensive consultations. The Road Map, in turn, responds to complex and rapid changes; takes into account the development of digital technologies and their impact on the economy and society; highlights ethical issues, including human rights issues, that increase the need for digital collaboration; the emergence of new and advanced technologies intensified the discussion of their contribution to the future; defines the role of the UN in digital relations; sets priorities for human rights, trust and security, and emerging technologies<sup>6</sup>.

Let us also consider the interpretation of the concept of digital diplomacy. Digital (electronic diplomacy (“digital diplomacy” or e-diplomacy)<sup>7</sup> – means the implementation of diplomatic missions through the use of the Internet and information and communication technologies. Digital diplomacy uses new media, social networks and blogs in the global system. E-diplomacy involves government agencies – primarily foreign policy agencies and non-governmental organizations dealing with foreign relations. The goal of digital diplomacy is to promote foreign policy interests and information and propaganda to the public and the political elite through Internet television, social networks and mobile phones. According to researcher Novikov N.V. “digital diplomacy is aimed at implementing the information tasks of foreign policy in a new context of reality through various communicative practices”<sup>8</sup>. At the same time, it has its downsides, and researchers are discussing the possibility of introducing information boundaries to protect against the negative effects of digital diplomacy.

However, given all the objective advantages of digital technology, the development of cyber relationships in practice is close to risks and threats. The Internet is seen as a channel for spreading

extremism and terrorism, propagating foreign ideology and foreign policy, and waging an information war. The Internet is used as a motivating force when most citizens go abroad.

The tendency to fragment the global information sphere, separating national and regional segments from it, also confirms that cyber relations are perceived as a threat in the international arena.

While cyber technology was thriving even before the pandemic, the world was already in the process of “digital transformation” – the pandemic crisis has significantly accelerated this process and stressed its importance in terms of security. In the near future, digital technologies will continue to grow steadily.

As a continuation of this view, we believe that in cyber relationships, a person becomes impersonal; digital technologies, which, at first glance, make it easier to obtain legal aid, put people and their information at risk of disclosure; the information on the disclosed person is followed by the ground for the crimes of extortion and abuse. At the same time, technology, which was initially only a tool for development, is beginning to play a decisive role in this process.

The development of digital relations, the rapid introduction of high technology into the daily consular practice requires consuls to be aware and should be seen in consular activities as a new technological social dialogue, the breadth and speed of communication with citizens<sup>9</sup>.

From the very beginning of the rapid development of information technology, the concept of open government has spread around the world – the emphasis has been placed on the ideals of transparency and accountability in governance. At the same time, citizens had to use government documents and procedures to create an effective inspection system<sup>10</sup>.

<sup>6</sup> [https://unctad.org/system/files/official-document/a76d64\\_ru.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/a76d64_ru.pdf)

<sup>7</sup> See more: Барышников Д.Н., Туленков А.Ю. “Цифровая дипломатия” и государственный суверенитет в эпоху глобализации // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6. Политология. Международные отношения. Выпуск 4. 2012.; Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 49. 2015.; Alex Oliver. “Travelling responsibly, but further to go: Australia’s new consular diplomacy”. // Issue 6 of the Australian Journal of International Affairs titled Australia’s New Consular Diplomacy. Volume 70. 2017.

<sup>8</sup> Новиков Н.В. Коммуникативные стратегии цифровой дипломатии. Автореферат дисс. на сосис. уч.степ. к.и.н. – М., 2017.

<sup>9</sup> Ровинская Т. Роль новых цифровых технологий в период кризиса // Мировая экономика и международные отношения, 2021, т. 65, № 6.

<sup>10</sup> See more: Report Global Consular Forum 2015 Tuesday 26 – Thursday 28 May 2015 | WP1381 Held at the Hacienda Fiesta Americana San Antonio El Puente, Cuernavaca, Mexico <https://www.wiltonpark.org.uk/wp-content/uploads/WP1381-Report.pdf>; Seoul Consensus Statement on Consular Cooperation October 27, 2016. <http://globalconsularforum.com/wp-content/uploads/2016/03/Seoul-Consensus-Statement-on-Consular-Cooperation.pdf>.

Over the last two decades, this concept has become inextricably linked to the concept of “e-government”, with the common goals of “open” and “e-government” being to increase efficiency and transparency in providing legal assistance to the population, as well as simplification and improvement of legislation.

Following the current practice of consular offices of the Republic of Uzbekistan abroad, the following can be seen about the difficulties in the implementation of information technology.

In the course of our research, we have recognized that the development of diplomacy can benefit from high-tech change. The Internet is becoming an indispensable tool for diplomatic negotiations and communication with various stakeholders. In this new context, the traditional law of diplomacy and consular affairs must also be developed through a new interpretation of existing rules. If some of these rules are insufficient or insufficient to regulate cyber relationships, new rules need to be created. International rules on the inviolability of buildings, the inviolability of documents and archives, freedom of official correspondence, tax exemptions and inviolability of the judiciary must be reinterpreted and applied to reflect the cyber diplomacy environment. In addition, new rules of immunity

should be created for the “cyber diplomatic or consular suitcase”.

Digital development forms a system of new methods and tools for the implementation of consular protection using the Internet and information and communication technologies, and demonstrates their impact on modern consular practice. The purpose of digitalization in consular practice is to establish and support online contacts with citizens in foreign countries, to establish an effective system of working with them. It is also used in diplomatic and consular activities in cyberspace.

In conclusion, if a positive solution is not achieved as a result of direct step-by-step protection within the institute of consular protection, the problem will be resolved through diplomatic means and peaceful means of resolving disputes in international law. However, this does not mean that the duties of the consul will be suspended. The consul will not lose his activism on this issue, but will ensure that the state uses other means of protection under international law.

It is worth noting that as a result of the above research and our conclusions, given the expansion of cyberspace and the development of information exchange, it is necessary to form a constructive dialogue between the consul and citizens.



# STRUGGLE FOR WOMEN'S RIGHTS IN IRANIAN SOCIETY: FORMATION AND DEVELOPMENT

(EARLY XX-XXI CENTURIES)

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.024



**Sanobar SHADMANOVA,**  
Doctor of historical sciences,  
proff. Tashkent State University  
of Oriental Studies



**Temur QOCHQOROV,**  
2<sup>nd</sup> year Masters Degree in  
Tashkent State University  
of Oriental Studies

**Abstract.** In Iranian society, the formation, development, and achievements of women in the struggle for their rights in the early 20th and 21st centuries are discussed. It also discusses the negative and positive consequences of this social struggle, as well as the obstacles and opportunities of women that exist in Iran.

**Key words:** Women's Movement, Reza Shah Pahlavi, White Revolution, Islamic Revolution, discrimination, chodra, Kashf-e hijab.

**Аннотация.** Мақолада Эронда XX асрнинг охири – XXI асрнинг бошларида аёлларнинг ўз ҳақ-ҳуқуқлари учун кураши, унинг шаклланиши, ривожланиши ва натижалари ҳақида сўз боради. Шунингдек, мақолада бу ижтимоий курашнинг салбий ва ижобий оқибатлари, мавжуд муаммолар ва имкониятлар ёритилган.

**Калит сўзлар:** Аёллар ҳаракати, Ризо Шоҳ Паҳлавий, Оқ инқилоб, Ислом инқилоби, дискриминация, чодра, Кашф-е ҳижоб.

**Аннотация.** В статье анализируются процессы становления, развития и достижения движения женщин Ирана в борьбе за свои права в конце XX – начале XXI вв.

**Ключевые слова:** Иран, женское движение, Реза Шах Пехлеви, Белая революция, Исламская революция, дискриминация, чадра, Кашф-э хиджаб.

Among the values promoted by popular culture today, sexual desire is much higher than maternal happiness, and the phrase “liberating a woman<sup>1</sup>” is, in their view, a renunciation of her traditional duties as wife, mother, and housewife. No matter where you look at the moment – whether it’s women’s magazines, TV series, erotic novels or TV shows - you will see that women’s independence, success at work and sexual orientation are openly promoted<sup>2</sup>.

– How did this happen in Iranian society?

Iran is based on a social movement for women’s rights. In Iran, women’s rights have changed with the way the country is governed, and women’s attitudes toward freedom and the right to self-determination have changed frequently<sup>3</sup>. With the rise of each government, a number of mandates on women’s rights have affected a wide range of issues, from suffrage to dress code<sup>4</sup>. The movement first emerged in Iran after the 1910 constitutional revolution, with the first women’s magazine published by women this year as a practical manifestation of the movement. The movement lasted until 1933, when the last women’s union was disbanded by the government of Reza Shah Pahlavi. This movement intensified again after the Iranian revolution (1979).

In 1962-1978, the Iranian Women’s Movement gained privileges such as the right to vote for women (part of the 1963 White Revolution of Muhammad Reza Shah). Also for women:

- allowed to participate in government agencies;
- In 1975, the Family Protection Act reduced new rights for women, including the right to large-scale divorce and women’s imprisonment, as well as polygamy<sup>5</sup>.

Women’s rights have been restricted in Iran since the Islamic Revolution. After the 1979 revolution, a number of laws were passed, such as the introduction of women’s mandatory headscarves and public dress codes. In November 2016, about 6 percent of Iran’s parliamentarians were women, compared to the overall average of 23 percent.

In Iran, the Women’s Rights Movement continues to influence reforms, with many efforts being made to end discrimination against women in particular.

The Iranian constitutional revolution took place between 1905 and 1911. The first attempts at women’s rights (more precisely, a lack of rights) that led to the emergence of society and magazines of women. The low status of women and the covert activities of many of their organizations and societies have somewhat limited the amount of information available in this regard. At that time, women’s writing, mainly through newspapers and periodicals, was one of the most valuable sources of information about the movement<sup>6</sup>.

In addition, Iranian women were aware of and inspired by women’s conditions and educational opportunities elsewhere.

A group of active women learned that education is essential for their goals. The main issue they later put forward is that educating women is important, that is, educating the next generation, which is important for the future of the country. In the early twentieth century, Christian missionaries established the first school for girls. Later, Haji Mirza Hasan Roshdie and Bibi Khanum Astarabadi also established schools for girls, but both soon closed<sup>7</sup>. Eventually, in 1918, after many years of private and unregulated schools, the government allocated funds to establish ten primary

<sup>1</sup> From the time the women’s movement was founded, its foundation was the unequal riots between men and women. Through political and social conflicts, attempts were made to close the gap on women’s equality. Throughout history, the role between men and women has been one of patriarchal societies, based on the law of nature, which has led to women being considered inferior to men. The feminist movement represents a series of social movements and political campaigns to carry out reforms on women’s issues due to inequality between men and women. The priorities of the movement have been expanding since the beginning of the early nineteenth century and vary between nations and communities.

<sup>2</sup> “First Wave Feminism”, *The Routledge Companion to Feminism and Post feminism*, Routledge, pp. 26–35, 23 November 2004, doi:10.4324/9780203 011 010-10, ISBN 978-0-203-01101-0, retrieved 10 July 2021.

<sup>3</sup> Osanloo, Arzoo (2009). *The Politics of Women’s Rights in Iran*. Princeton: Princeton University Press. p. 20. ISBN 978-1-4008-3316-0. JSTOR.

<sup>4</sup> Camara, Andrea (April 22, 2018). “Women’s Rights in Iran during the Years of Shah, Ayatollah Khomeini, and Khamenei”. Stars: 5–60.

<sup>5</sup> “Gender Inequality and Discrimination: The Case of Iranian Women”. Iran Human Rights Documentation Center. March 5, 2013. Retrieved December 12, 2019.

<sup>6</sup> Afary, Janet (1996). *The Iranian Constitutional Revolution (ICR), 1906–1911: Grassroots democracy, social democracy, and the origins of feminism*. Columbia University Press, New York ISBN 9780231103510.

<sup>7</sup> *History of Medicine in Iran*. Archived from the original on July 2, 2009. Retrieved November 5, 2006.

schools for girls and a teacher training college. From 1914 to 1925, the subject of women's publications expanded, in which, in addition to discussing education, articles and reports on topics such as minors and non-economic and social powers began to be published.

In 1906, despite parliament rejecting their request, the women formed several organizations, including the Women's Freedom Society, which held secret meetings until they were identified by the government and attacked.

In 1922, Alexander the Great founded the Patriotic Women's Organization. The organization was persecuted by the government, its leader was arrested and his house was set on fire. Another activist, Zandokht Sherozi, founded the Women's Revolutionary Association. At this early stage of the women's movement, the women involved were the daughters, sisters, and wives of prominent constitutionalists. Typically, they were from educated middle-class families. The low status of women and the covert activities of many of their organizations and societies have limited the amount of information available.

In 1932, the Second Congress of Oriental Women was organized in Tehran, and Iranian women activists met with activists from Lebanon, Egypt, India, and Iraq. In 1936, Reza Shah Pahlavi forced women to cover their faces in a campaign called *Kashf-e hijab* - a highly controversial policy that allowed women to stay at home rather than be stripped of their veils and harassed by the police for not removing their veils, led to turning points in some areas of society.

The birth of many women's rights organizations began in Iran in the 1950s, including *Rah-e Nou* (The New Way), founded in 1955 by Mehrangiz Dovlatshahi, and the Women's League in Support of the Declaration of Human Rights by Safieh Firuz in 1956. Also in 1959, fifteen such organizations formed a federation in Iran called the Supreme Council of Women's Organizations. The Supreme Council decided to concentrate its efforts on women's right to vote.

Despite strong opposition from religious scholars, suffrage was included in the 1963 national referendum, which reflected the general support for a six-step

reform program called the White Revolution, which included women's right to vote and hold public office. In the elections, six women were elected to parliament (Majlis). In the late 1960s, women joined the diplomatic corps, the judiciary and the police, and the revolutionary service corps (education, health, etc.):

- In 1968, Farrokhro Parsa became the Minister of Education - she was the first woman to work in the state system;

- In 1969, the judiciary was opened for women and five women judges were appointed, including the future Nobel Laureate Shirin Ebadi.

- Women were elected to city, town and district councils.

In search of a way to achieve a more vital organizational structure for women's activities, a coalition of women's groups formed the Iranian Women's Organization in 1966.

The Iranian Women's Organization was a non-governmental primary organization working mainly through volunteers. Her goal was to encourage women to improve their education, to strive to ensure the economic independence of women, and at the same time to remain in the spirit of the cultural traditions of Islam and the nation. She worked through local branches and women's centers, which provided women with useful services for women - literacy classes, vocational training, counseling, sports and cultural events, and childcare in many jobs.

One of the important steps of the World Trade Organization was the adoption of the Family Protection Act in 1975. It gave women equal rights in marriage and divorce, expanded women's adoption rights, raised the minimum age of marriage to 18 for women and 20 for men, and practically banned polygamy<sup>8</sup>.

By 1978, almost 40% of girls aged 6 and over were literate; More than 12,000 women of the literacy corps taught in the villages; Thirty-three percent of university students were women, and more women than men took the medical school entrance exam. 333 women were elected to local councils, 22 women to parliament, and 2 to the Senate. There was one minister for women's affairs, 3 cabinet secretaries, one governor, an ambassador and five mayors<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Sindawi, Khalid (2009). "Epilogue". *Temporary Marriage in Sunni and Shi'ite Islam: A Comparative Study*. Temporary Marriage in Sunni and Shiite Islam. Germany: Harrassowitz Verlag. pp. 119–122. ISBN 978-3-447-19154-8. JSTORJ.ctvbqs3qn. 4.

<sup>9</sup> Harrison, Francis (September 19, 2006). "Women graduates challenge Iran". Archived from the original on September 24, 2008. Retrieved September 21, 2008.

In the late 1970s, Iran established itself as a leading country for women's rights among developing countries, offering ideas and funding for the UN Regional Center for Regional Research and Development for Asia and the Pacific and the International Center for Women's Studies.

After the Iranian revolution in February 1979, the status of women changed radically. The large participation of women in the 1978-79 revolution was partly the result of the mobilization efforts of the women's organization in previous decades. Women marched in support of a free and equal government. Over time, some of the rights acquired by women during the King's reign were completely abolished, such as the forced hijab, especially the wearing of the headscarf. Shortly after the revolution, there were rumors of plans to force the hijab and abolish some women's rights protected by the Family Protection Act, which was declared "anti-Islamic." The rumors were denied by some government officials and many women refused to accept it. Soon, the rumors came true.

The new family law was repealed and the veil was forced to close. Farrokhro Parsa, the first woman to serve in the Iranian cabinet, was executed. Protests took place. The demonstrations are not aimed at expanding women's rights in Iran, but simply to preserve what they have earned. There were three main team attempts to express concerns:

- A five-day demonstration that began on March 8, 1979;
- December 1979 Women's Unity Conference;
- Demonstrations after Ayatollah Khomeini's decree to abolish any sign or practice reminiscent of the Shah's rule. The result of this decree was a mandatory hijab.

These collective efforts, as well as smaller ones, were not only confronted by Islamic conservatives, but were sometimes persecuted by left and right political groups. Indeed, most leftist groups did not have a clear vision or plan to protect women's rights. It has been argued that the status of women would

be automatically improved by building a socialist (communist) society.

Aspects of Islamic law concerning women can be seen in Articles 20 and 21 of the 1979 constitution, and two views of Islamic law are currently unpopular among women's rights activists: stoning and polygamy.

At the beginning of the Islamic Revolution, some of the leaders of women's rights were discredited. For the first time since the revolution, in 1997, several women managed to enter the stadium to watch a football game<sup>10</sup>. Women's legal counsel was introduced in special family courts.

One Million Signatures Significant Campaign to Abolish Discriminatory Laws, Another campaign launched in 2006 to collect one million signatures<sup>11</sup> to support discriminatory laws against women and family law reform in Iran, to ask parliament to revise and reform discriminatory laws – They always demanded to "stop stoning<sup>12</sup>".

According to statistics, the level of mobilization and awareness among women in Iran is remarkable. The women's rights movement is very active and organized. The movement also differs from other countries in that it uses information and communication technologies very wisely.

However, the active participation of many women in the revolution helped to awaken the political potential of women, and middle-class women acted to assert their rights. There has also been sharp opposition to policies banning polygamy, temporary marriages<sup>13</sup>, free divorces for men, and child custody. The growing trend of women began to interpret Islam as gender-equitable as more women entered the public and the rule of speech was curtailed. Increased activism and transparency have led to some legal remedies for women's struggles, such as restricting the husband's right to prevent his wife from being employed and introducing a new marriage contract that gives women the right to divorce<sup>14</sup>. Judges later became more sympathetic to women's issues, and when some

<sup>10</sup> "It's Too Early To Cheer the So-Called End of Iran's Notorious Ban on Women in sports stadiums". Human Rights Watch. November 30, 2018. Archived from the original on February 24, 2019. Retrieved December 18, 2018.

<sup>11</sup> Burki, Shireen (2006). Islamic politics, human rights and women's claims for equality in Iran. *Third World Quarterly*. pp. 177–180.

<sup>12</sup> Ayatollah Challenges Parliament as It Mulls Equal Blood Money For Women". *radiofarda*. Retrieved March 8, 2019.

<sup>13</sup> Sindawi, Khalid (2009). "Epilogue". *Temporary Marriage in Sunni and Shi'ite Islam: A Comparative Study*. Temporary Marriage in Sunni and Shi'ite Islam. Germany: Harrassowitz Verlag. pp. 119–122. ISBN 978-3-447-19154-8. JSTORj.ctvbqs3qn. 4.

<sup>14</sup> "Gender Inequality and Discrimination: The Case of Iranian Women". Iran Human Rights Documentation Center. March 5, 2013. Retrieved December 12, 2019.

reforms were not implemented through the legislative process, the government tried to mitigate some of the injustices and instructed the courts on how to do so.

Newspapers, magazines, and organizations that support women's rights and freedoms have also been active in Iran. One such magazine is Zanan, a monthly women's magazine founded in 1992 in Iran. It was the only magazine of Persian women in the country. The magazine ceased publication in 2008, but was republished on May 29, 2014. In September 2014, its founder and editor, Shahla Sherkat, promoted non-Islamic and "outdated" views in the Iranian Press Court (part of the Islamic Revolutionary Court), and in April 2015, the magazine was suspended again. Zanan magazine focused on the problems of Iranian women from an Islamic perspective, with the intention of protecting and supporting their rights. The articles cover controversial issues ranging from domestic violence to plastic surgery. It emphasized that gender equality was Islamic and that religious literature had been misread and misappropriated by misogynists. Zanan editor Mehngiz Kar, Shahla Lahiji and Shahla Sherkat debated women's rights and called for reforms. The leadership did not respond to this, but for the first time since the revolution did not stop the social movement from taking practical action.

My Secret Freedom is an online movement that was started in 2014 by Alinajot, an active journalist born in the UK, Iran. The move began with the My Stealthy Freedom Facebook page, where Iranian women post their photos anonymously, and by the end of 2016, Facebook had surpassed 1 million likes. The initiative was widely publicized internationally and nationally, with the re-election of Iranian President Hassan Rouhani as a hope for his election

to repeal a mandatory hijab law that had never been repealed before. To that end, Alinajot launched White Wednesday, where women wore white veils on Wednesday to protest the law (men wear white ribbons on their wrists in unison). But these efforts, as always, ended in failure.

There are currently master's degree programs in women's studies at Allameh Tabatabayi University, Tarbiat Modares University, Alzahra University and Tehran University in Iran, as well as three sub-majors: women and family, women's history and women's rights in Islam. These programs train specialists to address some of the damage caused by the prevalence of negative attitudes toward women in Iran for hundreds of years, as well as socio-humanitarian and other challenges. It is likely that in the future, graduates of women's training programs will offer views on gender equality.

Incumbent President Ibrahim Raisi has won an election campaign with a political program aimed at expanding women's participation in government. The current head of government in the Islamic Republic of Iran predicts that decisions will be made not only by the people, but also by the international community, which will make a huge political turn. Of course, these decisions do not by pass women's rights.

In conclusion, the struggle for women's rights in Iran has been going on for more than a century. In Iranian society, many women's rights to this process have been restricted by the constitution since the late 1970s (after the 1979 Islamic Revolution), but they are still fighting harder for their freedoms. From the current head of government, women, who are one of the key links in society, are hoping to reach new heights.





## THE 19<sup>TH</sup> REGULAR SESSION OF OIC-IPHRC

# THE ROLE OF NATIONAL INSTITUTIONS ON HUMAN RIGHTS



An international seminar on "The role of national human rights institutions in the protection and promotion of human rights in the OIC member states" was held on May 24-26 in Jeddah, Saudi Arabia, as part of the 19th session of the OIC Independent Standing Committee on Human Rights.

It was attended by members of the Independent Standing Committee on Human Rights of the Organization of Islamic Cooperation, representatives of member and observer states, experts from international and regional organizations, as well as a delegation of Uzbekistan led by First Deputy Director of the National Human Rights Center Mirzatillo Tillabayev.

The conference, organized in cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, discussed perspective plans for the protection of human rights and the tasks to be implemented in the member states of the Organization of Islamic Cooperation.

Speaking at the international seminar, Mirzatillo Tillabayev, head of the Uzbek delegation, spoke about the ongoing reforms in the country on the basis of the

National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan, including new laws in the field of human rights, goals and objectives of the New Uzbekistan Development Strategy 2022-2026. He also briefed the participants on the agenda of the Global Forum on Human Rights Education to be held in Tashkent in October this year, and made a number of important proposals on the agenda of the seminar.

During the event, a memorandum of cooperation was signed between the Independent Permanent Commission on Human Rights of the Organization of Islamic Cooperation and the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan.

Representatives of the Uzbek delegation and the heads of the Independent Permanent Commission on Human Rights of the Organization of Islamic Cooperation, the Commission on Human Rights of the Kingdom of Saudi Arabia, the Commission on Human Rights of Indonesia, the Committee on Human Rights of Qatar and the Ombudsman of the Republic of Turkey also discussed cooperation. activation issues were discussed.

## **OUTCOME DOCUMENT OF THE 19TH REGULAR SESSION THEMATIC DEBATE ON “THE ROLE OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS (NHRIS) IN THE PROMOTION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE OIC COUNTRIES”**

**Jeddah 24<sup>th</sup> May 2022:** The Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC) of the Organization of Islamic Cooperation (OIC) held a thematic debate titled: “The Role of NHRIs in the Promotion and Protection of Human Rights in the OIC Countries” during its 19<sup>th</sup> Regular Session on 24<sup>th</sup> May 2022. IPHRC Chairperson Dr. Haci Ali Acikgul inaugurated the debate and the Assistant Secretary General of OIC Dr. Ahmed Sengendo delivered the keynote address on behalf of the OIC Secretary General. Representatives of the Statistical, Economic and Social Research and Training Centre for Islamic Countries (SESRIC), the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and Chairpersons of NHRIs from Morocco, Qatar and Indonesia participated as panelists. A large number of the representatives of the Member and Observer States, as well as their NHRIs also participated in the debate and contributed to the discussion.

Based on the comprehensive discussion, the Commission adopted the following as the Outcome of the thematic debate:

Underscored that the inherent dignity, equality and inalienable rights of all human beings and the universality, indivisibility, interdependence and inter-relatedness of all human rights, as well as bearing in mind the national and regional particularities and various historical, cultural and religious backgrounds, as prescribed by Islamic principles and expressed in the Universal Declaration of Human Rights, Vienna Declaration and Program of Action, and the Cairo Declaration of OIC on Human Rights, are prerequisites for achieving global peace, security and sustainable development.

Recalled that NHRIs are independent human rights organs established by States to promote and protect human rights within their national jurisdictions. They are uniquely situated as state sponsored institutions – yet not governmental – with broad human rights mandate and expertise, and great potential to assist their governments in mainstreaming national human rights policies to meet the needs on the ground and to strengthen their effectiveness for the promotion and protection of all human rights.

Highlighted that NHRIs are globally recognized as important partners in the protection and promotion of human rights. They complement rather than replace international, regional, and national mechanisms for the promotion of Human Rights Education (HRE) as well as monitoring and investigating human rights violations. NHRIs have also the advantage to focus on specific human rights issues and standards particular to their relevant national context. Collaboration and cooperation of NHRIs with relevant UN and other global and regional human rights mechanisms also serves to strengthen the international human rights system, to the extent provided in their respective charters.

Emphasized that NHRIs have become a crucial component in complementing governmental efforts to strengthen national human rights systems. Based on their independent and permanent character compared to governmental institutions, NHRIs are considered more capable of adopting a strategic perspective in human rights field, including comprehensive assessment of national plans and long-term planning.

Highlighted that in the context of the 2030 Development Agenda, NHRIs are making a very significant contribution in increasing integration of

a human rights-based approach to policymaking at the national and local level. They have a particularly important role in achieving SDG 16, which aims at “promoting peaceful and inclusive societies for sustainable development, providing access to justice for all and building effective, accountable and inclusive institutions at all levels”. As such, the critical role of independent and fully functioning NHRIs has been recognized in the 2030 Agenda as an indicator of progress by States for SDG 16 on peace, justice and strong institutions.

Stressed the importance of strengthening NHRIs, including the assurance of their legal, technical and financial independence, as an effective means of promoting and protecting human rights and the realization of the 2030 Development Agenda. NHRIs are uniquely placed to play a bridging role between various stakeholders and promote transparent, participatory and inclusive national processes of implementation and monitoring of policies, and to address all forms of exclusion and poverty and to prioritize and mainstream a human rights perspective in all aspects of public policy in their States.

Highlighted that NHRIs occupy unique position between government, civil society, and international organizations to monitor government practices, contextualize and play a major role in the implementation of international human rights standards and foster a human rights culture that can serve as a "deterrence" against potential human rights violations, which makes NHRIs essential partners for protecting and promoting human rights at the national and regional levels.

Recognized the challenge to establish the independence and accountability of NHRIs is crucial for their legitimacy, credibility and effectiveness. To overcome these challenges and to enhance the role of NHRIs in promoting human rights respecting societies, it is recommended that OIC Member States should:

(i) ensure an enabling environment based on democratic principles, rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms as a prerequisite for the smooth functioning of their NHRIs;

(ii) ensure that structure and composition of their NHRIs reflect the diversity of society’s social, ethnic and linguistic composition with gender balance;

(iii) safeguard independence of NHRIs through constitutional provisions defining their structures,

mandate and powers through statutory law adopted by their respective legislatures;

(iv) provide adequate financial and human resources allowing them to build strong institutional capacities, and to define, without any interference, their priorities and to independently carry out their mandates and activities;

(v) empower their NHRIs with broad competencies to harmonize legislation and make proposals and recommendations in conformity with the State’s international human rights obligations as well as the implementation of relevant recommendations of Treaty Bodies.

Encouraged Member States to provide NHRIs with the legal and organizational capacity to respond to, conduct inquiries into, and investigate allegations of human rights violations as well as to facilitate access to justice, including in relation to discrimination and inequality that can erode the trust between the State and the people. The ability to engage with various stakeholders makes NHRIs indispensable human rights bodies to facilitate changing attitudes and behaviors to promote a human rights culture across all sectors of society.

Emphasized that NHRIs are well positioned to deal with sensitive human rights issues in an impartial way, as independent and trusted brokers, and to mediate between human rights victims and relevant State institutions in the process of reconciliation, transitional justice and reparations, national recoveries and resilience plans.

Further emphasized that while the Paris Principles remain an important framework to guide the development of strong and functional capacities of NHRIs, there is an equally crucial need to develop parallel indicators based on which the performance of NHRIs in term of their impact on the promotion and protection of human rights may be systematically evaluated and enhanced.

Encouraged capacity-building, sharing of experiences and best practices, as well as knowledge management with and among NHRIs in OIC countries and beyond, and to mobilize resources to that effect. In this regard, advocated for the independent participation of NHRIs, and their international and regional coordinating networks, in relevant UN mechanisms and processes, including in the Follow-up and Review Processes of the 2030 Development Agenda, such as the High-Level Political Forum.

Urged the OIC General Secretariat to create a coordination forum for NHRIs with the purpose to facilitate networking, enhance cooperation at regional and multilateral forums and to encourage exchange of experiences and best practices on the promotion and protection of human rights within the OIC framework, prioritize working with pro-family institutions and NGOs to hold conferences and seminars to promote family values. Such interaction can be beneficial to the setting of internal indicators at the OIC level to measure and enhance the performance of NHRIs based on best practices that work in different environments.

Further urged the OIC organs and individual NHRIs in OIC Member States, in line with their respective mandates, to collaborate in mutual capacity building and sharing of experiences, and to consider the practical functions they can assume to contribute to a human rights-based approach to implementation of OIC resolutions in the political, economic and social fields. Such functions and activities include but are not limited to the following:

(i) undertaking workshops on human rights issues of mutual interest and developing joint action plans that will identify and address capacity needs of NHRIs;

(ii) providing advice to national and local governments, rights-holders and other actors, to promote a human rights-based approach to implementation and measurement of public policies, including by assessing the impact of laws, policies, programmes, national development plans, administrative practices and budgets on the realization of all human rights for all; and

(iii) developing and strengthening partnerships for promoting transparent and inclusive processes for participation and consultation with rights-holders and civil society at all stages of the implementation of the 2030 Development Agenda, such as the development of national and sub-national strategies to achieve the SDGs, including reaching out to those who are furthest behind.

Encouraged NHRIs to engage with duty-bearers, rights-holders and other key actors, including government agencies, parliaments, judiciary, local authorities, civil society, media, research institutions, universities, trade unions, the UN and other international and regional institutions, to raise

awareness and build trust, to promote dialogue and make concerted efforts for a human rights-based approach to implementation and monitoring of all public policies and programs.

Highlighted that the growing capacities of NHRIs worldwide have enabled them to support the work of many international and regional bodies by providing independent and reliable information and analysis on best practices and experiences to promote and protect human rights. In this regard, encouraged NHRIs to continue strengthening their cooperation with the relevant UN human rights mechanisms, with a view to improving the human rights situation in their respective countries.

Urged NHRIs to enhance their contribution to grassroot actions, such as raising awareness, promoting Human Rights Education (HRE) and training in collaboration with other human rights stakeholders in their respective societies. Use of HRE can be particularly beneficial to raise awareness, prevent discrimination and to promote a strong culture of human rights protection. NHRIs can provide training and facilitate exchange of experiences in the field of human rights across different sectors of society, particularly, between State institutions and broader civil society organizations and communities.

Recognized the important role that NHRIs play in areas falling within the IPHRC's mandate and reiterated its strong commitment to strengthen cooperation with NHRIs for the constructive pursuit of common objectives. In line with this approach, IPHRC has already adopted its "Working Arrangements for Interaction with NHRIs" that convey its keen interest in cooperation with NHRIs in all OIC Member States towards achieving the common goal of strengthening promotion and protection of all human rights for all.

Urged all NHRIs from OIC Member States to increase their participation in IPHRC activities as well as to jointly explore areas of common interest for collaboration that can help achieve concrete results. To strengthen this cooperation in specific areas on ground, IPHRC has also started signing Memorandums of Understandings with interested NHRIs and reaffirmed its readiness to further expanding its working relationships with all interested NHRIs.

---

---

## CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

# IMPROVING GENDER EQUALITY: NATIONAL EXPERIENCE AND INTERNATIONAL PRACTICE

On March 26, 2022 a round table on this topic was held at the National Human Rights Center. This offline and online event was organized jointly with the United States Agency for International Development (USAID).

First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center Akmal Saidov in his speech outlined in detail the features of national experience and international practice of gender equality, proposed to prepare and publish a separate legal collection, as well as guides on this topic.

The round table discussed issues on ensuring gender equality in Uzbekistan, changes in legislation, and

international best practices in this direction.

Experts from the Research Institute “Family and Women”, Lawyers’ Training Center outlined the legislative guarantees of the rights of women and men, the issues of ensuring the employment of women, increasing their socio-economic activity, their place and role in the life of the country.

The participants of the event were given detailed explanations on practical measures to ensure gender equality and long-term plans in this direction by specialists from the USAID Legal Reform Program. The program experts also explained the issues of organizing gender education at the local level.

## MEETING WITH THE DELEGATION OF THE INTERNATIONAL COMMISSION ON RELIGIOUS FREEDOM

The Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, Akmal Saidov met with a delegation led by the Chairman of the U.S. Commission on International Religious Freedom, Nadine Maenza. The event was held on April 5, 2022 at the National Center for Human Rights in Tashkent.

The members of the US delegation were briefed on the measures taken in our country in the field of human rights, in particular, to ensure religious freedom as an important part of the reform program in our country.

It was noted at the event that in recent years the national legislation on religious organizations has been improved in our country. It took into account the recommendations of the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, the Venice Commission and the US Commission on International Religious Freedom, Professor Elizabeth Clark of Brigham Young University, as well as the real world situation and centuries-old historical and religious values of our people.

Also, the results of the ongoing reforms in our

country in the framework of the Development Strategy to prevent radicalization among those convicted of religious crimes on the basis of the principle of “anti-ignorance – enlightenment” have a positive impact on the social environment. Consequently, public policy aimed at further strengthening interfaith dialogue and religious tolerance in society became an important factor of stability and security.

The US State Department recognizes the changes taking place in Uzbekistan in this direction. In particular, in 2020, the US State Department removed Uzbekistan from the list of “countries under special surveillance” in the field of religious freedom.

Nadine Maenza, Chairman of the U.S. Commission on International Religious Freedom, thanked for the cordial dialogue, expressed satisfaction with the positive changes in Uzbekistan and expressed readiness for practical cooperation.

The meeting was attended by Extraordinary and Plenipotentiary Ambassador of the United States of America to Uzbekistan, Daniel Rosenblum.

## THE ROLE AND STATUS OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN CONSTITUTIONAL REFORMS

On May 11, 2022, Tashkent hosted an international conference on “Constitutional Reforms: The Role and Status of Civil Society Institutions.”

The conference was organized by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan with the support of the Center for Sustainable Development, the National Association of Non-Governmental Organizations of Uzbekistan, the Institute of State and Law of the Academy of Sciences and the US Agency for International Development.

The sides exchanged views on national and international experience in implementing the principle of “Society as the initiator of reforms”, to increase the role and importance of civil society institutions in addressing important issues of sustainable development, in strengthening

the constitutional and legal framework of their activities.

Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center, as well as speakers at the plenary sessions of the conference noted that systematic work has been done to increase the role of the media, strengthen the political activity of the population and public associations.

Following the conference, Tashkent Declaration of the Conference was adopted. This document has been prepared taking into account the international legal acts adopted within the UN, OSCE, EU, SCO, CIS and other international structures to increase the role and importance of civil society institutions, their involvement in public administration. It is also planned to publish a collection of analytical materials and reports of the participants.

## HOW ARE THE RECOMMENDATIONS OF THE UN COMMITTEES IMPLEMENTED?

The implementation of the final recommendations of the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women and the Committee on Economic, Social and Cultural Rights by Uzbekistan was discussed at an international public discussion held online and offline in Tashkent, Geneva and Brussels on May 13, 2022.

The event was opened by Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Center for Human Rights, and Charlotte Adrian, Head of the EU Delegation to Uzbekistan, Ryszard Komenda, Representative of the UN High Commissioner for Human Rights, Commissioner for International Lawyers, Nala Haydar, Deputy Chairman of the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women, Bobur Bekmurodov, Chairman of the Yuksalish National Movement, Deputy of the Legislative Chamber of the Oliy

Majlis of the Republic of Uzbekistan, welcomed the participants of the international forum.

It was noted at the event that at the 81st session of the CEDAW Committee on February 15-16 this year, the Sixth Periodic Report of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and at the 71st session of the CESCR Committee on February 22-24, the Third National Report of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the requirements of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights were heard.

During the review of the periodic reports of Uzbekistan, members of the UN committees acknowledged that the country has achieved effective results in human rights over the past five years, and positively assessed the ongoing reforms in the field of gender equality and protection of women's rights.

# ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

2 (94) – 2022

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

**Председатель  
редакционного совета:**  
Акмал САИДОВ

**Главный редактор:**  
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный  
редакционный совет:**

Танзила НАРБАЕВА  
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ  
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ  
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО  
(Япония)

Уильям БАТЛЕР  
(США)

Тадеуш БОДИО  
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТТ  
(Организация исламского  
сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН  
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА  
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ  
(Казахстан)

**Редколлегия:**

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор  
юридических наук, доцент.

Халим БОБОЕВ – Заслуженный  
деятель науки Узбекистане, доктор  
юридических наук, профессор.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических  
наук, профессор, Заслуженный юрист  
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – кандидат  
юридических наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –  
доктор юридических наук, профессор.

Михаил ГАСАНОВ – кандидат  
юридических наук, доцент.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор  
юридических наук, профессор.

Хайдарали МУХАМЕДОВ – кандидат  
юридических наук, доцент.

**Заместитель главного редактора:**  
Азизбек РАМАЗОНОВ

**Ответственный секретарь:**  
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

## ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Страна, в которой женщины в чести ..... 119

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО – ПРИОРИТЕТ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Гулнора Абдурахманова. Важнейший ресурс для  
экономического роста и развития ..... 121

Фируза Хамдамова. Обеспечение доступа к правосудию  
для женщин в условиях пандемии и цифровой трансформации ..... 125

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Адель Абдуллин. Соотношение и взаимодействие международного  
частного права и международного публичного права:  
генезис, нормы, системность ..... 129

Лола Саидова. Обеспечение прав осужденных женщин:  
национальные и международные аспекты ..... 134

Шохрухбек Тиллабоев. Европейский опыт защиты  
персональных данных ..... 138

Шахсанем Салиева. Влияние «цифрового разрыва» на права человека ... 143

## ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Азамат Эгамбердиев. Культурная государственность как основа  
обеспечения публичного управления в новом Узбекистане ..... 147

Наргиза Ибрагимова. Защита конституционных и личных  
прав несовершеннолетних прокурором ..... 153

Хабибулло Ражабов. Современные подходы к исследованию  
информационного общества ..... 156

Камола Худжамова. Цифровая трансформация как фактор,  
влияющий на «цифровые» права человека ..... 160

**КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ** ..... 164

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ  
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ  
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

---

---

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

## СТРАНА, В КОТОРОЙ ЖЕНЩИНЫ В ЧЕСТИ

В нашей стране почти половину населения составляют женщины. Обеспечение прав и интересов женщин, создание для них достойных условий труда и жизни, возможностей для реализации их потенциала является приоритетной и насущной задачей. Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «... мерилум гуманности и справедливости любого общества и государства в первую очередь является отношение и внимание к женщине. Для достижения такой высокой цели, как обеспечить спокойную и благополучную жизнь нашего народа, важнейшими направлениями Стратегии развития Нового Узбекистана были определены обеспечение законных прав и интересов женщин, повышение их экономической, социальной и политической активности»<sup>1</sup>.

Обеспечение гендерного равенства и повышение роли женщин в общественно-политической жизни страны проводятся в нескольких направлениях:

- во-первых, совершенствование законодательных актов по правам женщин;
- во-вторых, укрепление институциональных основ защиты женщин;
- в-третьих, повышение степени осведомленности общества о гендерном равенстве и правах женщин;
- в-четвертых, обучение ответственных лиц на основе соответствующих правовых норм для обеспечения исполнения их в правоприменительной практике.

Проводимая в Узбекистане работа по совершенствованию политики обеспечения гендерного равенства полностью соответствует международным нормам и стандартам законодательства, а также практики применения законов. В Узбекистане приняты свыше 20 нормативно-правовых

актов, в том числе законы, указы и постановления Президента и правительства Республики Узбекистан об обеспечении прав женщин, в частности – о гендерном равенстве и защите женщин от притеснения и насилия, об укреплении статуса женского предпринимательства и др.

Сегодня женщины становятся активными участницами демократических процессов и подлинно народных реформ в стране. Увеличивается доля высокообразованных и инициативных женщин в системе управления, парламенте и других сферах, повышается их роль и статус в обществе. Среди 150 депутатов, избранных в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 45 человек, или 32 процента от общего числа депутатов, составляют женщины. А в Сенате этот показатель равен почти 25 процентам. Среди депутатов местных Советов 31 процент – женщины. По числу депутатов-женщин, избранных в парламент, Узбекистан поднялся на 37-е место среди 190 национальных парламентов, тогда как пять лет назад республика занимала 127 место.

В системе государственных и общественных организаций республики и областей около 1 400, а в районах и городах – свыше 43 тыс. женщин занимают руководящие должности.

В составе Сената Олий Мажлиса создан Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства, который будет заниматься гармонизацией национального законодательства с международными стандартами по обеспечению прав женщин и ликвидацией всех форм их дискриминации.

В стране в корне пересматриваются вопросы социальной защиты женщин. Реализуются важные меры по созданию необходимых условий для нуждающихся женщин, их защите и оздоровлению, оказывается необходимая помощь в обеспечении занятости, особенно женщинам, прожива-

<sup>1</sup> Выступление Президента Шавката Мирзиёева на церемонии, посвященной Международному женскому дню 7 марта 2022 года  
//// <https://president.uz/ru/lists/view/5036>.



ющим в сельской местности, привлечению их к предпринимательству.

В 2021 г. около 900 тыс. женщинам и девушкам была оказана социально-экономическая, медицинская, правовая и психологическая помощь, на это из бюджета было направлено 2 трлн сумов. В частности, 18 тыс. женщин выделено 400 млрд сумов льготных кредитов на приобретение жилья. Внедрен порядок покрытия из бюджета расходов на детские сады семей, потерявших кормильца. По программам женского предпринимательства выделено 2 трлн сумов кредитов и субсидий на более чем 200 тыс. проектов, постоянную работу получили 320 тыс. женщин. Прошли обучение профессиям 190 тыс. женщин.

Внедряется порядок, в соответствии с которым с 1 сентября 2022 г. женщинам, работающим в частном секторе, государство будет выплачивать пособие по беременности. Для этого в этом году из бюджета будет выделено 200 млрд сумов, а в 2023 г. – 1,7 трлн сумов.

Разрабатывается программа «Деловые женщины» на 2022–2024 гг. Всего на ее реализацию государством выделено 8 трлн сумов. Для женщин будут открыты курсы предпринимательства, предоставляться льготные кредиты.

Особое внимание уделяется получению хорошего образования и приобретению профессии женщинами. В минувшем году 2 000 девушек из малообеспеченных семей были приняты в вузы на основе государственного гранта, еще стольким же студенткам оплачены контракты на обучение. В результате в прошлом году 60 процентов из поступивших в высшие учебные заведения составили девушки. Примечательно, что сегодня в Узбекистане число девушек-студенток достигло 400 тыс., или 50 процентов от количества всех студентов, против 38 процентов в 2016 г. – всего шесть лет назад их насчитывалось 110 тыс.

Разрабатывается и программа поддержки женского образования на 2022–2026 гг. Ею бу-

дет предусмотрено создание в столице университета в области текстиля на основе государственно-частного партнерства. Также на местах будут открыты техникумы этого университета с участием хлопково-текстильных и шерстяных кластеров.

С нового учебного года впервые будет налажена выдача беспроцентных кредитов на семь лет для оплаты контрактов на обучение. На эти цели банкам в текущем году выделено 1 трлн 800 млрд сумов, а в ближайшие пять лет – 8 трлн сумов. Со следующего учебного года государство станет оплачивать из бюджета сумму контрактов девушек, обучающихся в магистратуре. Контракты на обучение студенток из малообеспеченных семей, а также студенток-сирот будут оплачиваться местными бюджетами.

В целях значительного увеличения доли женщин среди ученых ежегодно будет выделяться не менее 300 квотируемых мест для поступления в докторантуру<sup>2</sup>.

В целях выведения на новый уровень государственной политики по поддержке семьи и женщин, поиска путей системного решения их проблем, эффективной организации и координации деятельности компетентных органов в республике образован Государственный комитет семьи и женщин, его подразделения в Республике Каракалпакстан, областях, г. Ташкенте и районах (городах)<sup>3</sup>. В структуру комитета также войдут заместители председателей по вопросам женщин и семьи почти 9,5 тыс. махаллей, действующих в республике, в каждой махалле вновь вводится должность ответственного за решение вопросов женщин.

Наши женщины, активно участвуя в жизни государства и общества, своими знаниями и опытом, самоотверженным трудом вносят огромный вклад в развитие и процветание Нового Узбекистана, обеспечение благополучия нашего народа. Поэтому они в чести в нашей Отчизне.

<sup>2</sup> Определены широкомасштабные меры по поддержке женщин // <https://xs.uz/ru/post/opredeleny-shirokomasshtabnye-meryi-podderzhke-zhenshin>.

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 1 марта 2022 г. «О мерах по совершенствованию системы работы с семьями и женщинами, поддержки махалли и старшего поколения» // Национальная база данных законодательства, 02.03.2022 г., № 06/22/81/0174 // <https://lex.uz/ru/docs/5884176>.

---

---

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО – ПРИОРИТЕТ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

## ВАЖНЕЙШИЙ РЕСУРС ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И РАЗВИТИЯ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.025



**Гулнора АБДУРАХМАНОВА,**  
проректор Ташкентского государственного  
экономического университета,  
доктор экономических наук

**Аннотация.** В статье проанализированы вопросы гендерного равенства, роли женщин в развитии национальных экономик, проблемы женского предпринимательства, особенности Стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 г., направленной на расширение прав и возможностей женщин, поощрение женского предпринимательства, повышение роли женщин во всех процессах государственного управления и общественной жизни.

**Ключевые слова:** права женщин, гендерная политика, Цели устойчивого развития ООН, Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 г., женское предпринимательство.

**Аннотация.** Мақолада гендер тенглик масалалари, миллий иқтисодиёт ривожига аёлларнинг роли, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланувчи хотин-қизларнинг муаммолари, аёлларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш, уларнинг тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш, давлат бошқаруви ва жамият ҳаётидаги барча жараёнларда хотин-қизлар ролини оширишга қаратилган 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясининг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** аёллар ҳуқуқлари, гендер сиёсати, БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари, 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси, аёллар тадбиркорлиги.

**Abstract.** The article analyzes the issues of gender equality, the role of women in the development of national economies, the problems of women's entrepreneurship, the features of the Strategy for achieving gender equality in the Republic of Uzbekistan until 2030, aimed at empowering women, encouraging women's entrepreneurship, increasing the role of women in all processes of public management and public life.

**Key words:** women's rights, gender policy, UN Sustainable Development Goals, Strategy for achieving gender equality in Uzbekistan until 2030, women's entrepreneurship.

Мерилом гуманности и справедливости любого общества и государства в первую очередь является отношение и внимание к женщине. Как известно, Устав Организации Объединенных Наций стал первым международным документом, провозгласившим равенство мужчин и женщин в качестве основопола-

гающего права человека. В его Преамбуле подчеркивается: «Мы, народы объединенных наций, преисполненные решимости ... вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин...»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Устав ООН // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>.

Основополагающими документами ООН в этом направлении стали Пекинская декларация и Платформа действий, принятые в 1995 г. по итогам Четвёртой Всемирной конференции ООН по положению женщин, которая явилась поистине историческим событием. Пекинская платформа действий определила равноправие женщин и мужчин как один из аспектов прав человека и условие обеспечения социальной справедливости.

Платформа призвала международное сообщество принять стратегические меры для улучшения ситуации в конкретных проблемных областях: неравенство в сферах образования, охраны здоровья, неравные права женщин в деятельности экономических и политических структур, в области разделения власти и принятия решений на всех уровнях, дискриминация в отношении девочек и нарушение их прав и пр.

Деятельность ООН после Пекинской конференции определялась именно этими проблемными сферами, стимулируя позитивные изменения в мире. За эти годы Комиссия ООН по положению женщин, структура «ООН-Женщины» провели огромную работу, нацеленную на укрепление гендерного равенства и расширение прав и экономических возможностей женщин. С момента принятия Пекинской декларации во многих странах укрепилось общее мнение о важности гендерного равноправия. В 143 странах мира приняты законы, обеспечивающие гендерное равенство, на законодательном уровне устранены препятствия участию женщин в политической и экономической деятельности.

Гендерное равенство является одновременно фундаментальным правом человека и ключом к экономическому росту. Женщины являются основой и жизненно важным человеческим ресурсом для экономического роста и развития. Процветание нации зависит от процветания женщин, их продвижения и расширения возможностей в экономике и предпринимательстве. Экономика не может полностью реализовать свой потенциал без участия женщин, так как женщины, составляющие половину населения мира, являются такой же движущей силой экономического роста, как и мужчины.

В Целях устойчивого развития ООН, принятых на Генеральной Ассамблее ООН в 2000 г., Цель 5 обозначена как «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». В ней указывается, что если в экономи-

ках женщинам и девочкам будет уделено центральное место, это будет способствовать достижению лучших и более устойчивых результатов в области развития для всех, поддержанию более быстрого восстановления и возвращению мира на путь достижения целей в области устойчивого развития<sup>2</sup>.

На достижение Целей устойчивого развития направлена и Программа поддержки женщин-предпринимателей, стратегическое многостороннее партнёрство, объединяющее пять агентств Организации Объединённых Наций: Международную организацию труда, Международный торговый центр, Глобальный договор ООН, Программу развития ООН и структуру «ООН-Женщины»<sup>3</sup>.

По данным Колумбийской бизнес-школы, стоимость фирм хотя бы с одной женщиной на позиции топ-менеджера на 40 млн долларов выше, чем тех, где эту позицию занимают только мужчины, а выручка компании может вырасти на 6 %. А по данным экспертов аналитической компании «Boston Consulting Group», если каждая страна мира будет стремиться к гендерному разнообразию, то к 2025 г. мировой ВВП вырастет на 12 трлн долларов. По ее анализам, женщины лучше справляются с работой в многозадачном режиме. Кроме того, женщине, чтобы стать топ-менеджером, приходится гораздо больше работать над собой и проходить гораздо более жесткий отсев, чтобы занять эту должность. И те, кто в финале добивается продвижения, как правило, очень и очень конкурентоспособны..

При этом высококвалифицированных специалистов-женщин значительно больше, чем мужчин (63 % и 37 % соответственно), говорится в исследовании многопрофильного аналитического центра НАФИ. Дело в том, что женщины, согласно результатам опроса, чаще занимаются саморазвитием и уделяют образованию больше внимания, чем мужчины. 36 % занятых в экономике женщин имеют высшее образование. У мужчин этот показатель равен 28 %<sup>4</sup>.

Однако в настоящее время, как явствует из доклада Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон – 2022», примерно 2,4 млрд женщин трудоспособного возраста не обладают равными экономическими возможностями, а в 178 странах по-прежнему существуют юридические барьеры, препятствующие их полномасштабному участию в экономической жизни. В 86 странах женщины все еще сталкиваются с теми или иными ограничениями на работу, а 95 стран не гарантируют равную оплату за равный труд.

<sup>2</sup> Цели устойчивого развития ООН до 2030 года // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/>

<sup>3</sup> Программа поддержки женщин-предпринимателей (Women's Entrepreneurship Accelerator, WEA) // <https://www.interfax.ru/pressreleases/804373>.

Гендерные стереотипы дорого обходятся мировой экономике. Женщины чаще трудятся неполный рабочий день, в среднем зарабатывают меньше, чем мужчины. Они, как правило, чаще заняты в менее производительных секторах экономики – в образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве и сфере услуг. Именно по этой причине COVID-19 нанес более сильный экономический удар по женщинам – во время пандемии в первую очередь пострадала сфера услуг.

В Узбекистане роль и влияние женщин возрастают во всех сферах и отраслях. Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «вопросы женщин и семьи – это ключевая задача, определяющая наш не только сегодняшний, но и завтрашний день. Каждое благое дело в поддержку наших женщин, хранительниц семейного очага, олицетворяющих любовь и беззаветную преданность, завтра, несомненно, вернется сторицей»<sup>5</sup>.

В мае 2021 г. Утверждена Стратегия достижения гендерного равенства в Узбекистане до 2030 г. Принятие этого документа стало важным этапом в развитии гендерной политики нашего государства. Направления стратегии определены в соответствии с Целями устойчивого развития ООН на период до 2030 г.

Ожидается, что благодаря реализации стратегии:

- расширится практика назначения женщин на руководящие должности в системе госорганов;
- в государственных органах, где существует гендерный дисбаланс, будет обеспечено равное представительство женщин и мужчин путём введения системы временного квотирования;
- повысится эффективность работы по обеспечению занятости, созданию достойных условий труда и поддержке социально незащищенных и малообеспеченных женщин, особенно женщин из семей, проживающих в сельской местности, а также достигнута самозанятость;
- будет обеспечено предупреждение случаев притеснения и насилия в отношении женщин на рабочем месте и устранение негативных взглядов, которые сформировались по отношению к ним в обществе<sup>6</sup>.

Женщины и мужчины в нашей стране имеют абсолютно равные права. Это закреплено Конституцией Республики Узбекистан. Гендерный фактор в большей мере получил отражение в Трудовом кодексе. Государством установлены нормы труда жен-

щин, декретные отпуска, график работы матерей, воспитывающих несовершеннолетних детей. Более разнообразные нормы по обеспечению прав женщин закреплены и в трудовых договорах работодателей с профсоюзами.

Узбекистан присоединился ко всем основным международным договорам, предусматривающим правовую, социальную и экономическую защиту женщин от любых форм дискриминации и притеснений. Приняты гендерно ориентированные законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», «О защите женщин от притеснения и насилия», «Об охране репродуктивного здоровья граждан», «О внесении изменений и дополнений в статью 15 Семейного кодекса», «О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан» – о снятии ограничений, связанных с выбором женщинами ранее запрещенных форм трудовой деятельности и других гендерно ассиметричных положений трудового законодательства. В их разработке участвовали эксперты таких агентств ООН, как Программа развития ООН, Фонд народонаселения, Детский фонд, Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление по наркотикам и преступности, Международная организация по миграции и Международная организация труда.

В Узбекистане создан Государственный комитет по делам семьи и женщин. В структуру комитета также войдут заместители председателей по вопросам женщин и семьи почти 9,5 тыс. махаллей, действующих в республике, в каждой махалле вновь вводится должность ответственного за решение вопросов женщин. Таким образом, будет сформирована справедливая и эффективная система, на постоянной основе занимающаяся проблемами женщин и их повседневными заботами.

В верхней палате парламента – Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан образован Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства, основной задачей которого является разработка предложений по реализации государственной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства, совершенствование законодательства и осуществление парламентского контроля в данной сфере. Комитет ведет мониторинг за исполнением законодательства в этой области.

<sup>4</sup> Мировая экономика ежегодно теряет триллионы долларов из-за мужчин. Как женщины исправят ситуацию? // <https://lenta.ru/articles/2021/03/08/jjen>.

<sup>5</sup> Мирзиёев Ш.: Каждое благое дело в поддержку женщин завтра, несомненно, вернется сторицей // <https://xs.uz/ru/post/shavkatmirziyev-kazhdoe-blagoe-delo-v-podderzhku-zhenschin-zavtra-nesomnenno-vernetsya-storitsej>.

<sup>6</sup> Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Стратегия достижения гендерного равенства в Узбекистане до 2030 года» // <https://lex.uz/docs/546672>.

Сегодня женщины могут реализовать свой потенциал в различных сферах. Для увеличения их представительства в государственном управлении сформирован кадровый резерв из более чем 15 тыс. женщин, способных занимать ведущие позиции в политике, экономике и общественной жизни. Проводится комплексная работа по подготовке женщин-лидеров.

Около 1 500 женщин занимают руководящие должности разных уровней. Имеющие организаторские способности, инициативные женщины эффективно работают хокимами в шести районах, на многих территориях – заместителями первых лиц, управляют крупными предприятиями, банками и компаниями, субъектами предпринимательства.

Согласно рейтингу Межпарламентского союза «Женщины в национальных парламентах», Парламент Узбекистана занимает 44-е место среди 193 государств. Доля женщин в политических партиях достигла 46 %, в сфере высшего образования – 47 %. Соотношение женщин и мужчин на руководящих должностях в стране составляет соответственно 27 и 73 %.

Представитель Генерального секретаря ООН по Центральной Азии, глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Наталья Герман отметила, что международным сообществом позитивно оцениваются усилия Узбекистана в сфере гендерного равенства.

В стране женщины составляют 45 % занятого населения. Женщины-предприниматели, а их доля в бизнесе республики сегодня составляет 39 %, это особая категория современного узбекского общества, которая тоже нуждается в поддержке. Благодаря инициативным женщинам, возглавляющим бизнес-структуры, открываются новые предприятия, создаются рабочие места. Эти женщины принимают активное участие в развитии территорий, где они живут и развивают свой бизнес. И самое главное – они являются примером для других девушек и женщин, желающих открыть свой бизнес.

В каждом регионе созданы «Центры женского предпринимательства». Для них открыты льготные кредитные линии в соответствующих фондах и коммерческих банках. В рамках пяти важных инициатив 21 500 женщин прошли обучение на краткосрочных профессиональных курсах. Благодаря этому число женщин, наладивших свой бизнес, за год увеличилось почти на 45 тыс., ими созданы тысячи новых рабочих мест.

Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор аёл», образованная в 1991 г., является одной из первых женских ННО, созданных в Центральной

Азии. Миссией Ассоциации является поддержка предпринимательской и общественной инициатив женщин, содействие в обеспечении доступа к финансовым, образовательным-информационным ресурсам. В стране действуют 68 региональных отделений Ассоциации, более 200 специалистов вносят значительный вклад в развитие женского предпринимательства.

Для организации содействия в развитии бизнеса во всех регионах страны созданы центры женского предпринимательства. Только в 2021 г. по программам женского предпринимательства было выделено 2 трлн сумов кредитов и субсидий на более чем 200 тыс. проектов, постоянную работу получили 320 тыс. женщин. Прошли обучение профессиям 190 тыс. женщин. Государственный целевой фонд поддержки женщин и семьи выделил кредиты для развития предпринимательства более чем на 100,3 млрд сумов. Благодаря этим мерам обеспечена занятость 34,5 тыс. женщин.

Для обеспечения занятости 131 109 из 131 274 безработных женщин включены в «женскую тетрадь»; 36 308 из 36 394 женщин обучены профессии и с ними проведена работа по повышению их интереса к жизни; 68 281 из 69 877 женщин привлечены к предпринимательству и им оказано содействие в получении кредитов; 15 665 женщинам оказано содействие в использовании приусадебных участков в качестве источника дохода<sup>7</sup>.

В целях дальнейшей поддержки женского предпринимательства и облегчения бремени существующей кредитной системы Государственным фондом поддержки предпринимательской деятельности при Агентстве по развитию предпринимательства в 2021 г. 8 919 женщинам-предпринимателям предоставлены гарантии в размере 6,8 млрд сумов по кредитам на сумму 17,5 млрд сумов, 26 450 женщинам-предпринимателям – компенсации в размере 4,5 млрд сумов по кредитам на сумму более 36,6 млрд сумов.

Кредиты, льготы и другие формы поддержки женского предпринимательства – это вклад в глобальное развитие экономики страны. По оценкам экспертов Boston Consulting Group, если число предпринимательниц сравняется с числом мужчин в бизнесе, то мировой валовой внутренний продукт вырастет вдвое<sup>8</sup>.

Создаваемые в Узбекистане условия, меры поддержки, льготы на получение образования и профессии, доступ к финансовым инструментам – все это открывает возможности для реализации женщин во всех сферах жизнедеятельности

<sup>7</sup> Определены широкомасштабные меры по поддержке женщин // <https://uzdaily.uz/ru/post/67458>.

<sup>8</sup> Boston Consulting Group // <https://www.google.com/search?q=Boston+Consulting+Group%2C&rlz=1C1GCEV>.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.026



**Фируза ХАМДАМОВА,**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD), докторант Национального центра Республики Узбекистана по правам человека

**Аннотация.** Статья посвящена вопросам судебной защиты женщин в условиях пандемии и цифровой трансформации. В период пандемии COVID-19 наблюдался рост насилия в отношении женщин, однако карантинные ограничения стали препятствием для доступа к правосудию. Отмечается, что одним из частых нарушений в отношении женщин становится кибернасилие. По итогам исследования автор формулирует конкретные предложения, направленные на обеспечение судебной защиты женщин в условиях пандемии и цифровизации.

**Ключевые слова:** пандемия, женщины, насилие, цифровая трансформация, гендерное равенство, судебная защита.

**Аннотация.** Мақола пандемия ва рақамли трансформация шароитида аёлларнинг суд ҳимояси масалаларига бағишланган. Мақолада таъкидланишича, пандемия пайтида аёлларга нисбатан зўравонлик кўпайган, аммо карантин чекловлари адолатни тиклаш учун тўсиқ бўлиб келган. Бундан ташқари, муаллифнинг таъкидлашича, аёлларга нисбатан тез-тез учрайдиган қоидабузарликлардан бири киберҳужумдир. Таҳлиллар асосида муаллиф пандемия ва рақамлаштириш шароитида аёлларнинг суд ҳимоясини таъминлаш бўйича таклифларни илгари суради.

**Калит сўзлар:** пандемия, аёлларга нисбатан зўравонлик, рақамли трансформация, гендер тенглиги, суд ҳимояси.

**Abstract.** The article is devoted to the issues of judicial protection of women in the context of a pandemic and digital transformation. The article notes that during the pandemic, there was an increase in violence against women, but quarantine restrictions became an obstacle to access to justice. In addition, the author notes that one of the frequent violations against women is cyber violence. In conclusion, the author puts forward proposals for ensuring the judicial protection of women in the context of a pandemic and digitalization.

**Key words:** pandemic, violence against women, digital transformation, gender equality, judicial protection.

Обеспечение доступа к правосудию для женщин – одна из важнейших задач в сфере защиты прав женщин. В последние годы в Узбекистане было принято много мер для защиты прав женщин, в частности приняты законы «О гарантиях равных прав и равных возможностях для женщин и мужчин»<sup>1</sup>, «О защите женщин от притеснений

и насилия»<sup>2</sup>, в которых закреплено право женщин на судебную защиту в случае дискриминации или насилия. При этом в обоих законах закрепляется норма, согласно которой **в случае обращения в суд в таких случаях не взимается государственная пошлина**. Данное установление имеет важное значение, поскольку устраняет экономические

<sup>1</sup> Текста закона доступен на <https://lex.uz/docs/4494873>.

<sup>2</sup> Текста закона доступен на <https://lex.uz/docs/4494712>.

барьеры, препятствующие доступности правосудия для женщин.

Отметим, что 15–16 февраля 2022 г. на 81-й сессии Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был рассмотрен шестой периодический доклад Узбекистана о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Комитет положительно оценил реформы в сфере гендерной политики Узбекистана<sup>3</sup>.

Вместе с тем необходимо отметить, что в условиях глобализации возникают новые факторы, влияющие на доступность правосудия для женщин, среди которых важнейшие – **пандемия и цифровизация**. Учет гендерных аспектов и внедрение цифровых технологий – важнейшие направления судебно-правовой реформы в стране. Доступ к правосудию – важнейшая гарантия прав человека.

Судебная система должна быть способна обеспечить защиту граждан при любых обстоятельствах и условиях. Именно поэтому судебно-правовая реформа – одно из важнейших направлений Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг.<sup>4</sup>, где Цель 15 предусматривает установление эффективного судебного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц, а также повышение уровня доступа граждан и субъектов предпринимательства к правосудию. Отдельное внимание в Стратегии уделено развитию женщин. Цель 69, называемая **«Поддержка женщин и дальнейшее повышение их активности в жизни общества»**, предусматривает оказание социально-правовой, психологической помощи женщинам, оказавшимся в тяжелом социальном положении, их адресная поддержка.

Здесь необходимо отметить, что на доступность правосудия для женщин существенно повлияла пандемия COVID-19. Вследствие пандемии многие права женщин оказались под угрозой. Во многих странах в первые же недели пандемии резко увеличилось количество жалоб о случаях домашнего насилия<sup>5</sup>. Количество звонков с такими жалобами на «телефоны доверия» в странах Евро-

пейского союза увеличилось в среднем на 60 %. В Перу количество звонков на «горячую линию» для жертв сексуального насилия в 2020 г. почти удвоилось по сравнению с 2019 г. В Таиланде число клиентов, посетивших работающие при больницах кризисные отделения для пострадавших от семейно-бытового насилия, в апреле 2020 г. более чем в два раза превысило показатель за тот же период предыдущего года<sup>6</sup>. Подобные тенденции отмечены и в СМИ Узбекистана<sup>7</sup>.

На 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2020 г.) был представлен доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Д.Шимонович «Взаимосвязь между пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и пандемией гендерного насилия в отношении женщин с особым упором на тему бытового насилия и инициативу “Мир в доме”». В данном докладе рассматривалась взаимосвязь между двумя пандемиями: пандемией гендерного насилия и пандемией коронавирусной инфекции<sup>8</sup>. Во время пандемии коронавируса в 2019–2021 гг. множество стран сообщили об обострении проблемы насилия в семье. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, отмечая «ужасный глобальный всплеск насилия», призвал к «перемирию» («прекращению огня») в домохозяйствах. Международное сообщество призвало «не оставлять женщин один на один с этой проблемой»<sup>9</sup>.

Для **обеспечения доступности** правосудия в условиях карантинных ограничений вследствие пандемии **многие судебные процессы перешли в режим онлайн**. Этот переход также обуславливает необходимость правового регулирования онлайн-судебных заседаний. Например, в РФ с 1 января 2022 г. в силу вступил Закон «Об онлайн-идентификации участников судебных заседаний», в соответствии с которым идентификация участников заседаний будет проводиться с помощью портала «Госуслуги» и Единой биометрической системы (ЕБС). Также вводится возможность

<sup>3</sup> Представлен Шестой периодический доклад. [Эл.ресурс]URL: <https://xs.uz/ru/post/gendernaya-politika-predstavlen-shestoj-doklad-uzbekistana>.

<sup>4</sup> Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/5841077>.

<sup>5</sup> Антониу Гутерриш. Глобальная модель борьбы с насилием в отношении женщин. [Эл.ресурс]URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/articles/2021-06-28/global-model-tackle-violence-against-women>.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2021/03/08/women>.

<sup>8</sup> Доклад доступен на <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/193/98/PDF/N2019398.pdf?OpenElement>.

<sup>9</sup> Антониу Гутерриш. Глобальная модель борьбы с насилием в отношении женщин. [Эл.ресурс]URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/articles/2021-06-28/global-model-tackle-violence-against-women>.

направлять через «Госуслуги» иски и жалобы в суды<sup>10</sup>.

Вместе с тем в процессе внедрения цифровых технологий важно учесть как положительные, так и отрицательные аспекты. Для тех, кто обладает навыками обращения с цифровыми технологиями, это создает новые возможности, но для тех, кто не знаком с этими технологиями, наоборот, создаются новые барьеры для обращения в суд. Гендерный разрыв в сфере цифровой грамотности усугубляет проблему доступа к правосудию для женщин. Ликвидация цифрового гендерного разрыва – задача, требующая безотлагательного решения.

В мире число женщин, пользующихся интернетом, меньше числа мужчин более чем на 200 млн, и этот разрыв увеличивается. Ещё до пандемии вероятность владения мобильным телефоном для женщин в странах с низким и средним уровнем доходов была на 8 % ниже, чем для мужчин. Среди пользователей мобильного интернета женщин на 300 млн, или на 20 %, меньше, чем мужчин<sup>11</sup>. Ожидается, что из-за COVID-19 этот разрыв станет ещё шире.

Пандемия наглядно показывает, что доступ к цифровым технологиям в кризисных ситуациях критически важен. Так, в Индии, где доля владеющих смартфонами среди женщин почти на 60 % меньше, чем среди мужчин, исследователи обнаружили, что большинство бедных женщин скорее всего не смогут участвовать в государственной программе помощи в связи с COVID-19, предполагающей предоставление денежных трансфертов по цифровым каналам: у этих женщин либо нет доступа к электронным услугам банковского обслуживания, либо они просто не знают об их существовании. То есть помимо правовой грамотности женщин, важно также повышать их цифровую грамотность.

Еще одна проблема, с которой сталкиваются судьи при рассмотрении дел, связанных с насилием в отношении женщин, – это **выдача охранных ордеров**. С одной стороны, охранный ордер предназначен для защиты женщины от агрессора, с другой стороны – охранный ордер вызывает во-

прос о возможности нарушения жилищных прав лица, выселяемого из своего жилья как агрессора, на основе охранный ордера. Помимо этого, люди, склонные к агрессии, в случае ограничения их доступа в жилье либо вообще оказавшись без дома, могут создать для общества дополнительную угрозу насильственного посягательства. Защищая одну женщину, можно подвергнуть риску общество. Важно не допустить, чтобы практика выдачи охранных ордеров стала причиной нарушений других прав.

На доступность правосудия влияет цифровая трансформация. Однако **одним из последствий цифровизации стал рост кибернасилия в отношении женщин**, т.е. насилия через интернет, социальные сети и т.д. Чаще всего кибернасилию подвержены женщины и дети<sup>12</sup>. То есть кибернасилие, как и бытовое насилие, – это преступление, имеющее гендерные аспекты. Нередко на практике кибернасилие нарушает условия охранный ордера, т.е. агрессор может физически держаться на расстоянии от женщины, но подвергать ее оскорблениям через социальные сети. Однако, как отмечают международные эксперты, в настоящее время отсутствует правовая база для защиты женщин от кибернасилия. В частности, в законодательстве отсутствуют положения о кибернасилии в отношении женщин.

В этой связи уместно отметить, что 2021 г. был отмечен в практике Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) рассмотрением первого дела о кибернасилии в отношении женщины – дела Валерии Володиной против РФ<sup>13</sup>, и суд принял решение в пользу истицы, подвергшейся кибернасилию. Это первое решение ЕСПЧ по теме порнографии и киберсталкинга. Важно, что Суд признал, что насилие, которое происходит в интернете, является формой насилия в отношении женщин, еще одним аспектом сложного феномена домашнего насилия, тесно связанным с офлайн насилием в жизни. Также важно, что ЕСПЧ указал, что государство несет такие же обязательства в отношении актов онлайн-насилия как и в отношении офлайн-наси-

<sup>10</sup> Госдума приняла закон об онлайн-идентификации участников судебных заседаний. / <https://www.interfax.ru/russia/811678>.

<sup>11</sup> Как сократить цифровой гендерный разрыв? // Жур. Новости МСЭ 04/2016. / [https://www.itu.int/en/itu/news/Documents/2016-04/2016\\_ITUNews04-ru.pdf](https://www.itu.int/en/itu/news/Documents/2016-04/2016_ITUNews04-ru.pdf).

<sup>12</sup> Заявление Комиссара по правам человека: «Остановить кибернасилие в отношении женщин и девочек». / <https://www.coe.int/ru/web/portal/25-november-against-domestic-violence>.

<sup>13</sup> ЕСПЧ вынес постановление по жалобе Валерии Володиной о порнографии, сталкинге и киберхарассменте. / <https://www.srji.org/news/2021/09/espch-vynes-postanovlenie-po-zhalobe-valerii-volodinoj-o-pornomesti-stalkinge-i-kiberkharassmente>.



лия, а именно: принять эффективный закон, предотвратить риск повторения насилия и провести эффективное расследование случаев насилия.

В деле Валерии Володиной ЕСПЧ признал, что реакция российских властей на многочисленные акты кибернасилия была явно неадекватной и что власти ни разу не рассмотрели вопрос о том, что можно и нужно было сделать для защиты заявительницы от повторяющихся актов кибернасилия. Кроме того, Суд признал ответственность российских властей за неспособность обеспечить привлечение к ответственности виновного в актах кибернасилия. Суд указал, что последующая за этим безнаказанность ставит под сомнение способность государственного аппарата оказать сдерживающий эффект для защиты женщин от кибернасилия.

Суд рассмотрел факты, которые касаются периода ее преследования бывшим партнером в 2016–2018 гг.: в июне 2016 г. брат Валерии Володиной сообщил ей, что ее аккаунт социальной сети «ВКонтакте» был взломан и в него были загружены ее личные данные: фотография ее паспорта и ее интимные фотографии, которые были у ее бывшего партнера. В контакты профиля Валерии Володиной были добавлены одноклассники ее двенадцатилетнего сына и его классный руководитель.

Валерия Володина 22 июня 2016 г. подала жалобу в полицию г. Ульяновска о нарушении ее права на неприкосновенность частной жизни. Известно, что брат Володиной разговаривал по телефону с ее бывшим партнером, который признал, что взломал электронную почту заявительницы и отправил непристойные сообщения ее знакомым.

7 ноября 2016 г. ульяновская полиция отказалась возбудить уголовное дело на основании того, что «сайт социальной сети “ВКонтакте” средством массовой информации не является, признаков преступления не содержится». Позднее полиция несколько раз перенаправляла жалобы Валерии Володиной между Ульяновском и Краснодарским краем, где был зарегистрирован ее бывший партнер. По последующим жалобам Валерии Володиной полиция отказалась возбуждать уголовные дела, не найдя указаний на то, что ее бывший партнер собирал или распространял информацию о ее личной жизни.

В феврале, марте и сентябре 2018 г. появлялись новые поддельные профили Валерии Володиной в социальных сетях «ВКонтакте» и «Instagram». В профилях были ее интимные фотографии и лич-

ные данные. В марте 2018 г. следователи Заволжского следственного отдела СК РФ по г. Ульяновску возбудили уголовное дело по ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни).

В течение следующих двух лет расследования было установлено, что фотографии распространялись с IP адреса в Азербайджане, но установить причастность бывшего партнера к распространению фотографий не удалось. В октябре 2020 г. следователям все же удалось найти интимные фотографии Володиной на телефоне ее бывшего партнера. Однако производство по уголовному делу было прекращено в связи с истечением сроков давности.

ЕСПЧ установил нарушение ст. 8 Европейской конвенции о правах человека (право на уважение частной и семейной жизни). Жалоба Валерии Володиной, которую рассмотрел ЕСПЧ, касается обязанности государства защищать от кибернасилия со стороны частных лиц и провести эффективное расследование этих действий.

Важно учесть этот международный опыт для дальнейшего совершенствования законодательства Узбекистана по защите прав женщин.

На основе вышеизложенного **целесообразно:**

- рассмотреть вопрос о принятии Закона Республики Узбекистан «Об онлайн-идентификации участников судебных заседаний» для облегчения дистанционного участия в судебном заседании, при этом при разработке закона следует учесть гендерные аспекты;

- в связи с постепенным увеличением в Узбекистане числа дел, связанных с кибернасилием, закрепить в Законе «О защите женщин от притеснений и насилия» и уголовном законодательстве понятие кибернасилия в отношении женщин;

- ввести в практику правоохранительной деятельности реестры правонарушений в отношении женщин. В реестрах в целях разработки эффективных превентивных мер указывать все данные о жертвах гендерного насилия – возраст, имущественное и семейное положение, обстоятельства, способствовавшие совершению правонарушения и др. Особое внимание при этом следует уделять женщинам-инвалидам, малоимущим, одиноким.

Таким образом, важно обеспечить доступ женщин к правосудию для защиты своих прав при любых обстоятельствах, а судебная система должна обеспечить защиту и восстановление их нарушенных прав при любых условиях.

# СООТНОШЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА: ГЕНЕЗИС, НОРМЫ, СИСТЕМНОСТЬ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.027



**Адель АБДУЛЛИН,**  
заведующий кафедрой международного и европейского права Казанского федерального университета, доктор юридических наук, профессор

Термин «международное частное право» многозначен: он применяется и к определенной области, конгломерату правовых норм, и к отрасли правовой науки. И как системный правовой комплекс, и как отрасль юридической науки международное частное право занимает совершенно особое и уникальное положение. Это подтверждается хотя бы уже тем, что ни в одной другой области правоведения, ни в отечественной, ни в зарубежной юридической литературе не прекращаются споры по наиболее существенным, фундаментальным проблемам, от решения которых зависит не только установление природы норм международного частного права, отнесение их к международному или внутригосударственному праву, но и признание совокупности соответствующих норм отраслью или особой системой права вообще<sup>1</sup>.

Наиболее распространено определение международного частного права в отечественной правовой

доктрине как совокупности норм, регулирующих гражданско-правовые (частноправовые) отношения, которые имеют международный характер (осложнены иностранным элементом)<sup>2</sup>.

В этой правовой области, с одной стороны, действуют принципы и нормы международного права, а с другой – применяются категории внутригосударственного права (гражданского, семейного, трудового, процессуального и др.)<sup>3</sup>. Это позволяет нам говорить о комплексном характере международного частного права как правового образования, о сложном правовом явлении. Не случайно международное частное право называют то «высшей математикой» юриспруденции, то «морем сомнений», то «знанием, которое не знает». Известный правовед дореволюционной России М. И. Брун по этому поводу прозорливо замечал: «Юристы трудятся над вопросами этой науки с XIV века, но не далее как в 1848 году

<sup>1</sup> См. об этом: Международное частное право: современные проблемы / Отв. ред. М. М. Богуславский. – М.: ТЕИС, 1994. – С. 3; Лунц Л. А. Международное частное право. – М.: Юрид. литература, 1970; Лунц Л. А. Курс международного частного права: В 3 т. – М.: Спарк, 2002; Богуславский М. М. Международное частное право: Учебник. – М.: Юрист, 2005.

<sup>2</sup> См.: Галенская Л. Н. Международное частное право. – Л., 1983; Нешатаева Т. Н. Международное частное право. – Пермь, 1991; Богуславский М. М. Международное частное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук Н. И. Марышевой. – М., 2000; Международное частное право: Учебник / Под ред. Г. К. Дмитриевой. – М.: Проспект, 2000; Брагинский М. И. О природе международного частного права // Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды ВНИИСЗ. – М., 1982. Вып. 24. – С. 146 – 160; Маковский А. Л. Проблема природы международного частного права в советской науке // Труды ВНИИСЗ. – М., 1984. Вып. 29. – С. 206 – 224; Словарь международного права / Бацанов С. Б., Ефимов Г. К., Кузнецов В. И. и др.: Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Международные отношения, 1986. – С. 173; Дипломатический словарь: В 3-х т. Изд. 4-е, перераб. и доп. – М.: Наука, 1986. Т. II. – С. 201.

<sup>3</sup> См., в частности: Галенская Л. Н. Действие общих принципов международного права в сфере международного частного права // Журнал международного частного права. – СПб, 1995, № 4 (10). – С. 3 – 20; 1996. № 1–2 (11–12). – С. 3 – 21 (на рус. и англ. яз.).

Савиньи мог написать о ней, что она находится еще только в периоде образования»<sup>4</sup>. В известной степени актуальна эта мысль и в настоящее время.

Изучение и понимание соответствующих проблем в области международного частного права невозможно без привлечения общей теории права, сравнительного правоведения, международного публичного и внутригосударственного права различных стран. Но наиболее важным и определяющим в понимании природы международного частного права, его настоящего и будущего, на наш взгляд, является его история, история его доктрин и учений, а проще говоря – его прошлое, далекое и близкое.

Нельзя не согласиться с выводом известного чешского ученого-правоведа П. Каленского о том, что «невозможно рассматривать современное международное частное право изолированно, не считаясь с его развитием»<sup>5</sup>. Действительно, именно в области международного частного права, как нам представляется, история доктрин, история учений и его науки как таковой имеет непреходящее значение, несомненно большее, чем в других областях права.

В формировании норм и институтов международного частного права особое место занимает доктрина. Именно в международном частном праве ввиду отсутствия нормативного регулирования или существенных пробелов в нем доктрина играла, да и продолжает играть, огромную роль. Такой вывод касается не только тех стран, где доктрина признается источником права (включая и международное частное право), но и тех, где она не рассматривается в качестве такового.

Коллизионные вопросы (как первоосновные в международном частном праве) получили практическое развитие в России с середины XIX в. по мере развития российской внешней торговли. И к 1917 г. наука международного частного права прошла огромный путь своего развития и становления, путь от рассмотрения отдельных коллизионных вопросов до создания самостоятельной и цельной системы международного частного права, решавшей актуальные проблемы своего времени, имевшей как крупнейшую теоретическую базу, так и носящую во многом прикладной и практический характер<sup>6</sup>.

За шесть с небольшим десятилетий своего существования и развития в дореволюционной России наука международного частного права привлекла к себе лучшие и выдающиеся умы среди российских цивилистов и международников своего времени – от Д. И. Мейера и Н. П. Иванова до Ф. Ф. Мартенса, П. Е. Казанского и М. И. Бруна, сформировала целые школы и направления науки международного частного права.

Стоит отметить, что именно в Казанском императорском университете зародилась российская доктрина международного частного права, именно в Казани впервые в России великий Д. И. Мейер рассмотрел коллизионные вопросы. Здесь же, в Казанском университете вышла и первая работа, специально посвященная международному частному праву, принадлежавшая перу будущего профессора Казанского университета Н. П. Иванова.

В настоящее время в отечественной науке международного частного права продолжают дискуссии по вопросу понимания природы международного частного права, его норм, по вопросу взаимодействия и соотношения с международным публичным правом. И мы глубоко убеждены в том, что знание истории науки международного частного права в России дореволюционной, ее богатый опыт, научное и методологическое наследие могут внести огромный вклад в разрешение современных актуальных проблем международного частного права в России нашего времени, России начала третьего тысячелетия и указать верные пути дальнейшего прогрессивного развития международного частного права и его науки.

Как известно, на протяжении целого ряда лет и вплоть до сего дня в юридической науке продолжается дискуссия о системной принадлежности международного частного права, исходя, прежде всего, из наличия в нормативном составе МЧП двух групп норм – международно-правовых норм (прежде всего норм международных договоров) и внутригосударственных правовых норм (коллизионных, а также и материально-правовых норм).

В доктрине выделяют три основных позиции по вопросу о природе МЧП и месте его в юридической системе:

<sup>4</sup> Брун М. И. Введение в международное частное право. – Петроград, 1915. – С. 19.

<sup>5</sup> Цит. по: Международное частное право: современные проблемы / Отв. ред. М. М. Богуславский. – М.: ТЕИС, 1994. – С. 6.

<sup>6</sup> См. в частности: Абдуллин А. И. Становление и развитие науки международного частного права в России: проблема понимания природы международного частного права в трудах российских правоведов XIX в. // Журнал международного частного права. – СПб, 1996. № 3 (13). – С. 20 – 27 (на рус. и англ. яз.).

1) цивилистическая концепция (Л. А. Лунц, Г. К. Матвеев, М. М. Богуславский, О. Н. Садилов, М. И. Брагинский, А. Л. Маковский и др.), согласно которой МЧП является отраслью внутреннего права (либо частью гражданского права) и регулирует отношения гражданско-правового (частноправового) характера в широком смысле слова, возникающие в международной жизни (осложненные иностранным элементом);

2) международно-правовая концепция (В. Э. Грабарь, Ф. И. Кожевников, С. Б. Крылов, Д. И. Фельдман, С. А. Малинин, И. П. Блищенко, Л. Н. Галенская и др.), согласно которой нормы МЧП входят в состав общего международного права (международного права в широком смысле слова);

3) полисистемная (дуалистическая) концепция (А. Н. Макаров, Р. А. Мюллерсон, Т. Н. Нешатаева, А. Г. Богатырев, Б. И. Нефедов и др.), согласно которой часть норм МЧП относится к международному праву, а часть – к внутригосударственному праву.

В этой связи стоит обратиться к позициям наших видных отечественных международников-классиков.

Как полагает Г. М. Вельяминов, представляется оправданным в рамках МЧП разграничить систему международно-публичную, входящую составной частью в международное публичное (экономическое) право и объединяющую международно-правовые нормы, прямо направленные на унификационное и на иное урегулирование международных частноправовых отношений (конвенции МЧП и др.) и национальные системы МЧП (прежде всего, коллизионно-правовые нормы)<sup>7</sup>.

Ю. М. Колосов справедливо замечал, что разная национальность субъектов международного частного права сближает его с международным публичным правом, а их реальный характер совпадает с характером субъектов внутригосударственного права. При этом даже те нормы национального права, которые специально принимаются для регулирования отношений с иностранным элементом, остаются в

системе соответствующего внутригосударственного права. Нормы международных договоров, регулирующие те же отношения, сохраняют свое место в системе международного права<sup>8</sup>.

Однако, как известно, уже предпринимались попытки объединить эти нормы в единое целое, в единое системное правовое образование. В этой связи целый ряд юристов-международников склоняется к использованию в отношении международного частного права таких правовых категорий, как полисистемный комплекс (А. Н. Макаров, Р. А. Мюллерсон, Т. Н. Нешатаева) или межсистемное правовое образование (А. Г. Богатырев, Б. И. Нефедов).

Представляется, что оснований вести речь о международном частном праве как отдельной (автономной) правовой системе (отдельной от системы международного права и системы внутригосударственного права) явно недостаточно<sup>9</sup>.

Нормы международного частного права, которые закрепляются в различных национальных правовых системах, не связаны друг с другом и, как следствие, не образуют при этом системного единства. Тем не менее, в каждой внутригосударственной правовой системе эти нормы увязаны с иными правовыми нормами в единую систему, т.е. выступают структурными элементами данной системы<sup>10</sup>. Как справедливо замечает в связи с этим Н. Е. Тюрина, «как таковое международное частное право имеет собственную нормативную систему, т.е. представляет собой множество национальных нормативных систем, которые в совокупности при этом нормативной системой не являются»<sup>11</sup>.

Полисистемный (комплексный) подход к международному частному праву, объединяющий в рамках МЧП разносистемные нормы – внутригосударственные нормы международного частного права различных государств и международно-правовые нормы (прежде всего – нормы международных договоров), – находит свое обоснование в определенных факторах, объединяющих эти разносистемные нормы.

<sup>7</sup> Вельяминов Г. М. Международные договоры в «международном частном праве» и его понятие // Государство и право. – 2002. – № 8. – С. 77 – 82.

<sup>8</sup> См.: Колосов Ю. М. Рецензия на кн.: Международное воздушное право. Кн. 1. – М.: Международные отношения, 1980. – 351 с. // Советское государство и право. – 1981. – № 7. – С. 148.

<sup>9</sup> См. например: Тюрина Н. Е. К вопросу о системе в международном частном праве // Sumus ubi sumus. Международное право XXI века: мир и безопасность, сотрудничество, права человека: LIBER AMICORUM в честь профессора Людмилы Петровны Ануфриевой / Отв. ред. Н. А. Соколова. – М., 2016. – С. 284 – 287.

<sup>10</sup> Ануфриева Л. П. Соотношение международного публичного и международного частного права: правовые категории. – М.: Спарк, 2002. – С. 60.

<sup>11</sup> Тюрина Н. Е. К вопросу о системе в международном частном праве // Sumus ubi sumus. Международное право XXI века: мир и безопасность, сотрудничество, права человека: LIBER AMICORUM в честь профессора Людмилы Петровны Ануфриевой / Отв. ред. Н. А. Соколова. – М., 2016. – С. 284 – 287.

К их числу можно отнести следующие фундаментальные (базисные) основания:

1. Основные принципы международного права, которые выступают как базовые нормы для международного частного права.

Как известно, основные принципы международного права действуют во всех сферах международных (трансграничных) отношений, причем как публичных, так и частных. Очевидно, что эти принципы обращены к государствам, но сами государства принимают участие не только в межгосударственных (публичных) отношениях, они участвуют и в частно-правовых отношениях международного характера<sup>12</sup>, как непосредственно, так и опосредовано<sup>13</sup>.

Международное публичное право и международное частное право имеют единые основные начала – общие принципы, предписания которых обязательны для соблюдения всеми субъектами. Этот тезис о единстве исходных начал международного частного права и международного публичного права признается в отечественной правовой науке. Так, в частности, Л. А. Лунц писал: «Ряд основных начал международного публичного права имеет определяющее значение и для МЧП»<sup>14</sup>.

Действие основных принципов международного права, нашедших закрепление в Уставе ООН и в Декларации принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., в сфере международного частного права в значительной степени предопределяет специфику их применения (принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип мирного разрешения международных споров, принцип невмешательства во внутренние дела и др.).

2. Единые исходные начала международного частного права, в качестве которых можно рассматривать специальные принципы МЧП, отражающие его сущностные характеристики – независимость и автономность субъектов, защита частной собственности, свобода договоров, ограниченное вмешательство государства и др.).

К числу основных принципов международного частного права в доктрине относятся следующие принципы:

- 1) принцип равенства субъектов МЧП;
- 2) принцип равенства правовых систем;
- 3) принцип автономии воли;
- 4) принцип двойной подчиненности субъектов МЧП<sup>15</sup>.

3. Кодификация и прогрессивное развитие международного права, направленные на унификацию норм в сфере МЧП, что выражается во все более увеличивающемся количестве принимаемых универсальных и региональных международных договоров в сфере МЧП.

Как представляется, сама по себе категория «международное частное право» имеет смысл как в значительной степени условная, собирательная конструкция, дающая представление прежде всего об источниках международного частного права, его нормативном составе. При этом не вызывает каких-либо сомнений системный характер международного частного права в тех случаях, когда оно рассматривается как отрасль национального права, и, как представляется, одновременно можно говорить и о единой системе норм международного публичного права и международного частного права, закрепленных в рамках международных договоров. Иными словами, можно говорить о существовании единой формы закрепления международного публичного права и международного частного права, в качестве которой выступает международный договор.

Совершенно очевидно, что, исходя из содержания и назначения закрепляемых норм, невозможно разделить международные договоры на источники исключительно публичного или исключительно частного права. Как известно, любой международный договор как межгосударственное соглашение вне зависимости от его содержания является актом публичного права, на основании которого возникают обязательства для государств, выступающих его сторонами. В этой связи не являются исключе-

<sup>12</sup> Канашевский В. А. Сделки с участием государства в международном частном праве // Журнал международного частного права. – 2006. – № 1. – С. 3 – 16.

<sup>13</sup> Галенская Л. Н. Действие общих принципов международного права в сфере международного частного права // Журнал международного частного права. – 1995. – № 4. – С. 3 – 11; 1996. – № 1–2. – С. 3 – 12; Нешатаева Т. Н. Межправительственная организация как субъект международного частного права // Журнал международного частного права. – 1993. – № 2. – С. 3 – 14; 1994. – № 3. – С. 17 – 28; Раджабов М. Н. Статус международных межгосударственных организаций: частноправовой аспект // Журнал международного частного права. – 2013. – № 1. – С. 22 – 28.

<sup>14</sup> Лунц Л. А. Международное частное право. – М., 1970. – С. 35.

<sup>15</sup> См.: Галенская Л. Н. Принципы международного частного права // Sumus ubi sumus. Международное право XXI века: мир и безопасность, сотрудничество, права человека: LIBER AMICORUM в честь профессора Людмилы Петровны Ануфриевой / Отв. ред. Н. А. Соколова. – М., 2016. – С. 156 – 166.

нием и договоры, направленные на унификацию норм международного частного права. Исходя из этого, применение норм международных договоров к частноправовым отношениям международного характера будет представлять собой регулируемое международным публичным правом исполнение обязательств государств, заключивших соответствующий договор. Более того, рассматриваемые договоры содержат положения, адресованные непосредственно государствам-участникам.

Говоря о договорах, имеющих своей целью регулирование частноправовых (гражданско-правовых) отношений, следует отметить, что они представляют собой международные договоры, реализующие задачу унификации и гармонизации права. Практические работы по подготовке проектов указанной группы международных договоров ведутся прежде всего в рамках таких международных организаций, как ЮНСИТРАЛ, ЮНКТАД, ВОИС, ЮНЕСКО, МОТ и др.

К числу таких договоров можно отнести, в частности, такие международные договоры, как Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., Оттавская конвенция о международном финансовом лизинге 1988 г., целый ряд договоров в сфере интеллектуальной собственности и др.

В этой связи можно сказать, что международные договоры по вопросам международного частного права являются источниками международного публичного права не только по формальному признаку, но и с учетом их содержания.

Наряду с международными договорами, унифицирующими нормы международного частного права, выделяют также международные договоры со смешанным публично-правовым и частноправовым эффектом (Г. М. Вельяминов, Н. Е. Тюрина)<sup>16</sup>. В сфере международной торговли, например, это договоры, направленные непосредственно на определение условий для частноправовых отношений (двусторонние договоры о торгово-экономическом сотрудничестве, соглашения о таможенных союзах и зонах свободной торговли, многосторонние соглашения между членами ВТО).

Частноправовой эффект данных договоров будет заключаться в том, что т.н. «выгодопользователями»

закрепленных в них принципов и норм будут выступать стороны сделок международной купли-продажи, несмотря на то, что они ни прямо, ни опосредованно к частноправовым отношениям не применяются.

Как представляется, указанная группа договоров будет выступать в качестве источников как международного публичного права, так и международного частного права. В целом же можно говорить о том, что указанная группа договоров подтверждает наличие публичного интереса в частноправовых отношениях. При этом, с точки зрения обеспечения стабильности и устойчивости международного правопорядка, представляется важным выполнение государствами любых взятых на себя обязательств, включая и те, что связаны с упорядочением частноправовых отношений международного характера<sup>17</sup>.

Наряду с нормативно-правовой договорной базой МЧП все большую практическую значимость приобретают разнообразные международные акты недоговорного характера, такие как, например, ИНКОТЕРМС, единообразные (модельные) законы, арбитражные регламенты. Подобные акты разрабатываются в том числе и в органах и специализированных учреждениях ООН, в УНИДРУА, т.е. при прямом и непосредственном участии представителей государств.

Все более важным источником международно-правовых норм являются также акты межгосударственных организаций региональной экономической интеграции (ЕС, ЕАЭС и др.). Роль международно-правовых актов таких организаций в сфере МЧП остается пока достаточно малоизученной.

В настоящий момент наблюдается возрастающая тенденция постоянного расширения сферы регулирования международных частных правоотношений посредством унифицированных международно-правовых актов. Все это вселяет в нас надежду на дальнейшее становление и развитие базирующегося на международно-правовых нормах универсального права регулирования частноправовых отношений, объективной основой чему служит активно развивающаяся глобализация международных экономических отношений<sup>18</sup>.

<sup>16</sup> Вельяминов Г. М. Международные договоры в «международном частном праве» и его понятие // Государство и право. – 2002. – № 8. – С. 77 – 82.

<sup>17</sup> Тюрина Н. Е. К вопросу о системе в международном частном праве // Sumus ubi sumus. Международное право XXI века: мир и безопасность, сотрудничество, права человека: LIBER AMICORUM в честь профессора Людмилы Петровны Ануфриевой / Отв. ред. Н. А. Соколова. – М., 2016. – С. 284 – 287.

<sup>18</sup> См. об этом подробнее: Вельяминов Г. М. Международные договоры в «международном частном праве» и его понятие // Государство и право. – 2002. – № 8. – С. 77 – 82.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНЩИН: НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.028



**Лола САИДОВА,**  
доктор юридических наук,  
и.о. профессора Центра повышения  
квалификации юристов Министерства  
юстиции Республики Узбекистан

**Аннотация.** Статья посвящена вопросам обеспечения и защиты прав осужденных женщин. Автор отмечает, что осужденные женщины относятся к наиболее уязвимым категориям женщин. В статье дан обзор международных стандартов и национального законодательства касательно прав осужденных женщин, определены наиболее важные проблемы в сфере обеспечения прав осужденных женщин и выдвинуты рекомендации по дальнейшему совершенствованию механизмов их защиты.

**Ключевые слова:** права женщин, права осужденных, Бангкокские правила, Уголовно-исполнительный кодекс, ресоциализация, женская преступность.

**Аннотация.** Мақола маҳкум аёлларнинг ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш масалаларига бағишланган. Муаллифнинг таъкидлашича, судланган аёллар аёлларнинг энг заиф тоифалари қаторига киради. Мақолада маҳкум аёлларнинг ҳуқуқларига оид халқаро стандартлар ва миллий қонунчилик ҳақида умумий маълумот берилган, маҳкум аёлларнинг ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги энг муҳим муаммолар аниқланган ва уларни ҳимоя қилиш механизмларини янада такомиллаштириш бўйича тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** аёллар ҳуқуқлари, маҳкумларнинг ҳуқуқлари, Бангкок қоидалари, жазони ижро этиш кодекси, социализация, аёл жинояти.

**Annotation.** The article is devoted to the issues of ensuring and protecting the rights of convicted women. The author notes that convicted women are among the most vulnerable categories of women. The article provides an overview of international standards and national legislation regarding the rights of convicted women, identifies the most important problems in the field of ensuring the rights of convicted women, and puts forward recommendations for further improving the mechanisms for their protection.

**Key words:** women's rights, the rights of convicts, Bangkok Rules, Penitentiary Code, resocialization, female crime.

## Введение

Согласно данным ООН, женщины составляют в среднем 7% населения тюрем мира, однако их число стремительно растет – гораздо быстрее, чем увеличивается количество заключенных-мужчин<sup>1</sup>. Это повышает необходимость изучения вопросов

обеспечения прав осужденных женщин. От обеспечения прав осужденных женщин во многом зависит уровень женской преступности. Можно сказать, что уровень роста женской преступности служит одним из критериев оценки обеспечения прав осужденных женщин.

<sup>1</sup> Совет по правам человека: женщин в тюрьмах становится все больше. 15 июля 2020 г. / <https://news.un.org/ru/story/2020/07/1382111>.

Законодательство Узбекистана предусматривает меры по защите прав осужденных и обеспечивает комплексный подход к предупреждению преступности и ресоциализации осужденных, учитывая весь спектр факторов, оказывающих влияние на уровень преступности и ресоциализацию осужденных. Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека закрепляет в качестве необходимых мер обеспечение правосудия и соблюдения прав человека в системе мест содержания задержанных, заключенных под стражу и осужденных<sup>2</sup>.

Учет гендерных аспектов при работе с осужденными признан и на универсальном уровне, о чем свидетельствует принятие Правил ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил)<sup>3</sup>.

Обеспечение целостного и комплексного подхода к вопросам ресоциализации требует особого внимания к женщинам. Женщины – это особенная категория осужденных, и соответственно им предоставлены дополнительные права, исходя из характеристики женского пола. Женщины, осужденные к лишению свободы, имеют специальный правовой статус, характеризующийся специфическими правами и обязанностями. На современном этапе создана законодательная база по обеспечению правового статуса осужденных, но для решения проблем и более детального регламентирования правового статуса женщин, осужденных к лишению свободы, необходимо постоянное ее совершенствование.

### Право на общение с детьми

Уголовно-исполнительное законодательство содержит статьи, которые регулируют правовое положение женщин в местах лишения свободы, однако в первую очередь они направлены на обеспечение возможности выполнять свои родительские обязанности. Права женщин-осужденных регламентируются Уголовно-исполнительным кодексом (УИК) Республики Узбекистан. В частности, ст. 130 УИК закрепляет дополнительные права для осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей. Так, осужденные беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, кроме прав, предусмотренных Кодексом для осужденных, имеют

также право: проживать за пределами территории учреждения; помещать детей в дома ребенка при колониях по исполнению наказания; выезжать за пределы учреждения для устройства детей и свидания с ними.

Осужденным женщинам предоставляются в течение года четыре длительных свидания с несовершеннолетними детьми продолжительностью до пяти суток, а содержащимся в колониях-поселениях длительные свидания предоставляются без ограничения, в свободное от работы время, с возможностью проживания за пределами территории учреждения. Положительно характеризующимся осужденным женщинам на время освобождения от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком трехлетнего возраста может быть разрешено проживание за пределами территории колонии по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором.

УИК предусматривает помещение детей в дома ребенка при колониях по исполнению наказания. Так, при колониях, предназначенных для содержания осужденных женщин, организуются дома ребенка, в которых обеспечиваются необходимые условия для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины вправе помещать в дома ребенка при колониях по исполнению наказания своих детей в возрасте до трех лет и общаться с ними в свободное от работы время без ограничений. При условии надлежащего выполнения осужденной материнских обязанностей администрация учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка, если до окончания срока отбывания наказания осужденной осталось не более года.

Осужденным женщинам, имеющим детей дошкольного возраста, может быть разрешен выезд на срок до пятнадцати суток, не считая времени проезда в оба конца (не свыше четырех суток), для устройства детей у родственников, опекунов либо в детских учреждениях. Женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов, разрешается выезд один раз в год для свидания с ними на срок до семи суток.

Вышеуказанные меры соответствуют положениям вышеупомянутых Бангкокских правил, согласно которым «до или во время приема (вновь прибывших женщин-заключенных. – Прим. авт.) женщинам, осуществляющим уход за детьми, разрешается устраи-

<sup>2</sup> «Дорожная карта» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека // <https://lex.uz/ru/docs/4872357>.

<sup>3</sup> Текст документа доступен на [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bangkok\\_rules.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml).



вать этих детей, включая возможность разумной отсрочки заключения под стражу, с учетом наилучшего обеспечения интересов детей»<sup>4</sup>. Таким образом, от соблюдения и обеспечения прав осужденных женщин с детьми зависит и уровень обеспечения прав детей.

Важно отметить, что с принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан, направленных на обеспечение надежной защиты прав и законных интересов осужденных» появилась возможность использовать дистанционное видеосвидание как альтернативу<sup>5</sup>.

### Право на медицинское обслуживание

Начнем с того, что среди женщин-правонарушителей часто отмечаются высокие показатели ранее перенесенных физических и психических заболеваний и травм, наркотической зависимости, а после задержания – членовредительства и относительно высокие показатели самоубийств<sup>6</sup>.

Особое внимание в Бангкокских правилах уделяется вопросам здоровья женщин, особенно психического. Согласно международным стандартам, если женщина-заключенная просит о проведении ее медицинского осмотра или лечения женщиной-врачом или медсестрой, по мере возможности предоставляется женщина-врач или медсестра, за исключением ситуаций, требующих срочного медицинского вмешательства.

Для женщин-заключенных с проблемами психического здоровья, находящихся в тюрьме или подвергающихся мерам, не связанным с лишением свободы, следует организовать индивидуальные, учитывающие гендерные факторы и перенесенные стрессы, комплексные программы психиатрического лечения и реабилитации.

Женщины-заключенные должны проходить обучение и получают информацию по вопросам профилактики заболеваний, в том числе ВИЧ, заболеваний, передающихся половым путем, и других заболеваний, переносимых с кровью, а также по гендерным аспектам охраны здоровья.

В интересах женщин-заключенных важно принимать профилактические меры по охране здоровья,

имеющие отношение непосредственно к женскому организму, такие как обследование на наличие онкологических заболеваний молочной железы и женских половых органов, наравне с женщинами того же возраста в общине.

Важно обеспечить проведение вышеуказанных мер с должным качеством и на национальном уровне.

### Право на защиту от насилия

Согласно Бангкокским правилам, если выявляется, что имело место сексуальное насилие или другие формы насилия до или во время заключения под стражу, женщина-заключенная информируется о ее праве обратиться за помощью к судебным органам. Женщина-заключенная должна получить полную информацию о соответствующих процедурах и действиях.

Если женщина соглашается предпринять действия, предусмотренные законом, соответствующий персонал информируется об этом и немедленно передает дело компетентному органу для расследования. Тюремная администрация оказывает таким женщинам содействие в получении юридической помощи. Независимо от того, решает ли женщина предпринять действия, предусмотренные законом, или нет, тюремная администрация стремится обеспечить ей немедленный доступ к специализированной психологической помощи или консультации<sup>7</sup>.

В Узбекистане принят Закон «О защите женщин от притеснений и насилия», и в этой связи важно обеспечить его применение прежде всего в отношении наиболее уязвимых категорий женщин, а именно осужденных.

### Право на образование

Общеизвестно, что ресоциализация это процесс, в котором осужденные адаптируются к новым условиям, готовят себя к жизни после освобождения. Этот процесс начинается еще в колониях, обучение профессиям и навыкам осужденных имеет целью благоприятную ресоциализацию после освобождения. Законодательство Узбекистана предусматривает получение образования и профессиональную подготовку осужденных и лишенных свободы женщин и мужчин.

<sup>4</sup> Текст документа доступен на [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bangkok\\_rules.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml).

<sup>5</sup> Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/4877839>.

<sup>6</sup> Совет по правам человека: женщин в тюрьмах становится все больше. 15 июля 2020 г. [Эл.ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/07/1382111>.

<sup>7</sup> Текст документа доступен на [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bangkok\\_rules.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml).

В учреждениях по исполнению наказания организуется общее среднее образование осужденных, а также среднее специальное, профессиональное образование и (или) профессиональная подготовка осужденных на производстве. Важно отметить, что работа с осужденными женщинами по обучению их профессиям – регулярный процесс, которому придается особое значение.

Ранее обучением осужденных ведало Управление пробации Министерства внутренних дел, однако в 2019 г. специальным постановлением правительства № 318 от 16 апреля четыре учреждения по обучению профессиям были переданы в ведение Министерства занятости и трудовых отношений.

В колониях существуют учебные центры. Повсеместно учебные заведения, осуществляющие обучения осужденных, организуют учебный процесс с учетом востребованных профессий и обучают навыкам, которые дают возможность осужденным устроиться на работу после их освобождения. Среди этих учебных заведений, например, Каршинское отделение колледжа при колонии исполнения наказания № 2, Касанское отделение колледжа «Агробизнес» в колонии № 10 при отделении пробации Кашкадарьинской области МВД республики<sup>8</sup>.

### Право на труд

Осужденные женщины, соблюдая законодательство, пользуются дополнительными правами. Трудоустройство – это решающий фактор жизнеобеспечения осужденных после освобождения. Но наличие судимости – причина проблем, связанных с трудоустройством. У работодателей зачастую существует предвзятое отношение к осужденным.

Министерство занятости и трудовых отношений еще во время пребывания в местах лишения свободы заботится о получении профессий и навыков для женщин, создавая учебные центры для женщин в местах лишения свободы. Служба пробации МВД рассматривает ресоциализацию граждан как часть непрерывного процесса обеспечения прав и свобод человека.

### Меры поощрения и дисциплинарного взыскания в отношении осужденных женщин

Продолжая констатировать вопрос о правах женщин-осужденных, необходимо уделить внимание мерам поощрения и дисциплинарного взыскания, применяемым в отношении осужденных в местах лишения свободы. В законодательстве предусмотрены особенности применения взыскания к осужденным в дисциплинарные отделения. Так, в дисциплинарные отделения не водворяются: инвалиды I группы; женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также имеющие при себе грудных детей.

### Заключение

Вышеперечисленные примеры и практика работы с осужденными в местах лишения свободы предусматривают единую цель – ресоциализацию осужденных, их благоприятную адаптацию после освобождения из мест лишения свободы. Гуманное, справедливое отношение к осужденным женщинам – залог их успешной реабилитации и адаптации после освобождения в обществе.

Но важно подчеркнуть, что правовой статус женщин, осужденных к лишению свободы, нуждается в постоянном совершенствовании. Важно учитывать нравственно-психологические, физиологические, социальные особенности, присущие женщинам. Игнорирование данного положения приносит существенный вред как принципиально-теоретическим основам уголовной политики в отношении женщин, так и последствиям их практической реализации.

Очевидно, что действующие международные стандарты и нормы уголовно-исполнительного права, регулирующие правовое положение женщин в местах лишения свободы, нуждаются в дальнейшем совершенствовании. В этой связи важно совершенствовать не только законодательство касательно прав осужденных и механизмы его реализации, но и систему мониторинга на основе четко определенных индикаторов.

<sup>8</sup> Приведенные данные и статистика здесь и выше предоставлены Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.029



**Шохрухбек ТИЛЛАБОВЕВ,**  
магистрант Университета Брунеля (Лондон),  
стипендиат Фонда «Эл-юрт умиди»

**Аннотация.** В статье анализируется понятие «персональные данные» в законодательстве ЕС, Великобритании и Узбекистана, а также проведена классификация данных, имеющих отношение к индивидуальным сведениям. Исследуются особенности оборота подобной информации, а также вопросы защиты индивидуальных данных.

**Ключевые слова:** персональные данные, информация, GDPR, контролёр, процессор, сведения, обработка.

**Аннотация.** Мақолада Европа Иттифоқи, Буюк Британия ва Ўзбекистон қонунчилигидаги “шахсий маълумотлар” тушунчаси, шунингдек, индивидуал маълумотлар билан боғлиқ маълумотларнинг таснифи таҳлил қилинган. Бундай маълумотларнинг айланиш хусусиятлари, шунингдек, индивидуал маълумотларни ҳимоя қилиш масалалари ўрганилган.

**Калит сўзлар:** шахсий маълумотлар, маълумотлар, ГДПР, контроллер, процессор, маълумотларни қайта ишлаш, махфийлик.

**Abstract.** The scientific article analyses the concept of “personal data” in legislation of the EU, UK and Uzbekistan. The table of contents of the respective opinion and classification of data related to personal data has been studied. Peculiarities of circulation of such information and individual data protection issues are noted.

**Keywords:** personal data, information, GDPR, controller, processor, information processing, privacy.

Персональные данные в XXI в. являются неотъемлемой частью прав человека, которые должны защищаться государством в целях нераспространения личных данных третьим лицам. На международном уровне неприкосновенность личной жизни в первый раз приняла правовую регламентацию в 1948 г. в ст. 12 Всеобщей декларации прав человека: «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»<sup>1</sup>. В последующем это право было воплощено в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 17), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 8), а также в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (ст. 9).

В данных международных актах чётко и ясно зафиксировано, что права человека – это неотъем-

лемая часть прав человека, которые должны защищаться государством в целях нераспространения личных данных третьим лицам.

<sup>1</sup> Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).

лемая часть свободы и личного права. Более того, в данных документах уделяется акцентированное внимание персональным данным, которое показывает, что персональные данные – это объект, который должен защищаться не только отечественными законами, но и на международном уровне.

Широкое применение цифровых технологий повлекло за собой проблему повышения ответственности за сохранность данных. Процедура сбора данных для проведения исследований, связанных с бизнесом, может повлечь за собой вторжение в частную жизнь других людей без их согласия. Общий регламент Европейского союза по защите данных (GDPR – General Data Protection Regulation) предусматривает обязательное получение согласия человека перед использованием его данных, и это согласие должно быть дано после тщательного изучения политики конфиденциальности. Настоящее исследование проведено с целью критического анализа степени использования технических средств, таких как файлы cookie, и политики конфиденциальности для предоставления согласия на обработку частных данных.

Защита данных – это гарантия того, что люди могут доверять вам в том, что вы будете использовать их данные честно и ответственно. Если вы собираете информацию о человеке по какой-либо причине, кроме как для личных, семейных или домашних целей, вы должны соблюдать требования Режима защиты данных, изложенных в Data protection Act 2018, а также в GDPR. Он использует гибкий подход, основанный на оценке рисков<sup>2</sup>.

Регламент (GDPR) был установлен Европейским союзом в 2018 г. для защиты конфиденциальности данных в торговых системах европейских стран. Законы в регламенте GDPR могут быть наложены на компании всего мира в случае, если компания собирает данные людей из стран Европейского союза. GDPR имеет строгие правила, и за нарушение стандартов безопасности и конфиденциальности могут налагаться штрафы на ответственных лиц или организации в размере около 10 млн евро<sup>3</sup>.

Например, Whatsapp и Amazon были оштрафованы GDPR за создание вопросов, связанных с по-

литикой конфиденциальности в отношении клиентов из стран Европейского Союза. Сумма штрафа для Whatsapp составила 225 млн евро, а Amazon должен заплатить гораздо больший штраф – около 746 млн евро. Такие крупные штрафы были установлены в целях унификации политики и законодательства в области защиты данных.

В Великобритании Закон о защите данных был принят не так давно, всего лишь в 2018 г., и это указывает на то, что даже в Великобритании данная сфера новая. На английском языке акт называется Data Protection Act 2018 (DPA 2018). Он охватывает Общее положение о защите данных Великобритании (UK General Data Protection Regulation, UK GDPR), разработанное на основе Закона о защите данных 2018 г. В нем закреплены принципы защиты данных, права и обязанности субъектов правовых отношении в данной сфере.

Закон о защите данных 2018 г. в Великобритании был принят для того, чтобы взять под контроль использование персональных данных различными коммерческими организациями или правительством. Закон следует правилам защиты данных GDPR, которые предусматривают более надежную правовую защиту чувствительной информации (раса, политические взгляды, этническое происхождение, генетика, здоровье).

Персональные данные – это информация, относящаяся к идентифицированным, а также поддающимся идентификации живым людям. Различные части информации, собранные вместе, способны привести к идентификации конкретного лица и представляют собой персональные данные.

В качестве примера можно привести судебное дело Google Spain SL v. Agencia Española de Protección de Datos, в котором гражданин Испании Костеха Гонсалес подал иск против газеты La Vanguardia, хотя Google Inc. и Google Spain хотели удалить информацию из газеты, чтобы она больше не была доступна в интернете<sup>4</sup>. Дело против газеты было прекращено Агентством на основании постановления правительства о юридическом обосновании публикации.

Рассмотренные жалобы против Google подпадают под действие законов о защите данных,

<sup>2</sup> <https://ico.org.uk/for-organisations/guide-to-data-protection/introduction-to-dpa-2018/some-basic-concepts>.

<sup>3</sup> What is the GDPR? (2022) < <https://gdpr.eu/what-is-gdpr/> accessed on: 21 January, 2022.

<sup>4</sup> Google Spain SL v. Agencia Española de Protección de Datos, 2014.

а также требуют принятия существенных мер по защите личной информации. В целях смягчения последствий дела Верховный суд Испании вынес заключение относительно контролёра, используемого Google для обработки персональных данных<sup>5</sup>. Наконец, Верховный суд рассмотрел вопрос о расширении ответственности Google как интернет-поисковой системы в отношении личной информации, опубликованной на сайтах третьих лиц. Кроме того, впоследствии суд добивался изменения и удаления дела через субъекта данных. В этом контексте была использована ст. 1 Закона Европейского Союза о защите свобод и прав физических лиц.

Законы, касающиеся GDPR, введены для организаций по всему миру. Они эффективны для разрешения споров и разногласий, связанных с защитой данных, а также обеспечивают надлежащую безопасность собранной информации от отдельных лиц.

Европейское законодательство в сфере обеспечения информационной защищенности и обороны права людей государств ЕС на конфиденциальность индивидуальных данных развивается довольно оживленно. В 2018 г. проведена унификация законодательства об индивидуальных данных, в связи с чем на территории Евросоюза развилось понятие индивидуальных данных. В этой связи актуализировалась проблема правовой защиты государством неприкосновенности частной жизни человека<sup>6</sup>. В. П. Иванский и Г. В. Мельничук отмечают, что «эта гарантия может выражаться не только в возможности пребывать наедине с самим собой, но и в возможности правовой защиты его информационного пространства от воздействия разнообразных идеологий, в том числе и государственной»<sup>7</sup>.

По нашему мнению, право на собственную жизнь – это право вести собственную жизнь по личному усмотрению при наименьшем стороннем вмешательстве в нее.

Статья 27 Закона Республики Узбекистан «О персональных данных», вступившего в силу 1 октября 2019 г., гласит: «Государство гарантирует защиту персональных данных. Собственник и (или) оператор, а также третье лицо принимают правовые, организационные и технические меры по защите персональных данных, обеспечивающие: реализацию права субъекта на защиту от вмешательства в его частную жизнь; целостность и сохранность персональных данных; соблюдение конфиденциальности персональных данных; предотвращение незаконной обработки персональных данных»<sup>8</sup>.

15 декабря 2020 г. указанный закон дополнен ст. 27–1 «Особые условия обработки персональных данных граждан Республики Узбекистан». Она гласит: «Собственник и (или) оператор при обработке персональных данных граждан Республики Узбекистан с использованием информационных технологий, в том числе во всемирной информационной сети Интернет, обязан обеспечить их сбор, систематизацию и хранение в базах персональных данных на технических средствах, физически размещенных на территории Республики Узбекистан и зарегистрированных в установленном порядке в Государственном реестре баз персональных данных»<sup>9</sup>.

В Закон о персональных данных Англии включены такие понятия, как контролёр и процессор, чего в законодательстве Узбекистана нет.

Контролёр – это лицо, которое обязуется принять соответствующие технические и организационные меры для обеспечения возможности про-

<sup>5</sup> Hacker P. 'Exploring the Triangle of Unfair Commercial Practice, Data Protection, and Privacy Law' (2021) // [https://www.academia.edu/download/66719763/Hacker\\_2021\\_Manipulation\\_by\\_Algorithms\\_SSRN.pdf](https://www.academia.edu/download/66719763/Hacker_2021_Manipulation_by_Algorithms_SSRN.pdf) > a

<sup>6</sup> См., подробнее: Сексте Я.А., Маркевич А.С. — Проблемы становления и развития института защиты персональных данных в РФ: историко-правовой аспект // Вопросы безопасности. – 2020. – № 4. – С. 28–35. // [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=33798](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=33798)

<sup>7</sup> Иванский В.П., Мельничук Г.В. Государственный контроль (надзор) – инструмент противодействия угрозам национальной безопасности в информационной сфере или средств защиты неприкосновенности частной жизни: соотношение частного и публичного интересов // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки, 2017, Т. 21, № 1, с. 136-152; URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-instrument-protivodeystviya-ugrozam-natsionalnoy-bezopasnosti-v-informatsionnoy-sfere-ili-sredstvo>

<sup>8</sup> Закон Республики Узбекистан от 02.07.2019 г. №ЗРУ-54 «О персональных данных» // Национальная база данных законодательства, 03.07.2019 г., № 03/19/547/3363; 15.01.2021 г., № 03/21/666/0032.

<sup>9</sup> Закон Республики Узбекистан от 14 января 2021 г. № ЗРУ-666 // Национальная база данных законодательства, 15.01.2021 г., № 03/21/666/0032.

демонстрировать, что обработка персональных данных соответствует требованиям Акта. В тех случаях, когда это соразмерно обработке, меры, принимаемые для выполнения обязанности в соответствии с подразделом (1), должны включать соответствующие политики защиты данных.

Иными словами, контролёр – лицо, на которое постановлением (или, если оно отличается, одним из нормативных актов) возлагается обязанность обработки данных.

Контролёр и процессор – это две роли, которые, в соответствии с GDPR, приписываются физическим и юридическим лицам, государственным органам, учреждениям и другим компаниям, которые обрабатывают данные либо принимают решения в отношении этого. Самая близкая метафора – корабль с капитаном и матросами. Капитан решает, куда корабль плывет (т.е. цель обработки персональных данных) и какую команду нанять (т.е. использовать Google Drive или Яндекс.Диск), а процессор – это тот, кто по вашему поручению обрабатывает данные, которые вы контролируете. Он не определяет цели обработки, а просто предоставляет сервис либо выполняет заказ.

В соответствии с Законом «О персональных данных» субъект персональных данных вправе требовать от оператора уточнения его персональных данных, их блокирования или уничтожения в случае, если персональные данные являются неполными, устаревшими, неточными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки, а также принимать предусмотренные законом меры по защите своих прав.

Каждый человек хоть раз сталкивался с тем, что ему на мобильный (городской) телефон звонила, присылала письма или сообщения с каким-либо предложением на электронную почту, мессенджер и т.д. компания, ранее с которой у человека не было взаимоотношений. Это свидетельствует о том, что клиентская база данных, содержащая персональные данные, была незаконно передана третьим лицам.

29 октября 2021 г. принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности». В частности, в соответствии со ст. 46–2 («Нарушение законодательства о персональных данных») Кодекса об администра-

тивной ответственности несоблюдение требований по сбору, систематизации и хранению персональных данных в технических средствах и базах данных, расположенных в Узбекистане, при обработке персональных данных граждан с использованием информационных технологий, в том числе в интернете, влечет наложение штрафа на граждан в размере семи базовых расчетных величин (БРВ), а на должностных лиц – в 50 БРВ.

Кроме того, в соответствии с поправкой, внесенной данным законом в ст. 141–2 Уголовного кодекса («Нарушение законодательства о персональных данных»), такие же действия, совершенные после применения административного взыскания, наказываются штрафом от 100 до 150 БРВ или лишением определенного права до трех лет либо исправительными работами до двух лет.

В мае 2021 г. Государственная инспекция по контролю в сфере информатизации и телекоммуникаций Республики Узбекистан (Узкомназорат) предписала владельцам социальных сетей Mail.ru Group (ВКонтакте), Twitter и Tencent (WeChat) соблюдать ст. 27–1 Закона Республики Узбекистан «О персональных данных», т.е. разместить серверы, на которых обрабатываются персональные данные граждан Узбекистана, внутри нашей страны. Пользователи отмечали случающиеся перебои в работе Twitter, TikTok и ВКонтакте, в частности – медленно или вовсе не загружаются медиафайлы. Не работал также мессенджер Skype. «В связи с нарушением требований ст. 27–1 Закона “О персональных данных” при обработке персональных данных граждан Республики Узбекистан соответствующие социальные сети со 2 июля 2021 г. внесены в Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных», – говорится в заявлении.

Таким образом, в целях защиты персональных данных, соблюдения конституционных прав и свобод граждан Узбекистана полагали бы необходимым отметить ряд проблем в данной сфере и внести **предложения** по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

1. В ст. 8 Закона Республики Узбекистан «О персональных данных» говорится, что уполномоченным государственным органом в области персональных данных является Государственный центр персонализации при Кабинете Министров. В Великобритании, согласно ст. 30 Акта о защите персональных данных, таких органов насчитыва-

ется три: Служба безопасности; Секретная разведывательная служба; Штаб правительственной связи. Данные службы обеспечивают надёжную и эффективную защиту персональных данных. В связи с этим предлагаем увеличить в Узбекистане количество органов, которым дается право защищать и обрабатывать персональные данные. В частности, для осуществления защиты персональных данных целесообразно открыть соответствующее подразделение (управление, департамент) при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и возложить на данный орган функции по выявлению и предупреждению нарушений в сфере защиты персональных данных.

2. В Закон «О персональных данных» целесообразно внести дополнение об учреждении в Узбекистане должности Комиссара по персональным данным, который поможет оценить нарушение и оказать квалифицированную помощь в осуществлении правосудия в целях защиты персональных данных граждан страны. Здесь необходимо отметить, что в Великобритании функции Уполномоченного (комиссара) в отношении обработки персональных данных, к которым применяется GDPR, включают обязанность консультировать парламент, правительство и другие учреждения и

органы по законодательным и административным мерам, касающимся защиты прав и свобод человека в отношении обработки персональных данных.

3. Предлагается изменить название ст. 15 «Трансграничная передача персональных данных» Закона «О персональных данных» на соответствующее международным стандартам название «Передача персональных данных в третьи страны». Аналогичные нормы содержатся в главе 5 Акта о персональных данных Великобритании.

4. С учетом положительного зарубежного опыта следует интерпретировать в законодательстве понятия контролёра и процессора. Законодательное закрепление данных понятий облегчит обработку персональных данных и их защиту в целом. Контролёр и процессор – это два участника деятельности в сфере обработки персональных данных в Великобритании. Функции контролёра более значимые, чем у процессора.

5. В целях эффективной защиты персональных данных, обучения граждан надёжным способам и методам их защиты, ознакомления со своими правами и обязанностями в сфере оборота персональных данных предлагается разработать соответствующее научно-популярное пособие-инструкцию для широких слоев населения.



# ВЛИЯНИЕ «ЦИФРОВОГО РАЗРЫВА» НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.030



**Шахсанем САЛИЕВА,**  
базовый докторант Национального центра  
Республики Узбекистан по правам человека

**Аннотация.** Статья посвящена раскрытию понятия «цифровой разрыв» и оценке влияния этого явления на обеспечение прав человека в стране, а также анализу современных тенденций и статистики «цифрового разрыва». Автором сформулированы предложения по совершенствованию Конституции Республики Узбекистан путем закрепления нормы о гарантиях доступа к информации, а также внесены рекомендации по преодолению «цифрового разрыва».

**Ключевые слова:** права человека, «цифровой разрыв», гендерный «цифровой разрыв», цифровая трансформация, ИКТ, право на информацию, доступ к информации, интернет.

**Аннотация.** Ушбу мақолада “рақамли тафовут” тушунчаси тавсифланган. Ушбу ҳодиса давлатда инсон ҳуқуқларини таъминлашга қандай таъсир қилиши, “рақамли тафовут”нинг замонавий тенденциялари ва статистикаси таҳлил қилинган. Муаллиф “рақамли тафовут” тушунчаси билан ўзаро алоқада ахборот олиш кафолати нормасини белгилаш орқали Ўзбекистон Республикаси Конституциясини такомиллаштириш бўйича таклифлар киритган, шунингдек, “рақамли бўлиниш”ни бартаф этиш бўйича хулоса ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, “рақамли тафовут”, гендер “рақамли тафовут”, рақамли трансформация, АКТ, ахборот ҳуқуқи, ахборотга кириш, интернет.

**Annotation.** This article is devoted to explaining the concept of “digital divide” and how this phenomenon affects the provision of human rights in the country, analyzing current trends and statistics of the “digital divide”. The author makes proposals to improve the Constitution of the Republic of Uzbekistan, by enshrining the norm of guaranteeing access to information in interaction with the concept of “digital divide”, and also draws conclusions and recommendations for overcoming the “digital divide”.

**Key words:** human rights, digital divide, gender digital divide, digital transformation, ICT, right to information, access to information, Internet.

XXI в. ознаменовался бурным развитием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в частности массовой популяризацией цифровых технологий, которые, на первый взгляд, предоставляют безграничный доступ ко всем благам человечества. Однако именно они бросают вызов для разделения людей на маргинализованные группы, тем самым порождая цифровой разрыв (на англ. языке “digital divide”) как между регионами внутри одной страны, так и в планетарном масштабе.

В русском языке не сложилось единого эквивалента устоявшегося в английском языке термина

digital divide. Используются словосочетания «цифровой барьер», «цифровое неравенство», «цифровое разделение», «цифровой разрыв», «цифровая пропасть», «дигитальная яма», «дигитальный разрыв», «цифровой занавес»<sup>1</sup>.

Согласно определению Свободной энциклопедии Википедия “digital divide” является термином социально-политического характера, и на возможности ущемленной группы влияют отсутствие или ограниченный доступ к телевидению, интернету, телефонной связи (мобильной и стационарной), радио. Все это ограничивает возможности этой группы

<sup>1</sup> См.: Википедия свободная энциклопедия. <https://ru.wikipedia.org>.



в поиске работы, налаживании социальных связей, культурном обмене и может негативно влиять на экономическую эффективность, развитие и сохранение культуры, уровень образования. Термин применяется как в отношении разницы между странами (например, в 2020 г. в Исландии доступ к интернету имели 99 % населения, а в Чаде – 6,3 %), так и в отношении разницы в возможностях разных социальных слоев внутри одного общества<sup>2</sup>.

Цифровой разрыв можно рассматривать в масштабе каждой страны как неравный доступ на уровне города и сельской местности, а в масштабах континентов – как различия между развитыми и развивающимися странами, между Севером и Югом. Эта проблема присутствует как на технологическом уровне, так и на информационном, т.е. существует разрыв между используемыми технологиями, а также доступом к информации между странами и внутри одной страны. Конечно, эта проблема связана в целом с экономическим развитием и развитием человеческого потенциала и включает в себя уровень развития технологий, государственной поддержки, наличие навыков применения, уровень образования в целом, и наличие высококвалифицированных специалистов, уровень покрытия территории страны телекоммуникационной сетью, цены и тарифы на услуги ИКТ в разных странах.

Женевская «Декларация принципов: построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» от 2003 г. устанавливает, что для построения информационного общества необходимыми условиями являются: развитие ИКТ, ликвидация препятствий в целях обеспечения равноправного доступа к информации и формирование кибербезопасности<sup>3</sup>.

Логическим продолжением идей по реализации Женевской Декларации принципов стала Тунисская программа для информационного общества 2005 г., в которой были закреплены реальные механизмы по достижению намеченных целей Женевского Плана действий по построению инклюзивного информационного общества и преодоления «цифрового разрыва». Основное внимание положений данного документа было сфокусировано на финансовых механизмах для преодоления «цифрового разрыва», в частности для уязвимых групп общества и населения развивающихся стран, а также использования, в

частности, радио и телевидения в качестве инструментов образования и обучения<sup>4</sup>.

Согласно статистическим данным Международного союза электросвязи (МСЭ) произошло «ускорение подключения к сети в COVID-19», однако беднейшие слои населения мира остаются далеко позади. Так, по оценкам МСЭ 37 % населения Земли, или 2,9 млрд человек, до сих пор никогда не пользовались интернетом, из этих 2,9 млрд человек примерно 96 % проживают в развивающихся странах<sup>5</sup>.

В издании «Факты и цифры» (ежегодном обзоре МСЭ о состоянии цифровой связи в мире) за 2021 г. сообщается, что с 2019 г. произошел сильный рост числа пользователей в развивающихся странах, где проникновение интернета выросло более чем на 13 %, и в 46 наименее развитых странах (НРС), включенных в список ООН, средний рост превысил 20 %. Однако в НРС, где почти три четверти людей никогда не подключались к интернету, сохраняется огромная «пропасть в возможностях подключения». Женщины в НРС особенно маргинализированы: примерно четыре из каждых пяти все еще находятся вне сети.

В обзоре МСЭ за 2021 г. отражено, что многие из этих «цифровых исключенных» сталкиваются с серьезными проблемами, включая бедность, неграмотность, ограниченный доступ к электричеству, отсутствие цифровых навыков и осведомленности, которые усугубляются отсутствием контента на местных языках, а также интерфейсами, требующими навыков грамотности и счета, которыми многие люди не обладают<sup>6</sup>.

Мы солидарны с мнением Ф. Хамдамовой, которая считает, что «большинство международных инструментов в области защиты прав человека были приняты задолго до начала стремительной цифровизации всех областей человеческой жизни. Это обуславливает необходимость разработки новых стандартов по правам человека с учетом цифровой трансформации. При этом важно учесть, что пандемия ускорила цифровизацию и усугубила некоторые ее последствия. Особенно это касается преодоления цифрового разрыва, поскольку без этого иначе экономический разрыв будет углубляться»<sup>7</sup>.

Заслуживают внимания мнения Т. Н. Беляцкой и В. С. Князьковой, которые под цифровым разрывом понимают меру различия субъектов экономических отношений (индивидов, домашних хозяйств, органи-

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Документ WSIS-03/GENEVA/DOC/4-R 12.12.2003 года. [https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/dec\\_wsis.pdf](https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/dec_wsis.pdf).

<sup>4</sup> Док. WSIS-05/TUNIS/DOC/6(Rev.1)-R 15.11.2005 г. [https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/agenda\\_wsis.pdf](https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/agenda_wsis.pdf).

<sup>5</sup> См.: Press Release 2.9 billion people still offline New data from ITU suggest 'COVID connectivity boost' – but world's poorest being left far behind <https://www.itu.int/en/mediacentre/Pages/PR-2021-11-29-FactsFigures.aspx>.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Хамдамова Ф. Влияние цифровых технологий на права человека: позитивное влияние, риски, тенденции и перспективы развития (мировой и национальный опыт). // International Journal of Innovative Technologies in Social Science. 6 (27), September 2020. – С. 116–122. DOI:[https://doi.org/10.31435/rsglobal\\_ijitss/30092020/7195](https://doi.org/10.31435/rsglobal_ijitss/30092020/7195).

заций, отраслей, стран, регионов и т.п.) в обеспеченности информационно-коммуникационными технологиями и использовании сети Интернет, вызванную взаимодействием различных факторов (экономических, социальных, технических, инфраструктурных, языкового фактора, а также фактора знаний и навыков в сфере ИКТ). Далее авторы выделяют следующие факторы, оказывающие влияние на цифровой разрыв: экономические, социальные, технические, инфраструктурные, языковой фактор, а также фактор знаний и навыков в сфере ИКТ<sup>8</sup>.

По нашему мнению, «цифровой разрыв» феномен достаточно сложный и многогранный, и как верно было отмечено отечественным экономистом Н. Н.Турсуновым, «... для успешной адаптации к происходящим изменениям и сокращения технологического разрыва с ведущими игроками Узбекистану, как и многим другим странам, необходимо своевременно выработать действенные ответы на вызовы цифровой эпохи»<sup>9</sup>.

Принятая Указом Президента от 6 октября 2020 г. Стратегия «Цифровой Узбекистан – 2030»<sup>10</sup> содержит конкретные пути и направления деятельности по преодолению цифрового разрыва как внутри страны, так и международном уровне. В этом документе представлены конкретные планы, цифры, сроки и дорожные карты развития инфраструктуры ИКТ и развития IT-технологий в стране. На сегодняшний день в разных регионах страны уже проделана большая работа в этой сфере, и есть надежда, что заявленные цели будут выполнены.

Так, уровень охвата цифровым телевидением населения Узбекистана с 2018 по 2022 г. составляет 100 %<sup>11</sup>, пропускная способность международной сети передачи данных составила в 2022 г. 1 800 Гбит/с<sup>12</sup>, стоимость тарифов на интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров (долл. США) в 2022 г. – 3 долл.

США<sup>13</sup>, общая протяжённость волоконно-оптических линий связи в 2022 г. составила 118 тыс. км.<sup>14</sup>, количество абонентов мобильной связи – 29 млн. абонентов<sup>15</sup>, количество базовых станций мобильной связи – 45 890 шт.<sup>16</sup>

Министерством информационных технологий и связи Республики Узбекистан поставлены задачи для достижения целей ускоренного развития цифровой инфраструктуры в стране, ликвидации «цифрового разрыва» между городскими и сельскими территориями и создания необходимых условий для повышения качества предоставляемых услуг<sup>17</sup>. Узбекистану есть куда стремиться в преодолении «цифрового разрыва», поскольку именно ликвидация «цифрового разрыва» может стать гарантией обеспечения универсального права человека на доступ к информации.

Так, в некоторых европейских странах, таких как Франция, Испания, Эстония и Финляндия, интернет признан универсальной услугой, и в этих странах законодательно закреплено, что государство обязано обеспечить право на доступ в интернет каждого человека<sup>18</sup>.

Примечательно, на наш взгляд, опыт Коста-Рики, которая запустила инициативу под названием «Espacios Públicos Conectados» («Подключенные общественные пространства»), направленную на сокращение «цифрового разрыва» в стране через FONATEL (Национальный телекоммуникационный фонд). Цель этой программы – предоставление бесплатного интернета в 170 общественных местах по всей стране (в том числе в парках, на площадях, в публичных библиотеках, на вокзалах и в общественных центрах), и страна комплексно занимается продвижением «цифровой грамотности» населения в целом<sup>19</sup>.

Также в этой стране предпринимаются активные и успешные усилия по сокращению гендерного

<sup>8</sup> Беляцкая Т. Н., Князькова В. С. Цифровой разрыв в современном информационном обществе // Экономическая наука сегодня. Вып. 10. – 2019. – С. 209–217.

<sup>9</sup> Турсунов Н. Н. Цифровая экономика: особенности, тенденции и пути дальнейшего развития // «Иқтисодийот ва инновацион технологиялар» илмий электрон журналы. 2017. №5. – С.1–11 // [http://iqtisodiyot.tsue.uz/sites/default/files/maqolalar/Tursunov\\_0.pdf](http://iqtisodiyot.tsue.uz/sites/default/files/maqolalar/Tursunov_0.pdf).

<sup>10</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2020 г. №УП-6079 «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и мерах по ее эффективной реализации» // <https://lex.uz/docs/5031048>.

<sup>11</sup> См.: Статистические данные из официального веб-сайта Министерства информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан <https://mitc.uz/ru/stat/11>.

<sup>12</sup> См.: <https://mitc.uz/ru/stat/2>.

<sup>13</sup> См.: <https://mitc.uz/ru/stat/5>.

<sup>14</sup> См.: <https://mitc.uz/ru/stat/6>.

<sup>15</sup> См.: <https://mitc.uz/ru/stat/7>.

<sup>16</sup> См.: <https://mitc.uz/ru/stat/8>.

<sup>17</sup> См.: Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги томонидан 2021 йилда олиб борилган ишлар таҳлили // <https://telega.ph/Ahborot-tehnologiyalari-va-kommunikacyalarini-rivozhlantirish-vazirligi-tomonidan-2021-jilda-olib-borilgan-ishlar-ta%D2%B3lili-01-10>.

<sup>18</sup> Алисевич Е., Николаев А., Кебурия К. Влияние цифровизации на международные стандарты в области прав человека и обязательства государств по их соблюдению. // Международное правосудие. №4 (40) С. 57-76.

<sup>19</sup> См.: Costa Rica to provide free internet in bid to reduce the country's digital divide. <http://digitalinclusionnewslog.itu.int/2019/02/08/costa-rica-to-provide-free-internet-in-bid-to-reduce-the-country-digital-divide>.

«цифрового разрыва». К примеру, доступ для женщин был включен в Национальный план развития телекоммуникаций на 2015–2021 гг., который, среди прочих инициатив, предусматривает субсидирование интернет-подключения для женщин-предприниматель<sup>20</sup>.

В декабре 2018 г. МСЭ подсчитал, что впервые более половины мира подключилось к интернету. И все же, по их обновленным данным, через два года, в декабре 2020 г., большинство женщин всё ещё оставались вне сети. «Цифровой разрыв» имеет глубокий гендерный разрыв, и стратегии подключения, направленные на обеспечение всеобщего доступа, должны решать эту проблему. К сожалению, гендерные цели по-прежнему слишком редко встречаются в политике широкополосного доступа. Из всех областей политики, изученных в отчете «Доступность», средние оценки гендерной политики остаются самыми низкими. В 29 странах (чуть более 40 % стран, участвовавших в исследовании) отсутствуют значимые программы по обеспечению доступа женщин к интернету<sup>21</sup>.

Стоит отметить, что действующие Конституция Республики Узбекистан и Конституция Республики Каракалпакстан не содержат нормы о гарантиях доступа к информации, хотя данная норма содержится в Законе Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 26 апреля 1997 г. И в ст.3 данного закона закреплено: «Каждому гражданину гарантируется право доступа к информации. Государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, передачу и распространение информации», а ст.7 зафиксировано: «Государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечивать каждому возможность ознакомления с актами законодательства, а также документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения актов законодательства и соответствующих материалов»<sup>22</sup>.

На наш взгляд, такое понимание доступа к информации является слишком узким и не взаимодействует с понятием «цифрового разрыва».

Думается, настало время внести соответствующие изменения и дополнения в Основной закон страны, и в Конституцию Республики Каракалпакстан, поскольку закрепление гарантии свободы доступа к информации в Основном законе послужит его незыблемости и обеспечению верховенства закона в целом.

Стоит отметить, что первые шаги в дальнейшем укреплении прав граждан в области свободы получения и распространения информации уже были определены в цели 89 «Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы», посвященной Году обеспечения интересов человека и развития махалли, утвержденному Указом Президента Республики Узбекистан № УП-60 от 28 января 2022 г., а именно:

- разработка проекта единого систематизированного нормативно-правового акта, регулирующего сферу информации;
- повышение культуры пользования гражданами информационно-коммуникационными средствами;
- предотвращение нарушения права неприкосновенности, связанного с опубликованием в сети интернет личных и конфиденциальных данных;
- создание системы предупреждения киберпреступности<sup>23</sup>.

Узбекистан в качестве полноправного субъекта международного права является участником международных документов в области прав человека, и соблюдение и обеспечение всего спектра прав человека как в онлайн-, так и в офлайн-пространствах, требует дальнейших научных исследований в этой сфере.

#### **Выводы и рекомендации:**

- «цифровой разрыв» может проходить по различным основаниям: технологическому, географическому, социальному, гендерному, языковому и т.д., и поэтому требует внимания со стороны государства;
- при разработке нормативно-правовых актов, касающихся доступа к информации, должен исследоваться и изучаться «цифровой разрыв», и на этом основании в проекты должны включаться меры и нормы по преодолению конкретного «цифрового разрыва»;
- при разработке государственных программ должны быть всегда предусмотрены меры по преодолению «цифрового разрыва».

<sup>20</sup> См.: The Alliance for Affordable Internet, “Gender & Access Affordability Report Thematic Brief,” 2020, <https://1e8q3q16vyc81g8l3h3m d6q5f5e-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content>.

<sup>21</sup> См.: The A4AI Affordability Report 2020 <https://a4ai.org/affordability-report/report/2020>.

<sup>22</sup> Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации» № 400-1 от 26 апреля 1997 г. // <https://lex.uz/docs/2118>.

<sup>23</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» // <https://lex.uz/docs/5841077>.

# КУЛЬТУРНАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.031



**Азамат ЭГАМБЕРДИЕВ,**  
директор негосударственной некоммерческой  
организации в форме научно-исследовательского  
учреждения «Центр публично-правовых  
исследований» Республики Узбекистан,  
кандидат юридических наук

**Аннотация.** В статье рассматриваются отдельные вопросы понимания в Узбекистане гражданского общества, правового государства и правовой государственности, их соотношения с друг другом в контексте обозначенных подсистем социальной сферы государства. Анализируется основное содержание недостаточно изученных в национальной науке концепции «культурной государственности».

**Ключевые слова:** конституция, права и свободы в сфере культуры, образования и науки, гражданское общество, правовая государственность, культурная государственность.

**Аннотация.** Мақолада давлат ижтимоий соҳасининг белгиланган қўйи тизимлари контекстида Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлатни, шунингдек, Ўзбекистондаги ҳуқуқий давлатчиликни, уларнинг бир-бири билан муносабатларини тушунишнинг айрим масалалари кўриб чиқилади. Миллий фанда етарлича ўрганилмаган “маданий давлатчилик” тушунчасининг асосий мазмуни таҳлил қилинади.

**Калит сўзлар:** конституция, маданият, таълим ва фан соҳасида ҳуқуқ ва эркинликлар, фуқаролик жамияти, ҳуқуқий давлатчилик, маданий давлатчилик.

**Annotation.** The article deals with certain issues of understanding civil society and the rule of law in Uzbekistan, as well as legal statehood in Uzbekistan, their relationship with each other, in the context of the designated subsystems of the social sphere of the state. The main content of the concepts of “cultural statehood” that have not been sufficiently studied in national science is analyzed.

**Keywords:** constitution, rights and freedoms in the sphere of culture, education and science, civil society, legal statehood, cultural statehood.

## Введение

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев еще 2017 г., выступая на заседании, посвященном обсуждению актуальных вопросов в сфере культуры и искусства, особо подчеркнул: «... Мы никогда не должны забывать одну истину: без развития культуры и искусства в нашей стране

общество не будет прогрессировать. Уровень развития нашего народа будет оцениваться прежде всего, исходя из национальной культуры. Поэтому культура – это облик нашего народа, общества. Раз мы приступили к созданию нового облика Узбекистана, мы должны начать эту работу с развития национальной культуры»<sup>1</sup>. В том же году в своем

<sup>1</sup> См.: «Президент провел совещание с руководителями сферы культуры и искусства» // 25.12.2017 г. // <https://uzlidep.uz/ru/news-of-uzbekistan/565>.

поздравительном послании по случаю общенародного праздника Дня учителей и наставников глава государства справедливо отметил, что «...успех ... реформ, обретение нами достойного места среди современных развитых государств мира прежде всего связаны с развитием в стране сфер науки, образования и воспитания, нашей конкурентоспособностью в данных областях»<sup>2</sup>.

В социально-культурной жизни нашего общества все еще проявляются негативные явления, которые, к сожалению, имеют тенденцию к увеличению<sup>3</sup>. Это свидетельствует о том, что компетентные государственные органы и соответствующие общественные структуры не в полной мере осознают подлинный смысл ориентиров, обозначенных выше главой государства.

Современные реалии требуют критического пересмотра форм и методов публичного управления в сфере культуры, образования и науки. При этом публичное управление следует рассматривать в качестве неотъемлемого условия для обеспечения и защиты публичных интересов и частных интересов граждан. Государственная забота в этих важных отраслях социальной сферы должна выражаться в формировании и реализации *системы ценностных ориентиров* современного общества в тесном диалоге с самим обществом.

Важно понимать, что сами ориентиры такой системы определяются исходя из представлений о совокупности фундаментальных или основных прав, принадлежащих каждому человеку от рождения. Всестороннее обеспечение реализации культурных прав и свобод граждан характеризует государство как демократическое.

Предварительный анализ положений политико-правовых концепций развития культуры, образования и науки, принятых в Узбекистане в 2018 – 2021 гг.<sup>4</sup>, показывает, что государство нацелено решать имеющиеся проблемы. В рамках осуществляемых административных реформ особое внимание уделяется административно-правовому регулированию отраслей. Однако, с точки зрения правового содержания, проблемы обеспечения, соблюдения и защиты прав и свобод в рассматриваемых сферах все ещё остаются малоизученными и не находят должного отражения в отечественной юридической науке. Между конституционными гарантиями и практикой организации публичного управления в рассматриваемых сферах существует весьма заметный разрыв.

Данные обстоятельства обуславливают необходимость консолидации академических, научных и экспертных сообществ для проведения междисциплинарных обсуждений современных проблем культуры, образования и науки, связанных как с определением понятий и сущности конституционных прав и свобод граждан, так и реализацией их в условиях постсоветской трансформации.

### **Конституция как ключевое средство построения правовой государственности**

Конституция Республики Узбекистан, провозглашающая Узбекистан суверенным демократическим государством (ст.1), закрепляет, что демократия «...базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические

<sup>2</sup> См.: Поздравительное послание Президента Республики Узбекистан учителям и наставникам Узбекистана по случаю общенародного праздника Дня учителей и наставников // 29.09.2017 г. // <https://uza.uz/ru/posts/uchitelyam-i-nastaaaaavnikam-uzbekistana-29-09-2017>.

<sup>3</sup> 4 февраля 2022 г. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан принял постановление о направлении в правительство парламентского запроса касательно вопросов «...развития национального контента для молодежи и несовершеннолетних во всемирной информационной сети Интернет, культуры их пользования социальными сетями и защиты от вредной информации». Как следует из официального сообщения Верхней палаты парламента, в последнее время под видом «массовой культуры» делаются попытки пропаганды через интернет идей нравственной деградации, насилия, незаконного обогащения, а также несоблюдения национально-духовной культуры, ее изменения, а в некоторых случаях и уничтожения. При этом в сообщении указывается, что в национальном домене наблюдается размещение пользователями материалов или ссылок на другие веб-ресурсы, оказывающие негативное влияние на сознание, психику, духовно-просветительское воспитание. См.: «Обсужден вопрос защиты молодежи от вредной информации в Интернете и социальных сетях» // Официальное сообщение Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4.02.2022 г. // <https://www.senat.uz/ru/lists/view/3963>.

<sup>4</sup> См., например: Концепция дальнейшего развития национальной культуры в Республике Узбекистан, утвержденная постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 ноября 2018 г. №ПП-4038 // <https://www.lex.uz/docs/4084932>; Концепция развития высшего образования до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 8 октября 2019 г. №УП-5847 // <https://lex.uz/ru/docs/4545887>; Концепция развития науки до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2020 г. №УП-6097 // <https://lex.uz/docs/5073449>.

права и свободы защищаются Конституцией и законами» (ст. 13). Согласно Конституции, государство гарантирует права и свободы человека и гражданина<sup>5</sup> (ст. 43). Права и свободы человека и гражданина в сфере культуры, образования и науки являются частью основных конституционных прав и свобод. В частности, Конституция Республики Узбекистан, устанавливая право каждого на образование (ст. 41), гарантирует свободу научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры (ст. 42).

Рассуждая о гарантиях прав и свобод граждан, не следует забывать и об конституционных обязанностях. Конституция определяет, что «все граждане несут обязанности, закрепленные за ними в Конституции» (ст. 47), а также, что «граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана» (ст. 29). Установление взаимной ответственности государства и его граждан, организаций, всех тех, кто вступает с государством в правоотношения, является одним из неотъемлемых признаков правового государства.

Таким образом, можно резюмировать, что Конституция, как Основной закон государства, многое предлагает его гражданину. В первую очередь Основной закон предлагает гражданам активно участвовать в организации общества. Чем больше людей будут участвовать в общественной жизни (прежде всего путем сотрудничества в партиях, в общественных объединениях, в органах самоуправления граждан, в гражданских инициативах), тем быстрее и эффективнее будут достигаться цели осуществляемых в государстве реформ, направленных на достижение всеобщего блага. При этом каждый должен осознать, что Основной закон – это не государство, но с ним мы можем создать государство, так как государство является всеобщим делом.

### Гражданское общество и правовое государство: вопросы содержания и соотношения понятий

Итоги социально-экономических и политических реформ, реализованных в Узбекистане за последние три десятка лет, объявление высшим политическим руководством страны курса на построение Нового Узбекистана, как и принятие в марте 2020 г. Концепции развития гражданского общества в 2021–2025 гг.<sup>6</sup>, снова актуализировали вопросы о том, каким все-таки должно быть гражданское общество в Узбекистане и что предстоит еще сделать для повышения роли и значения институтов гражданского общества, сформированных в стране? Каков оптимальный вариант соотношения и взаимодействия гражданского общества и государства в рамках построения демократического правового государства? Ответы на эти и ряд других вопросов приобрели особую актуальность как в теоретическом, так и в практическом плане. От их нахождения зависит не только эффективность и своевременность решений задач на современном этапе развития гражданского общества в стране, но также успех начатых правительством в 2016 г. новых реформ.

В этой связи заслуживает внимания современная трактовка соотношения гражданского общества и государства, которая дается в немецкой государственноведческой литературе. Современное демократическое правовое государство рассматривается в Германии как «государство с функцией общества»<sup>7</sup>. Роль государства заключается здесь в объединении с помощью государства гражданского общества и государства в целостный «социальный организм», скрепленный «общей целью», именуемый обществом (в широком смысле слова). Такое представление о соотношении гражданского общества и государства отражает реалии XX и XXI вв.: усиливающееся проникновение государства в

<sup>5</sup> Применяемые в Конституции Республики Узбекистан термины «право» и «свобода» во многом равнозначны. Ключевой пункт для понимания отличия этих двух терминов – это роль государства. При реализации человеком и гражданином своего права государство должно обеспечить все необходимые условия для того, чтобы можно было воспользоваться соответствующим правом. Свободы – это такие права человека, реализации которых государство просто не должно мешать, ограничивать. Свобода предполагает большую автономию личности при ее реализации. Это свобода слова, мысли, совести, свобода собраний и ассоциаций, свобода передвижения. Таким образом, права – это то, что государство должно обеспечивать, в том числе финансово («позитивные» права). Свободы – это то, что государство не должно ограничивать («негативные» права). Вместе с тем, следует отметить, что Конституция Республики Узбекистан разграничивает понятия «права человека» и «права гражданина». Права человека предопределены его социальной природой и приобретаются им в силу факта его рождения. Данные права неотчуждаемы. Права же гражданина обусловлены фактом их закрепления в Конституции и предоставлены только гражданам Узбекистана.

<sup>6</sup> См.: Концепция развития гражданского общества в 2021 – 2025 гг., утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 4 марта 2021 г. №УП-6181 // <https://lex.uz/docs/5319760>

<sup>7</sup> Forsthoﬀ E. Rechtsstaat im Wandel. – Stuttgart, 1964. – S. 27.

сферу гражданского общества, встречное движение гражданского общества к государству, взаимную интеграцию (взаимопроникновение) этих феноменов<sup>8</sup>. Однако здесь закономерно возникают вопросы: нет ли в этом опасности превращения общества в «огосударвленное», в котором государство поглощает гражданское общество, как это было в нашей стране в недавнем советском прошлом?

С обретением Узбекистаном национальной независимости в литературе (как в научной, так и официальной) настойчиво проводится мысль о том, что в стране предстоит сформировать *сильное гражданское общество* и построить *правовое государство*. Еще в 1992 г. задача по созданию в стране «гуманного демократического правового государства» была возведена на конституционный уровень<sup>9</sup>. Таким образом, реализация принципа «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу» и формирование демократического правового государства является сегодня задачей принципиальной важности. Дело теперь за обеспечением разумной и справедливой реализации этих конституционных идей.

Рассматривая основные подходы к пониманию *правового государства*, следует отметить, что данному феномену дается объяснение через критерии «государственного» и «правового». В «широком смысле» правовое государство означает «требование справедливого государственного устройства» (разумеется, сущность государства не сводима к «требованию», в том числе и «государственного устройства»), а в «узком, инструментальном смысле правовое государство означает требование подчинения государства в своей организации и деятельности праву»<sup>10</sup>. Не вступая в полемику с авторами, здесь хотелось бы лишь отметить, что концепцию подчинения государства праву можно признать состоятельной лишь в том случае, если творцом права рассматривать само общество, а не государство. Т.е. общество долж-

но адресовать правовые императивы государству, которое их будет только «оформлять» в законы и другие виды общеобязательных государственных предписаний.

### «Культурная государственность» или конституция как культура

Государственная защита и поощрение культурных учреждений, искусства, научных исследований и преподавания, образования и художественной деятельности представляет собой так называемую «культурную государственность» (нем. Kulturstaatlichkeit) и является примером *государственной цели*. Так, известный немецкий профессор правоведения Петер Хэберле, исследовавший многие проблемы немецкого и европейского конституционного права, воспринимая конституцию как составную часть культуры, обосновывает необходимость *контекстного толкования конституции*<sup>11</sup>.

В теории конституционного права Узбекистана нет такого понятия, как «культурная государственность», при этом его прямой перевод также невозможен, так как словосочетание «культурное государство» меняет смысл немецкого понятия.

Хэберле использует открытое плюралистическое понятие культуры, отмечая, что к культуре относится все, *что создано человеком*<sup>12</sup>. Культура включает в себя *три аспекта*. Она знакомит нас с тем, что было – *традиционный аспект*; развивает и изменяет *традиционные ценности* – инновационный аспект и одновременно существует в нескольких ипостасях – плюралистический аспект<sup>13</sup>. Это означает, что культура может быть высокой и народной, альтернативной и субкультурной. При этом нормативные положения о культуре закрепляют компетенцию государства в достижении определенных культурных целей, например, положения о расширении и строительстве учебных заведений – в ст. 91а Основного закона ФРГ, о фи-

<sup>8</sup> См. напр.: Holger Krimmer (Hrsg.): Datenreport Zivilgesellschaft VS Verlag für Sozialwissenschaften 2019 176 S., Strachwitz, Rupert Graf (2014): Achtung vor dem Bürger – Ein Plädoyer für die Stärkung der Zivilgesellschaft. – Freiburg/Basel/Wien. – 240 S.

<sup>9</sup> См. Преамбулу Конституции Республики Узбекистан от 08.12.1992 г.

<sup>10</sup> Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Учебник. – М., 1998. – С. 401.

<sup>11</sup> Одной из первых работ немецкого ученого, посвященной рассматриваемой тематике, стала статья, опубликованная в 1981 г. в сборнике, посвященном вопросам конституционной культуры. Основная сложность в работе с трудами Хэберле – это адекватный перевод на русский язык (как впрочем и на узбекский) одного из важнейших терминов «Kulturstaatlichkeit» (или «Kulturstaat»).

<sup>12</sup> Häberle P. Europäische Verfassungslehre. – 5 Aufl. – Baden-Baden: Nomos Verl., 2008. – S.14. (723 S).

<sup>13</sup> Häberle P. Vom Kulturstaat zum Kulturverfassung (Originalbeitrag 1981) // Kulturstaatlichkeit und verfassungsrecht /Hrsg. Von P.Häberle. – Darmstadt: Wissenschaftliche Buchgesellschaft, 1982. – S. 31.

нансировании образования и науки в – ст. 91b Основного закона ФРГ<sup>14</sup>.

Особый интерес представляет для нас опыт немецкого законодателя по обеспечению прав граждан в области культуры. Так, в Германии с 1919 г. действует конституционное положение, закрепляющее, что воскресенье и государственные праздничные дни охраняются законом как дни отдыха от работы и душевного умиротворения<sup>15</sup>. Данное конституционное положение, конкретизируясь в конституциях земель Германии<sup>16</sup>, находит свое отражение и в их специальных законах о выходных и праздничных днях<sup>17</sup>.

В своей монографии «Воскресенье – как конституционный принцип» Петер Хэберле определяет, что «воскресенье» – это основная ценность нашей культуры<sup>18</sup>, и исследует это понятие с культурно-антропологической точки зрения. При этом он отмечает, что воскресенье – это культура, проникшая во все сферы жизни общества, связывающая земное и религиозное. Вместе с тем в монографии обосновывается мнение других исследователей относительно того, что уже давно не существует «воскресной культуры», центром которой была религия, и поэтому воскресенье стало частью культуры свободного времени.

Констатируя тенденцию увеличения случаев работы в воскресные и праздничные дни в отдельных областях (здравоохранении, гастрономии,

развлечений), П. Хэберле выступает больше за «позитивную сторону» понятия «воскресенье», пытаясь раскрыть нормативную и социальную сущность данного понятия. По его мнению, «позитивное измерение» воскресной культуры состоит из следующих компонентов:

- работы, которые в качестве исключения разрешены в воскресные дни;
- работы по хозяйству, игры с детьми;
- дел, которыми, в соответствии Основным законом страны и конституциями земель, необходимо заниматься именно в воскресенье, например участвовать в выборах<sup>19</sup>.

Принимая во внимание вышеприведенные подходы к пониманию выходного дня как части культуры свободного времени человека, хотелось бы отметить целесообразность проведения национальной социологической и юридической наукой всестороннего изучения немецкого опыта в данной сфере. В Узбекистане имеет место проблема правильного использования рабочих и выходных дней. Особо остро эта проблема стоит в государственных структурах, где работники регулярно задерживаются после окончания рабочего дня и часто привлекаются на работу в выходные дни<sup>20</sup>. Несмотря на предпринимаемые правительством меры по обеспечению соблюдения трудового законодательства<sup>21</sup>, такая тенденция все еще сохраняется.

<sup>14</sup> Там же. – С. 10.

<sup>15</sup> Данное положение закреплено в ст. 139 Конституции Веймарской республики от 11 августа 1919 г., которое в соответствии со ст. 140 Основного закона ФРГ от 23 мая 1949 г. является составной частью Основного закона.

<sup>16</sup> Положение ст.139 Конституции Веймарской республики послужило образцом для конституций земель Германии. Так, ст. 147 Конституции земли Бавария от 2 декабря 1946 г. полностью воспроизводит упомянутое положение. Конституция земли Хессен от 1 декабря 1946 г. в ст. 31 устанавливает правило: «Воскресенье и законодательно установленные праздники являются выходными днями. Исключения могут быть установлены законом и соглашением, если они служат общему благу».

<sup>17</sup> Так, § 1 Закона Федеральной земли Райнланд-Пфальц «Об охране воскресных и праздничных дней» (Feiertagsgesetz – LFtG) от 15 июля 1970 г. (действующий в редакции от 27.10.2009 г.) устанавливает, что: «1) Воскресенья, закрепленные законом, и церковные праздники охраняются в соответствии с настоящим Законом. 2) Предписание об охране действуют с 0.00 до 24.00, если иное не установлено предписаниями настоящего Закона». § 3 данного Закона определяет, что воскресенье и установленные законом праздничные дни, являются днями общего отдыха от работы, и устанавливает в эти дни генеральный запрет работы и любой деятельности, которая нарушает покой или противоречит сути воскресенья или законодательно установленных праздничных дней. Исключением из этого общего запрета, согласно § 4 Закона, является, например, деятельность немецкой федеральной почты, коммунальных служб и предприятий, деятельность предприятий общественного транспорта (если услуги по перевозке людей и грузов являются необходимостью), неотложные работы в домашнем хозяйствах и сельском хозяйстве, работа на личных садовых участках или уборка дома, если она не нарушает общественный покой.

<sup>18</sup> Häberle P. Der Sonntag als Verfassungsprinzip. – 2. Aufl. – В.: Duncker & Humblot, 2006. – 120 S. – (Schriften zum Öffentlichen Recht; Bd. 551).

<sup>19</sup> Там же. – С. 62.

<sup>20</sup> См.: напр.: Госорганам поручено соблюдать трудовое законодательство // «Газета.uz», <https://www.gazeta.uz/ru/2020/02/05/labor-code>.

<sup>21</sup> Следует отметить, что Трудовой кодекс Республики Узбекистан предусматривает целый ряд положений, гарантирующих предоставление работникам выходных дней: ст.129 (выходные дни), ст. 130 (ограничение привлечения к работе в выходные дни), ст.157 (оплата сверхурочной работы и работы в выходные и праздничные дни), ст. 220 (дополнительные меры по охране труда инвалидов), ст. 228 (ограничение труда женщин на ночных, сверхурочных работах, работах в выходные дни и направления их в командировку) и ст.245 (запрещение привлечения лиц моложе 18 лет к ночным, сверхурочным работам и работам в выходные дни).



Указанные обстоятельства говорят о необходимости серьезного подхода к решению этой социальной проблемы, свидетельствующей о попрании конституционных прав и свобод граждан. Полагаем, что толкование особого смысла понятия «выходной день» должно осуществляться с учетом следующих основных прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан:

1) право на свободу мысли, слова и убеждений, а также право искать, получать и распространять информацию (ст.29);

2) право на свободу совести и вероисповедания (ст. 31);

3) право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций (ст.33);

4) право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях (ст.34);

5) право на свободу научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры (ст.42);

Кроме того, принцип «Выходной день в кругу семьи» связан напрямую с положениями главы XIV (Семья) Конституции Республики Узбекистан, гарантирующей особую защиту институтов брака и семьи. В частности, в ст. 63 Конституции установлено: «Семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства». В ст. ст. 64 и 66 Конституции закреплены положения о том, что «родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия» и «совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях». Из этого следует, что воскресенье, как и другие выходные (праздничные) дни, – это как законная возможность для полной реализации гражданами своих конституционных прав и свобод.

### Выводы

В связи с реализацией целого ряда программных документов политико-правового характера, сфера юридического воздействия на общественные отношения сегодня находится в постоянном движении. Однако многие правовые конструкции часто не находят последовательного применения, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на эффективности осуществляемых в стране реформ.

Одни из основных причин такого положения дел – наличие элементов социалистической правовой системы в национальном праве, проблема понимания идеологического базиса формальных основ построения системы источников права, а также недостаток междисциплинарных исследований в национальной науке, направленных на изучение современных подходов к понятиям «гражданское общество», «правовое государство», «публичное управление», «публичный интерес». Как следствие в узбекском обществе все еще отсутствует осознание подлинной сущности этих системообразующих категорий.

Нормативные положения Конституции Республики Узбекистан, гарантирующие каждому основные права и свободы в сфере культуры, образования и науки, призваны обеспечить развитие личности, общества и государства с учетом баланса частных и публичных интересов. Поощрение и развитие этих конституционных ценностей представляет собой государственную цель. Исходя из сущности и содержания современной концепции «культурной государственности» категорию «культура» следует понимать намного шире, с учетом традиционного, инновационного и плюралистического аспектов, суть которых подробно раскрыта в немецкой правовой науке.

Эти и другие вопросы, рассмотренные в статье, актуализируют необходимость проведения комплексного междисциплинарного изучения фундаментальных социальных и политико-правовых проблем развития гражданского общества и формирования правовой государственности. В рамках таких исследований следует также провести критический анализ содержания общей теории государства и права, конституционного и административного права Узбекистана.

Важно наконец-то осознать, что теоретическое осмысление сложившейся ситуации и предыдущего развития – это первый этап любых реформ и неотъемлемое условие для их качественного осуществления. Только после завершения первого этапа следует приступать ко второму этапу – к практической деятельности. Начиная реформы, мы, к сожалению, не всегда соблюдаем это условие. Хотелось бы надеяться, что актуальные задачи развития культуры, образования и науки в Узбекистане, определенные в соответствующих политико-правовых концепциях, будут реализовываться на основе глубоких теоретических разработок.

# ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ И ЛИЧНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРОКУРОРОМ

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.032



**Наргиза ИБРАГИМОВА,**  
главный специалист отдела Управления проектами,  
инноваций и маркетинга Университета мировой  
экономики и дипломатии

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы защиты прокурором конституционных, семейных и трудовых прав несовершеннолетних, анализируются нормативно-правовые акты регламентирующие вопросы защиты их прав, приводится характеристика и классификация основных прав несовершеннолетних. Автор акцентирует внимание на необходимости совершенствования правовых основ защиты прав детей органами прокуратуры.

**Ключевые слова:** конституционные права, права несовершеннолетних, прокурор, защита прав несовершеннолетних, органы опеки, семейное право, трудовое право.

**Аннотация.** Мақолада прокурор томонидан вояга етмаганларнинг конституциявий, оилавий ва меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилишда мавжуд муаммолар кўриб чиқилган ҳамда уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишни тартибга солувчи ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилиниб, вояга етмаганларнинг асосий ҳуқуқлари тавсифи ва таснифи келтирилган. Прокуратура органлари томонидан болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш зарурлигига муаллиф эътибор қаратган.

**Калит сўзлар:** Вояга етмаганларнинг ҳуқуқлари, прокурор ҳимояси, васийлик органлари, конституциявий ҳуқуқлар, оила ҳуқуқи, меҳнат ҳуқуқи.

**Abstract.** This article discusses the protection by the prosecutor of the constitutional, family and labor rights of minors. As well as the emergence and development of legal acts on the protection of the rights of the child. Characteristics and classification of the basic rights of minors in modern life, including the legal basis for the protection of the rights of children by the prosecutor are provided. The study of the system of legal regulation in the field of protection of personal rights of minors by the prosecutor, including theoretical aspects of the problem of children's rights and their protection in modern legal science. In protecting the legitimate interests of minors, the role of the prosecutor and other legal representatives of the child is revealed.

**Key words:** Rights of child, prosecutor's protection, guardianship authorities, constitutional rights, family law, labor law.

Права ребёнка – это свод прав детей, зафиксированных в международных и национальных документах по правам ребёнка. Согласно Конвенции о правах ребёнка, ребёнок – это лицо, не достигшее 18 лет. Государство взяло на себя обязательство защищать детей, поэтому они имеют такие же права, как и взрослые. Основным международным актом о правах ребёнка является Конвенция о правах ребёнка, принятая в Нью-Йорке 20 ноября 1989 г. В Узбекистане основными актами, регламентирующими права ребёнка, являются Конституция Республики

Узбекистан (ст. 45), Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 г. № ЗРУ-263, а также Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения гарантий прав ребёнка» от 9 августа 2021 г. № УП-6275.

Защита прав ребёнка – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за на-

рушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда, создает условия для охраны и защиты этих прав.

Органы прокуратуры занимают чрезвычайно важное положение в сфере защиты государством прав и законных интересов несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних представляет собой самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, охватывает самый широкий спектр работы прокурора и призван обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних, пресечение и предупреждение преступности детей.

Прокурор обязан своевременно и принципиально реагировать на случаи нарушения прав несовершеннолетних, принимать исчерпывающие правовые меры к их восстановлению. Наиболее эффективной защитой прав детей прокурором является судебная защита в порядке гражданского судопроизводства.

Вся судебная система и система семейного права в отношении несовершеннолетних лиц строится с целью как можно больше обезопасить и защитить детей от пагубного влияния сложившихся обстоятельств на психику ребенка, обеспечить ему дальнейшее полноценное развитие личности. Статьей 67 Семейного кодекса Республики Узбекистан установлено, что ребенок имеет право на защиту своих интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных данным кодексом, – органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту. Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей либо лиц, их заменяющих.

Лица, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка<sup>1</sup>.

Право ребенка на защиту включает и возможность самостоятельного принятия им некоторых мер в случае нарушения его законных прав и интересов.

Это возможно при злоупотреблениях со стороны родителей, а также при невыполнении или ненадлежащем выполнении ими обязанностей по воспитанию и образованию ребенка. В таких ситуациях ребенку предоставлено право обратиться за защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет – в суд. Последствия такого обращения ребенка могут заключаться в привлечении родителей к административной или уголовной ответственности, немедленном отобрании ребенка у родителей органом опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, лишении или ограничении родительских прав в судебном порядке.

Несовершеннолетние в возрасте старше четырнадцати лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или отказ от него. Несовершеннолетние с недостатками физического или психического развития по заявлению родителей или лиц, их заменяющих, могут содержаться в учреждениях системы социальной защиты за счет бюджетных средств, благотворительных и иных фондов, а также за счет средств родителей или лиц, их заменяющих. Нарушение прав и интересов несовершеннолетних родителями или другими лицами, на попечении которых они находятся, уклонение от воспитания, жестокое обращение, наносящее вред здоровью несовершеннолетних, влекут ответственность в порядке, установленном законом.

Полномочия прокурора по защите прав несовершеннолетних наиболее полно регламентированы в Законе «О прокуратуре» от 29 августа 2001 г. Так, в соответствии со ст. 31 данного закона прокурор, осуществляя надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в пределах своей компетенции вправе: посещать беспрепятственно и в любое время места содержания наказания в виде ареста, направления в дисциплинарную часть, лишения свободы, учреждения, исполняющие принудительные меры медицинского характера, и специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних с допуском во все помещения; знакомиться с документами, на основании которых лица подвергнуты задержанию, заключению под стражу, а также уголовному наказанию или иным мерам уголовно-правового воздействия.

Прокурор вправе немедленно освобождать лиц, которые незаконно содержатся в местах задержания,

<sup>1</sup> <https://lex.uz/docs/104723> Семейный кодекс Республики Узбекистан.

содержания под стражей, учреждениях по исполнению наказаний в виде ареста, направления в дисциплинарную часть, лишения свободы, учреждениях, исполняющих принудительные меры медицинского характера, специальных учебно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних, а также ходатайствовать перед судом об освобождении от наказания осужденного на основании акта амнистии<sup>2</sup>.

Кроме того, в ст. 8 данного закона закреплено положение о том, что Генеральная прокуратура Республики Узбекистан является единым координирующим органом:

Республиканской межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью;

Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних.

Как отмечает российская исследовательница Ю. Николаева, социальная и правовая защита прав несовершеннолетних – это многогранная деятельность, охватывающая экономические, организационные, психологические, педагогические, юридические и другие аспекты. Защита прав несовершеннолетних может осуществляться различными средствами. Право является одним из таких средств. В силу своих основных характеристик (нормативности, общеобязательности, обеспеченности государственным принуждением) оно обладает значительным потенциалом в обеспечении безопасности и прав несовершеннолетних<sup>3</sup>.

Защита прав несовершеннолетних является одним из основных направлений деятельности прокуратуры. При защите несовершеннолетних государством или представительными органами государства важна не только защита их конституционных, частных и личных прав, но и прав трудоспособных несовершеннолетних в трудовых отношениях. Проблема защиты трудовых прав детей нередко связана с элементарной правовой неграмотностью. Детский труд может настолько глубоко корениться в местных традициях и обычаях, что ни родители, ни сами дети не сознают, что детский труд противоречит интересам самих детей и является незаконным.

Необходимость прокурорского надзора за соблюдением законодательства о труде несовершеннолетних вызвана тем, что большинство молодых работников не спешат подавать заявление в суд по поводу защиты своих прав, даже если нарушения являются

очевидными. Такая ситуация объясняется различными причинами. Одни работники не идут на конфликт с работодателем, поскольку думают, что могут пострадать сами, другие сомневаются в своих возможностях и умениях юридически грамотно объяснить суду, какое именно его право было нарушено работодателем.

За нарушения трудового законодательства и правил по охране труда несовершеннолетних при определенных условиях, предусмотренных законом, может наступить уголовная ответственность виновных: она возможна, если нарушения повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, либо они причинили существенный ущерб здоровью личности, сопряженные с нарушениями конституционных прав граждан.

В ст. 9 Трудового кодекса Республики Узбекистан закреплено, что органы государственной власти и управления осуществляют контроль за соблюдением законодательства о труде в порядке, установленном законом. Надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде на территории Республики Узбекистан осуществляется Генеральным прокурором Республики Узбекистан и подчиненными ему прокурорами.

Так, прокурор и его заместитель вправе возбудить производство об административном правонарушении, потребовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности предостеречь о недопустимости нарушения закона. Для этого он вправе принести протест, подлежащий обязательному рассмотрению в установленные законом сроки; внести представление об устранении нарушений закона; вынести постановление о привлечении к административной ответственности.

Таким образом, по результатам исследования можно сделать следующие **выводы**:

- институт защиты прокурором прав несовершеннолетних для национальной правовой системы является сравнительно молодым, он только начинает формироваться в правоохранительной практике и процессуальном законодательстве;

- законодательная база по вопросам участия прокурора в защите прав несовершеннолетних на сегодняшний день весьма обширна, но во многом противоречива;

- в законодательной регламентации деятельности прокурора по защите прав несовершеннолетних имеется масса спорных и проблемных вопросов, требующих разрешения.

<sup>2</sup> <https://lex.uz/docs/105533> Закон Республики Узбекистан №257 «О прокуратуре» от 29.08.2001.

<sup>3</sup> <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=16549988>.

# СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.033



**Хабибулло РАЖАБОВ,**  
доктор философии в области  
политических наук (PhD)

**Аннотация.** В статье рассматриваются новые подходы и взгляды на процессы глобальной информатизации общества, проблемы информационной политики государств в процессе интеграции человечества в новое столетие. На основе изучения мнений зарубежных и отечественных исследователей дается научный анализ понятия «информационное общество» и формулируются конкретные предложения по совершенствованию информационной политики государства.

**Ключевые слова:** глобальная информатизация, информационное пространство, национальные интересы, информационное общество, идеологический потенциал информации, информационная политика государства.

**Аннотация.** Мақолада инсониятнинг янги асрга интеграциялашуви жараёнида ўзаро мулоқотнинг кескин кучайиши билан боғлиқ масалалар, янгича ёндашувлар, қарашлар талқин қилинади. Мазкур жараённинг умумий таърифи сифатида этироф этилаётган “ахборотлашган жамият”нинг ўзига хос хусусиятлари илмий жиҳатдан ўрганилиб, муайян тавсиялар илгари сурилади.

**Калит сўзлар:** глобал ахборотлашув, ахборот макони, миллий манфаатлар, ахборотлашган жамият, ахборотнинг мафкуравий имкониятлари, давлатнинг ахборот сиёсати.

**Abstract.** The article deals with the issues, new approaches, views on the sharp increase of interaction in the process of integration of humanity in the new century. Scientific analysis of the specifics of the “information society” which is recognized as a common definition of this process.

**Key words:** global informatization, information space, national interests, information society, ideological potential of information, information policy of the state.

В конце прошлого века в международных отношениях стала наблюдаться новая тенденция. Эта тенденция связана с интенсификацией межчеловеческих коммуникаций и их вступлением в новую фазу. Возможности получения и распространения информации резко возросли в результате совершенствования технологий. Появление в научных источниках термина «информационное общество» тоже связано именно техническим прорывом. В результате информационный фактор, первоначально считавшийся техническим явлением, к концу века стал объектом изучения социально-экономических и политических наук.

Ведущие теоретики стали на различных примерах объяснять необходимость определения и оценки степени воздействия информационного фактора на разные сферы жизни общества, наблюдая за возможностями информационного обмена. Д. Белл, Э. Тоффлер, К. Кояма, Дж. Найсбит первыми осветили этот вопрос в своих научных трудах. Категория «информированное общество», о котором упоминали в своих предсказаниях вышеуказанные ученые, действительно начала в той или иной степени затрагивать многие сферы жизни. Как указывал информационный фактор, мир стал переживать третью,

«информационную революцию», после аграрной и промышленной. Страны и международные организации, оценивая возможности информации, стали и проводить исследования по ее целевому использованию в национальных и международных отношениях, а также в различных сферах развития. Происхождение понятия «информированное общество» является предметом данного исследования.

Не вызывает сомнений мнение о том, что развитие интернета и его выход на глобальную арену еще больше увеличили скорость и эффективность распространения информации. Данная ситуация требует от государств принятия мер для снижения вредного воздействия информации и использования ее в созидательных целях.

Таким образом, формирование образа современного информационного общества в соответствии с национальными интересами является главным критерием готовности к вызовам времени. Как утверждал Президент Ш. М. Мирзиёев, «... мы не отрицаем роль и значение интернета и других современных источников информации. Сегодня трудно представить нашу жизнь без интернета. С учетом этого необходимо активизировать работу по распространению духовных ценностей через интернет, в том числе и через электронное чтение. Ведь мы не можем игнорировать тот факт, что мировоззрение наших детей может формироваться не на основе проверенной веками мировой и национальной литературы, а на основе сомнительных и вредных сведений»<sup>1</sup>.

По мнению известного теоретика Э. Тоффлера, «сегодня меняется движущая сила общественных отношений. То есть, информационные технологии, информационная среда выступают в качестве силы, которая позволяет эффективно реагировать на текущие проблемы человека. Такие изменения формируют новое поколение политических лидеров и придают правительству новое качество. Иными словами, власть все больше опирается на “культурные” способности воздействия на людей»<sup>2</sup>.

Термин «информационное общество» ввел японский теоретик К. Кояма, на основании работ которо-

го в 1972 г. в Японии была принята программа под названием «План информационного общества: национальная цель до 2000 г.». Произведение другого японского ученого И. Масуды «Информационное общество как постиндустриальное общество», а также западные футуристы Тоффлер, Нейсбит и др. сыграли большую роль в утверждении и популяризации данной концепции<sup>3</sup>.

Взгляды украинского философа В. Л. Павлова подтверждают сказанное: «То, что общество вступает в качественно новый этап своего развития, подчеркивают прежде всего философы, ученые и политики Японии, США и Западной Европы. При этом некоторые активно используют термин “постиндустриальное общество” и обращают внимание на возрастающую роль интеллектуального труда и сектора услуг. А другие громко говорят об “информированном обществе”, акцентируя внимание на информационных процессах. Литература второй половины XX века – начала XXI века полна различных терминов, которые используют исследователи, пытаясь объяснить изменения, происходящие в жизни людей»<sup>4</sup>.

По мнению социолога О. Абдуазимова, термин «информационное общество» впервые был использован японским ученым Хаяси и специалистами ряда японских организаций. В частности, в отчетах Японского агентства экономического планирования и Института разработки и эксплуатации компьютеров за 1969–1971 гг. информационное общество трактовалось как «общество, позволяющее людям пользоваться надежными источниками информации посредством процесса компьютеризации, освобождая их от устаревшей и неэффективной работы»<sup>5</sup>.

Определения, данные категории «информационное общество», мало чем отличаются друг от друга и, наоборот, взаимодополняют. Политолог У. Исламбеков пишет: «Информационное общество – это общество, в котором информация является приоритетным ресурсом в различных сферах жизни человека – производстве, общественных отношениях, экономике, политике. В таком обществе появляются новые виды информации, современные формы ее хранения и передачи»<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга қўтарамиз. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – 529-б.

<sup>2</sup> Тоффлер Э. Метаморфозы власти. – М.: Издательство АСТ, 2004. – С. 22.

<sup>3</sup> <https://iphlib.ru/library/collection/newphilenc/document/HASH131b96c.b772df8497f4613>.

<sup>4</sup> Павлов, В. Л. Особенности информационного общества / В. Л. Павлов // Философские и социальные науки. – 2010. – № 1. – С. 77-82.

<sup>5</sup> Абдуазимов О. Ахборотлашган жамият ва оммавий коммуникациялар воситаларини тизимли тадқиқ этишнинг назарий асослари // Халқаро муносабатлар. – 2015 йил, 4-сон. – 33-б.

<sup>6</sup> Исламбеков У. Сиёсатда “Жамоатчилик билан алоқалар” технологияларини қўллаш имкониятлари (Ўзбекистон Республикаси мисолида). – Тошкент, 2007. – 105-б.

«Важнейшей чертой информированного общества является открытость и прозрачность в обществе. Открытое общество обусловлено тем, что информация открыта для граждан, гарантируется право на получение информации. В этом контексте приоритетом в информационной политике государства является управление информационными ресурсами, регулирование информационных потоков, обеспечение достоверности и легитимности информации. Неспособность правильно оценить значение информационной политики приводит любую страну к отставанию от мировой цивилизации. Поэтому информационная политика требует внедрения новых средств связи, совершенствования законодательства в сфере информации, внимания к вопросу информационной безопасности»<sup>7</sup>.

По мнению политолога Д. Муитова, «информированное общество сегодня – это общество, которое ценит информацию как фактор развития, обладает передовыми информационными технологиями, создает равные возможности для доступа к информации. Эти взгляды также широко пропагандируются в научном сообществе понятиями “высокоинформированная культура”, “высокоинформированное общество”, “информационное общество”. Таким образом, мировое сообщество начало признавать информацию силой, определяющей темп и направление развития любого общества»<sup>8</sup>.

Как было сказано выше, понятие «информационное общество» находит отражение не только в работе специалистов, демонстрирующих технические и технологические возможности информации, но и в научных исследованиях политологов, экономистов и учёных в области международных отношений. Это связано с деятельностью всех субъектов, стремящихся занять прочные позиции в век информации, направленной на развитие информационных технологий и телекоммуникаций.

На наш взгляд, информированное общество – это общество, в котором информация занимает ведущую роль в производстве, государственно-общественных отношениях, международных отношениях и развитии науки. Специалисты отмечают, что в информированном обществе не только производство но и жизнедеятельность человека, система ценностей, формирование поведения и другие факторы основаны на информации. Знания

и мышление также играют ведущую роль в информированном обществе.

Ниже приведены характеристики информированного общества:

- восприятие обществом превосходства информации над другими средствами человеческой деятельности;
- информация составляет фундаментальную основу всех сфер человеческой деятельности: экономической, производственной, политической, образовательной, научной, творческой, культурной и т. д.;
- информация рассматривается как современный продукт человеческой деятельности;
- информация становится средством обмена;
- создание равного доступа к информации для всех слоев населения;
- определение информационной безопасности как стратегическое направление;
- усиление защиты интеллектуальной собственности;
- развитие сотрудничества между всеми межгосударственными структурами на основе информационно-коммуникационных технологий;
- широкий акцент на сотрудничестве между государством и общественными организациями<sup>9</sup>.

Источник также отметил негативные стороны информированного общества:

- «усиление влияния СМИ на общество;
- усиление вмешательства информационных технологий в частную жизнь людей;
- проблема выбора качественной и достоверной информации;
- сложность адаптации в среде информационного общества;
- риск возникновения разрыва между «информационной элитой» (теми, кто занимается развитием информационных технологий) и потребителями».

Следует отметить, что в информированном обществе в первую очередь в оказании информационных услуг заинтересованы распространители информации, поскольку информация определяет положение члена общества во всех сферах. По словам Шрайберга, есть определенные правила построения информированного общества в стране:

- «формирование единого информационно-коммуникационного пространства как части глобальной информационной инфраструктуры;

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Муитов Д. Ахборотлашган жамият хусусиятлари. – Тошкент: «Маънавият», 2015. – 32-б.

<sup>9</sup> <https://www.grandars.ru/college/sociologiya/informacionnoe-obshestva.html>.

- развитие новых технологий на основе массового использования перспективных информационных технологий;

- создание и развитие информационного рынка и удовлетворение потребностей общества в информационных продуктах и услугах;

- повышение уровня образовательного, научно-технического и культурного обмена за счет расширения регионального, национального и международного информационного сотрудничества;

- создание системы обеспечения прав граждан и социальных институтов на доступ, распространение и использование информации»<sup>10</sup>.

На наш взгляд, приведенные выше взгляды об информационном и постиндустриальном обществах не противоречат друг другу. Можно сказать, что высокоразвитой формой постиндустриального общества является информированное общество. Эти два понятия дополняют друг друга.

Доказательством наших слов является мнение российской исследовательницы А. А. Волгушевой. По ее словам, основными аспектами информационного общества являются следующие:

- 1) «повышение роли информации и знаний в обществе;

- 2) увеличение доли информационных коммуникаций, продукции и услуг в ВВП;

- 3) создание глобального информационного пространства, обеспечивающего: а) возможности эффективного взаимодействия людей посредством информации; б) доступ к глобальным информационным ресурсам; в) удовлетворение потребностей в информационных продуктах и услугах»<sup>11</sup>.

Профессор А. Муминов подходит к вопросу следующим образом: «Невозможно успешно решить серьезную экономическую, социальную, техническую задачу без приоритета знаний, без выработки навыков обработки больших объемов информации, без эффективного использования информации. Понимание этого является очень важной чертой информированного общества. Именно поэтому информационная культура становится важной чертой общества в целом, а также отдельного человека.

В то время, когда общество выходит на информационную стадию развития, повышается уровень компьютеризации населения, люди хотят своевременно

получать полную информацию по любому вопросу, возникают следующие вопросы:

- в какой степени человек обладает навыками поиска информации, ее обработки, хранения и использования?

- какими качествами должен обладать человек, чтобы успешно работать с информацией?

- кому достанется собранная информация и для каких целей она будет использоваться?»<sup>12</sup>.

Действительно, во-первых, один из ключевых вопросов, ожидающих решения в информационном обществе, неразрывно связан с целями коммуникатора. Во-вторых, вызывает вопросы уровень и способность получателя воспринимать распространяемую информацию. В-третьих, естественно, что насыщенность общества информацией, скорость распространения информации в той или иной степени влияют на способность членов общества сортировать информацию.

По результатам анализа можно сделать следующие **выводы:**

- 1) сегодня возрастает потребность рассмотрения и анализа природы информационного общества с точки зрения социально-политических наук, не отрицая при этом, что информационное общество является вершиной технологической революции;

- 2) актуальной задачей является выявление и оценка места и роли информации как феномена информированного общества, ее влияния на общественную и частную жизнь, роли в обеспечении общественного развития;

- 3) с учетом масштабов информационных и идеологических войн в мире необходимо исследовать современные технические возможности информации, а также, исходя из национальных особенностей, использовать опыт стран, добившихся определенных результатов в этой сфере;

- 4) в целях удовлетворения информационных потребностей общества создавать информационные ресурсы, обеспечивающие национальное единство, развитие личности, солидарность граждан, а также разработку внутренней и внешней политики страны на основе требований информированного общества;

- 5) постоянно анализировать процессы, происходящие в глобальном информационном пространстве, координировать деятельность ответственных за это органов, что послужит обеспечению стабильности общества.

<sup>10</sup> Шрайберг Я. Л. Проблемы информационного общества. [http://www.gpntb.ru/win/ntb/ntb2000/4/f04\\_19.html](http://www.gpntb.ru/win/ntb/ntb2000/4/f04_19.html).

<sup>11</sup> Волгушева А. А. Развитие, роль и проблемы информационного общества // <https://center-yf.ru/data/stat/informacionnoe-obshchestvo.php>.

<sup>12</sup> Муминов А. Ўзбекистон: ахборотлашган жамият сари. – Т.: «Turon zamin ziyo», 2013. – 144-б.



# ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА «ЦИФРОВЫЕ» ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi: 10.54952/DHR.2022.61.25.034



**Камола ХУДЖАМОВА,**  
докторант Университета мировой  
экономики и дипломатии

**Аннотация.** В статье анализируется процесс становления цифровых прав человека в Узбекистане и подробно исследуется проблема защиты прав человека в цифровом пространстве. Автор отмечает, что принятые в Узбекистане Стратегия «Цифровой Узбекистан – 2030» и Дорожная карта по реализации данной Стратегии создают правовую базу для перехода на цифровую экономику и сыграют важную роль в достижении национальных целей устойчивого развития.

**Ключевые слова:** цифровизация, тайна переписки, стратегии перехода на цифровую экономику, Стратегия «Цифровой Узбекистан – 2030», Дорожная карта, цифровизация регионов, цифровизация отраслей, цифровая культура и грамотность.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистонда рақамли технологиялардан фойдаланишга доир инсон ҳуқуқларининг шаклланиши таҳлил қилинган ва “рақамли макон”да инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш муаммоси батафсил кўриб чиқилган. Муаллиф Ўзбекистонда қабул қилинган “Рақамли Ўзбекистон – 2030” стратегияси ва мазкур Стратегияни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” қабул қилиниши рақамли иқтисодиётга ўтишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш ҳамда барқарор ривожланиш бўйича миллий мақсадларга эришишда муҳим ўрин тутишини асослаб берган.

**Калит сўзлар:** рақамлаштириш, ёзишманинг ёпиқлиги, рақамли иқтисодиётга ўтиш стратегиялари, “Рақамли Ўзбекистон – 2030” стратегияси, йўл харитаси, ҳудудларни рақамлаштириш, тармоқларни рақамлаштириш, рақамли маданият ва саводхонлик.

**Annotation.** The article notes that this Strategy will contribute to the implementation of all state strategic documents and development programs, first of all, it will be important for achieving global and national sustainable development goals.

**Keywords:** digitalization digital economy, strategies for the transition to a digital economy, “Digital Uzbekistan – 2030” Strategy, Roadmap, digitalization of regions, digitalization of industries, digital culture and literacy.

## Введение

Повсеместное распространение ИКТ вносит изменения во все сферы общественной жизни. Сегодня мы живем в условиях информационного общества, в котором происходят кибернетические революции, развивается цифровое общество и киберпространство.

Эти процессы затрагивают каждого из нас. Сейчас индивид живет не в одном, а в двух мирах

– мире реальном и мире виртуальном. Если тридцать лет назад, в эпоху становления первых интернет-технологий, виртуальный мир воспринимался как место для развлечений, игры, временного ухода от повседневности, психологического «бегства» от бытовых невзгод, то сейчас использование интернета является неизбежным, ведь отказаться полностью от использования электронной почты, соцсетей, мессенджеров – это означает уйти из общества, стать своего рода «затворником».

Онлайн-жизнь человека является сейчас неотъемлемой частью его офлайн-жизни (в период пандемии это ощущается особенно остро), однако и отдельные люди, и общество в целом еще не успели перестроиться на эту новую ситуацию взаимоотношений офлайн- и онлайн-миров, что провоцирует возникновение различных конфликтов. Наряду с развитием онлайн-жизни возникает вопрос обеспечения прав человека в онлайн-среде.

### Появление «цифровых» прав человека

Права человека развиваются под воздействием различных факторов. Одним из важнейших факторов стала цифровизация в целом и в частности – интернет. Важным последствием такого влияния стало появление «цифровых прав».

Эпоха информационных технологий диктует необходимость ревизии универсальных прав человека и их расширения. Вместе с тем содержание этих прав и их определение все еще является предметом дискуссий. Так, видный российский ученый В. Зорькин под цифровыми правами предлагает понимать «...права людей на доступ, использование, создание и публикацию цифровых произведений, на доступ и использование компьютеров и иных электронных устройств, а также коммуникационных сетей, в частности к сети Интернет. А также право свободно общаться и выражать мнения в Сети и право на неприкосновенность частной информационной сферы, включая право на конфиденциальность, анонимность (обезличенность) его уже оцифрованной персональной информации»<sup>1</sup>.

### Защита цифровых прав как приоритетная задача современного государства

Признание и защита цифровых прав граждан от возможных нарушений с одновременным обеспечением конституционно-правовой безопасности личности, общества и государства на основе конституции и с учетом необходимых международных документов становится одной

из задач государства в условиях цифровой реальности.

В этой связи уместно упомянуть японский опыт преобразований, где один из главных принципов развития – развитие информатизации в тесной связи с демократизацией<sup>2</sup>. Информатизация и демократизация общества – две главнейшие тенденции в развитии общества. Внедрение ИКТ и переход в цифровую эру должен осуществляться с учетом человеческого фактора.

Обусловлено это появлением новых угроз и нарушений прав человека. С одной стороны, ставшие уже «традиционными» («аналоговыми») права граждан нарушаются и ограничиваются в процессах цифровизации. С другой стороны, происходит «перенос» этих прав в цифровое пространство, где возникают производные «цифровые права» – особые цифровые «проекции» общих прав граждан. При этом «цифровые права» также страдают от хаотичной, мозаичной, навязываемой цифровизации. Среди наиболее часто встречаемых нарушений можно отметить несоблюдение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, нарушаются свобода слова и печати, права авторов и изобретателей и другие конституционные права и свободы. Кроме того, можно отметить, что общий объем преступлений и правонарушений против конституционных прав и свобод человека, совершаемых в сфере цифровых технологий, из года в год возрастает.

### Защита частной жизни в условиях цифровой реальности

С XIX в. начинается процесс становления массового общества, в котором в жизни человека четко разграничиваются две сферы – сфера общественная, публичная, связанная с работой, с взаимодействием с государственными структурами и т.д., и сфера частной жизни, приватная. Еще позже, уже в XX в., Ж.-П. Сартр сформулирует идею о раздвоении Я на «я-для-себя» и «я-для-другого»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Зорькин В. Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума // Российская газета (Столичный выпуск). – 29.05.2018. № 115 // URL: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstva-priznavat-i-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html>.

<sup>2</sup> Ефимов А. А. Электронное правительство Японии в контексте внутренней и внешней политики государства // Экономические и социально-гуманитарные исследования. – № 3 (7), 2015. – С. 101.

<sup>3</sup> Жан-Поль Шарль Эмáр Сартр (фр. Jean-Paul Charles Aymard Sartre;) – французский философ, представитель атеистического экзистенциализма.

Так, процесс усиления индивидуализации человека является одновременно процессом становления ценности приватности: именно в рамках частной жизни человек чувствует себя подлинно свободным, не стесненным рамками общественных условий, именно в частной жизни он является самим собой.

Уже к концу XIX в. становится понятно, что частная жизнь требует защиты, и формулируется идея права на неприкосновенность частной жизни. Впервые это понятие было концептуализировано в 1890 г. в США юристами С. Д. Уорреном и Л. Д. Брендайсом<sup>4</sup>.

Сейчас право на частную жизнь состоит прежде всего в праве на защиту персональных данных, на неприкосновенность жилища, на тайну связи (переписки, телефонных переговоров и т.д.), врачебной тайны (и других видах профессиональной тайны), а также в праве на защиту чести и доброго имени и запрете на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия. Эти права закреплены в разных законодательных документах разных стран.

Статья израильской правозащитницы, юриста и правоведа Р. Габизон вышла в 1980 г., но уже тогда она отмечает, что существующих мер для защиты приватности становится недостаточно, и это связано с технологическими изменениями: «Успехи технологий наблюдения, записи, хранения и поиска информации делают практически невозможным или крайне затратным для индивидов защиту того уровня приватности, который они имели раньше. “Переход границ” прессой, на который ссылаются Уоррен и Брендайс, придает существовавшим ранее путем публикаций и слухов вторжениям в частную жизнь новое измерение, благодаря скорости и размаху современных СМИ»<sup>5</sup>.

Не нужно пояснять, что за прошедшие с тех пор десятилетия эти тенденции приобрели такой масштаб, который Р. Габизон не могла себе даже представить, и защита приватности в цифровую эпоху стала еще более сложной задачей, чем когда-либо. В частности, к существующим проблемам приватности добавляется проблема конфиденциальности данных в цифровых взаимодей-

ствиях, которая носит не только политико-правовой, но и технический характер.

В современной ситуации обсуждения приватности и конфиденциальности чаще являются объектом политических спекуляций или публичных дискуссий, нежели содержательного научного анализа, при этом обсуждения сосредоточены преимущественно на проблеме защиты индивида и его персональных данных от контроля государства.

Сегодня граждане, общество в целом, бизнес и власть должны осознать, что наряду с наземной территорией, воздушным и водным пространством средой нашей жизни и деятельности является информационное (цифровое) пространство. При этом мы сегодня не имеем кодекса, который, по аналогии с Правилами дорожного движения, земельным, воздушным и морским кодексами, регулировал бы отношения и деятельность в цифровом пространстве. Расплывчатость его виртуальных границ и неопределенность в применяемой юрисдикции (в совокупности именуемые трансграничностью киберпространства) не должны приводить к ошибочному выводу о невозможности правового регулирования отношений в цифровом пространстве.

### **Перспективы развития концепции и защиты цифровых прав человека в Узбекистане**

Особую значимость данный вопрос приобретает для Узбекистана, где идут процессы перехода на цифровую экономику.

5 октября 2020 г. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подписал Указ № УП-6079 «Об утверждении Стратегии “Цифровой Узбекистан – 2030” и мерах по ее эффективной реализации». Цель принятия Стратегии – успешный переход на цифровую экономику с учетом современных реалий. Сегодня доля цифровой экономики в ВВП Узбекистана составляет 2,2 %. В соответствии с проектом Концепции развития системы «Электронное правительство» Республики Узбекистан к 2025 г. планируется довести долю услуг ИКТ в ВВП до 5 %, а к 2030 г. – до 10 %. Для сравнения можно отметить, что средним оптимальным

<sup>4</sup> Warren and Brandeis The Right of Privacy // Harvard Law Review . 1890/ Vol./4. – P. 193.

<sup>5</sup> Ibid. – P. 197.

показателем считается 7–8 %. Например, в Великобритании это 12,4 %, Южной Кореи – 8 %, Китая – 6,9 %, Индии – 5,6 %, в России – 2,8 %, Казахстане – 3,9 %<sup>6</sup>.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить правовую базу для перехода на цифровую экономику, например, путем принятия Стратегии и дорожной карты;

- создать институциональные основы, т.е. механизмы реализации Стратегии, в виде соответствующих структур и процедур для координации, исполнения, мониторинга, контроля и оценки принимаемых мер;

- обеспечить мобилизацию ресурсов для финансирования предусмотренных в Стратегии мер, причем важное значение имеет укрепление сотрудничества с международными и зарубежными партнерами;

- принять меры по обучению и подготовке высококвалифицированных кадров для цифровой экономики, а также по обучению и подготовке населения к условиям цифровой экономики.

Таким образом, принятие Стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и Дорожной карты по ее реализации в 2020 – 2022 гг. создает правовую базу для перехода на цифровую экономику. Помимо этого, безусловно, требуется принятие мер по дальнейшему совершенствованию законодательства, т.е. внесение изменений и дополнений или разработка новых нормативно-правовых актов с учетом требований цифровой экономики. Стратегия определяет основные сферы и направления цифровизации, а также основные механизмы для ее реализации, а Дорожная карта определяет кон-

кретные меры, сроки и исполнителей для реализации данной Стратегии.

В условиях перехода на цифровую экономику и реализацию вышеуказанной Стратегии будет возрастать роль вопросов об обеспечении цифровых прав человека. Однако, при внедрении в жизнь современных цифровых технологий требуется разработка концепции по развитию системы законодательства в области защиты прав человека в сфере цифровых технологий.

Цифровая трансформация будет способствовать развитию государства, общества и каждого отдельного человека только при соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

В заключение отметим, что цифровые технологии – фактор, который может и должен способствовать устойчивому развитию. Это – движущая сила развития и фактор, ускоряющий готовность, реагирование и восстановление после кризисов, что особенно важно для защиты прав человека. В этой связи уместно упомянуть японский опыт преобразований, где один из главных принципов развития – развитие информатизации в тесной связи с демократизацией. Информатизация и демократизация общества – две главнейшие тенденции в развитии общества. Внедрение ИКТ и переход на цифровую эру должен осуществляться с учетом человеческого фактора. Только при этом условии можно обеспечить эффективную защиту прав человека в условиях цифровой экономики. Узбекистан, на наш взгляд, готов к внедрению цифровых технологий и к созданию правовой базы, на основе которой будет обеспечиваться неприкосновенность частной жизни, прав и свобод граждан в цифровом пространстве.

<sup>6</sup> Цифровой потенциал стран – участник ЕАБР. Центр интеграционных исследований, 06/2019. [Эл.ресурс] URL: [https://eabr.org/upload/iblock/551/EABR\\_Digital\\_Potential\\_06\\_2019.pdf](https://eabr.org/upload/iblock/551/EABR_Digital_Potential_06_2019.pdf).

## ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА ПО РЕПАТРИАЦИИ СВОИХ ГРАЖДАН

5 апреля 2020 г. в Национальном центре по правам человека (НЦПЧ) проведен «круглый стол», посвященный вопросам усиления роли и возможностей национальных институтов по правам человека в области мониторинга и оценки мероприятий по реинтеграции и ресоциализации репатриантов из зон конфликтов.

Организаторами «круглого стола» выступили Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Уполномоченные Олий Мажлиса по правам человека и по правам ребенка, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Региональный офис Управления Верховного комиссара по правам человека ООН для Центральной Азии.

В своем выступлении первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов подробно изложил опыт Узбекистана по репатриации своих граждан (более 530 человек) в 2019 – 2021 гг. из таких неблагополучных регионов, как Сирия, Ирак, а также из Афганистана.

Правительство Узбекистана в целях их социальной адаптации приняло нормативно-правовые акты, создало республиканские и территориальные межведомственные комиссии, которые осуществляли реабилитационные и социально-адаптационные мероприятия в отношении репатрируемых, их трудоустройство, размещение детей в детских садах и школах.

В ходе первого этапа реабилитации репатриантов в санатории «Бустон» Ташкентской области проведены медицинские осмотры, приняты меры по восстановлению документов, удостоверяющих личность, а также по выдаче, в рамках действующего законодательства, свидетельств о рождении

детям, родившимся в сирийско-иракской зоне.

В рамках второго периода адаптации оказана помощь в трудоустройстве или продолжении образования, по привлечению к активной социальной жизни.

Психологи и другие специалисты организовали работу с родственниками, чтобы оказать положительное профилактическое воздействие на репатрированных граждан в семейных условиях. Моральная поддержка близких родственников и друзей оказалась ключевым фактором успешной ресоциализации репатриантов. Осуществлены и другие меры по социальной адаптации данных граждан страны.

15 марта 2022 г. в рамках 49-й сессии Совета по правам человека ООН заслушан доклад Специального докладчика ООН по вопросам о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Фионнуалы Ни Аолейн по итогам визита в Узбекистан 29 ноября – 7 декабря прошлого года.

Она высоко оценила деятельность правительства Узбекистана по репатриации и реинтеграции женщин и детей из Сирии, Ирака и Афганистана. По ее словам, модель репатриации, созданная в Узбекистане и основанная на семье и сообществе, – пример передового опыта репатриации, обеспечения наилучших интересов ребенка и полноценной реинтеграции женщин.

В целом программа, реализуемая руководством Узбекистана по такой репатриации граждан страны, может служить примером для многих стран, граждане которых все еще находятся в лагерях беженцев в Сирии и Ираке, а также воспринимается как образцовая работа в области обеспечения прав человека.

## ВСТРЕЧА С КОМИССИЕЙ США ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ РЕЛИГИОЗНОЙ СВОБОДЕ

5 апреля 2022 г. в Национальном центре по правам человека прошла встреча с делегацией Комиссии США по международной религиозной свободе (USCIRF) во главе с ее председателем Надин Маэнза. Члены американской делегации были ознакомлены со сведениями о мерах по обеспечению прав человека, в том числе религиозной свободой, как важным направлением программ реформ, осуществляемых в нашей стране.

В последние годы в Узбекистане совершенствовалось национальное законодательство, в котором учтены рекомендации Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Венецианской комиссии, профессора Бринамского Янского университета Элизабет Кларк, а также события, происходящие в мире, многовековые исторические и религиозные ценности.

В Узбекистане на основе принципа «Промышление против невежества» принимаются меры по

предупреждению преступлений и радикализации осужденных за преступления, связанные с религией. Наряду с этим укрепляется межконфессиональный диалог и религиозное великодушие.

Эти позитивные изменения, происходящие в нашей стране, высоко оцениваются Государственным департаментом США. Так, в 2020 г. Государственный департамент США исключил Узбекистан из «списка стран со специальным наблюдением» за религиозной свободой.

Председатель Комиссии США по международной религиозной свободе Надин Маэнза выразила признательность за искренний диалог, положительные изменения, происходящие в Узбекистане, и готовность к взаимному практическому сотрудничеству.

Во встрече принял участие Полномочный посол США в Республике Узбекистан Дэниел Розенблюм.

## «БЛИЩЕНКОВСКИЕ ЧТЕНИЯ»

11 апреля 2022 г. кафедра международного права Российского университета дружбы народов провела традиционное пленарное заседание XVIII Международного конгресса «Блищенковские чтения». Это мероприятие, посвященное памяти выдающегося ученого, заведующего кафедрой международного права Российского университета дружбы народов Игоря Павловича Блищенко, проводится с 2002 г.

В этом году Международному конгрессу был присвоен статус официального события на основе Резолюции 75/279 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 мая 2021 г. В конгрессе рассмотрены ключевые аспекты теории и практики современного международного права.

В работе Конгресса приняли участие представители США, Китая, Франции, Индии, Бразилии,

Израиля, Беларуси, Азербайджана, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана, Кыргызстана и многих других стран.

Пленарное заседание с приветственным словом открыл ректор Российского университета дружбы народов О. А. Ястребов.

С приветственной речью к участникам конгресса обратился академик, первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека А. Х. Саидов.

В рамках Конгресса в течение 2022 г. запланировано проведение вебинаров, посвященных международному праву прав человека, защите окружающей среды, космическому праву.

## КАК ВЫПОЛНЯЮТСЯ РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТОВ ООН?

13 мая 2022 г. одновременно в Ташкенте, Женеве и Брюсселе в онлайн- и офлайн-формате прошло обсуждение мировой общественностью хода выполнения Узбекистаном заключительных рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ООН.

Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов, руководитель делегации Европейского союза в Республике Узбекистан Шарлотт Адриан, региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии Ришард Коменда, комиссар Международной комиссии юристов, заместитель председателя Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин Нала Хайдар, председатель общенационального движения «Юксалиш», депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Республи-

ки Узбекистан Бобур Бекмуродов приветствовали участников международного форума.

Как подчеркнул А. Саидов, 15–16 февраля 2022 г. на 81-й сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин был заслушан Шестой периодический доклад Республики Узбекистан о выполнении Международной конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, а 22–24 февраля – Третий периодический национальный доклад на 71-й сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ООН о выполнении требований Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам.

Членами комитетов ООН во время обсуждения периодических докладов Узбекистана было подчеркнуто, что в стране за последние пять лет наблюдаются положительные изменения в положении с правами человека. Они также положительно оценили реформы в Узбекистане, направленные на обеспечение гендерного равенства и защиты прав женщин.

## РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

24–26 мая нынешнего года в Джидде в рамках 19-й сессии Постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества (ОИС) проведен международный семинар на тему «Роль национальных институтов по правам человека в продвижении и защите прав человека в государствах – членах ОИС». В его работе приняли участие члены Постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества, представители государств – участников ОИС, эксперты международных и региональных организаций, в том числе делегация Республики Узбекистан во главе с первым заместителем директора Национального центра по правам человека Мирзатилло Тиллабаевым.

В ходе тематической сессии, которая впервые проводится совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека ООН, обсуждены перспективы формирования наиболее оптимальных национальных моделей защиты всех прав человека, включая продвижение прав на развитие в государствах – членах Организации исламского сотрудничества.

Руководитель нашей делегации в своей речи на семинаре рассказал участникам международно-

го мероприятия о реформах, проводимых в стране в рамках Национальной стратегии, в том числе о принятых новых законах, целях и задачах по правам человека в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг., ознакомил их с повесткой Глобального форума об образовании в сфере прав человека, намеченного на октябрь этого года в Ташкенте, а также выдвинул ряд важных инициатив по повестке дня семинара.

В рамках международного семинара был подписан меморандум о взаимном сотрудничестве между Постоянной комиссией по правам человека Организации исламского сотрудничества и Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека.

Члены делегации Узбекистана в рамках семинара провели встречи с руководителями Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС, Комиссией по правам человека Саудовской Аравии, Комиссией по правам человека Индонезии, Комитетом по правам человека Катара, Обмудсманом Турецкой Республики и обсудили с ними вопросы взаимного сотрудничества.

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ: РОЛЬ И СТАТУС ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

11 мая 2022 г. была проведена международная конференция «Конституционные реформы: роль и статус институтов гражданского общества», организованная Национальным центром по правам человека, Центром устойчивого развития, Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, а также Институтом государства и права Академии наук Республики Узбекистан при поддержке Программы правовых реформ Агентства США по международному развитию.

Цель конференции – обмен мнениями о национальном и зарубежном опыте в сфере укрепления конституционно-правового статуса гражданского общества, закрепления конституционных гарантий развития и механизмов защиты гражданского общества как важнейшего условия реализации принципа «Общество – инициатор реформ» и устойчивого развития, а также роли и значения институтов гражданского общества в осуществлении конституционных реформ.

Выступавшие на данном мероприятии первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и другие докладчики особо отмечали, что за послед-

ние годы в стране проведена системная работа по обеспечению прав человека, усилению подотчетности и открытости государственных органов, повышению роли институтов гражданского общества, средств массовой информации, политической активности населения и общественных объединений. Институты гражданского общества играют важную роль в обеспечении и защите прав человека, повышении правовой культуры населения и культуры прав человека, а также в построении миролюбивого, устойчивого, демократического общества, защите человеческого достоинства, прав, свобод и законных интересов, достижении общечеловеческих и национальных целей устойчивого развития.

По итогам форума принята Ташкентская декларация конференции, которая была подготовлена с учетом международно-правовых актов, принятых в рамках ООН, ОБСЕ, ЕС, ШОС, СНГ и других международных структур в целях повышения роли и значения институтов гражданского общества, их участия в государственном и общественном управлении. По итогам мероприятия планируется издание сборника аналитических материалов и тезисов конференции.





---

---

ТАХРИРИЯТ

**Мухлиса ҲАСАНОВА**  
ижодий гуруҳ раҳбари

**Қосимбой МАЪМУРОВ**  
таржимон (инглиз тили)

**Виталий КАН**  
таржимон (рус тили)

**Фируза ХАМДАМОВА**  
таржимон (инглиз тили)

**Гўзал ФАХРИДДИНОВА**  
бош мутахассис

**Назира РАҲМАТИЛЛАЕВА**  
мутахассис

EDITORIAL STAFF

**Muxlisa KHASANOVA**  
creative team leader

**Kosimboy MAMUROV**  
translator (English)

**Vitaly KAN**  
translator (Russian)

**Firuza XAMDAMOVA**  
translator (English)

**Guzal FAXRIDDINOVA**  
Senior Editor

**Nazira RAHMATILLAYEVA**  
specialist

РЕДАКЦИЯ

**Мухлиса ХАСАНОВА**  
руководитель творческого коллектива

**Косимбой МАМУРОВ**  
переводчик (английский язык)

**Виталий КАН**  
переводчик (русский язык)

**Фируза ХАМДАМОВА**  
переводчик (английский язык)

**Гузал ФАХРИДДИНОВА**  
гл. специалист

**Назира РАҲМАТИЛЛАЕВА**  
специалист

---

---

**ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 2/2022**  
**илмий-маърифий журнал**

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

**«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали**

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маъкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради. Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин. Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

**Таҳририят манзили:**

100029, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 15 ўй. Телефон: (71) 239-41-42

**Веб сайт: [dhrjournal.uz](http://dhrjournal.uz)**

**[insonhuquqlari.uz](http://insonhuquqlari.uz)**

**Электрон почта: [journal@nhrc.uz](mailto:journal@nhrc.uz)**

**Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:**

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2022 йил 10 июнда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1500 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 11.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази босмаҳонасида чоп этилди. Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 15 ўй.