

СОЛНЦЕВ Александр Михайлович

кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой международного права Российского университета дружбы народов (РУДН), член Всемирной комиссии по экологическому праву Международного союза охраны природы (Москва)

ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО XV КОЛЛОКВИУМА, ПРОВЕДЕННОГО АКАДЕМИЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ (СЕБУ, ФИЛИППИНЫ, 29 МАЯ – 3 ИЮНЯ 2017 Г.)

Дан обзор Международного XV коллоквиума, проведенного Академией экологического права Международного союза охраны природы при поддержке филиппинского Университета Себу, на тему «Рассказы о мире, который мы хотим, и закон как путь к этому».

Ключевые слова: экологическое право, международное экологическое право, Академия экологического права Международного союза охраны природы, МСОП.

SOLNTSEV Alexandr Mikhailovich

Ph.D. in Law, associate professor, Deputy Head of International law sub-faculty of the People's Friendship University of Russia, member of the world Commission on environmental law International Union for the conservation of nature (Moscow)



Солнцев А. М.

INTERNATIONAL 15TH ANNUAL COLLOQUIUM OF THE IUCN ACADEMY OF ENVIRONMENTAL LAW (CEBU, 29 MAY–3 JUNE 2017): A REVIEW

The article gives an overview of the international 15th Annual Colloquium of the IUCN Academy of Environmental Law, which held with the support of Cebu University in May/June 2017. The topic for the 2017 Colloquium was «Stories of the World We Want - and the Law as a Pathway».

Keywords: environmental law, international environmental law, the Academy of Environmental Law of the International Union for Conservation of Nature, IUCN.

Введение

Сегодня в мире существуют различные профессиональные сообщества юристов-экологов, в которых обсуждаются актуальные проблемы экологического права, проводятся конференции, презентации новых книг, т. е. идет процесс общения и обмена идеями в неформальной обстановке. Наиболее значимыми среди них являются Академия экологического права Международного союза охраны природы (МСОП), Европейский форум экологического права и группа по экологическому праву Европейского сообщества международного права.

МСОП – старейшая в мире экологическая организация, созданная в качестве НПО в Швейцарии (Глэнд) в 1948 г. В начале 60-х гг. XX в. в МСОП начала действовать Всемирная комиссия по экологическому праву, членами которой могли становиться ученые и практики в области экологического права со всего мира. В 2003 г. по инициативе известнейшего юриста-эколога Николаса Робинсона с целью распространения знаний и результатов исследований по экологическому праву была учреждена Академия экологического права (ее секретариат находится в г. Балтимор, США). Членами Академии могут быть только вузы. За 15 лет к ней присоединилось около 200 вузов из более чем 60 стран. Первый коллоквиум прошел в Шанхае (Китай) в 2003 г., а последний в Осло¹. Местом проведения XV коллоквиума Академии экологического права МСОП стали Филиппины (остров Мактан, провинция

Себу), а его соорганизатором – Университет Себу. Главная тема коллоквиума – «Рассказы о мире, который мы хотим, и закон как путь к этому». Название коллоквиума отсылает нас к названию итогового документа «Будущее, которое мы хотим», принятого на конференции «Рио+20» в 2012 г. и показывает желание организаторов показать, какие успехи в экологическом законодательстве получены в разных странах мира.

Немного о Филиппинах и острове Мактан

Остров Мактан (ныне является частью провинции Себу) вошел в мировую историю тем, что там в 1521 г. произошло сражение между испанцами из экспедиции Фернана Магеллана и местным населением под руководством вождя Лапу-Лапу, в ходе которого Магеллан был убит. Известный мореплаватель командовал экспедицией, совершившей первое известное кругосветное путешествие, открыл пролив, позже названный его именем, став первым европейцем, проследовавшим по морю из Атлантического океана в Тихий. Именно он принес христианство на Филиппины, которые до сих пор остаются крупнейшим христианским государством Азии, а также положил основание для объединения более 7000 независимых островов в одно государство. Независимость страны от Испании, в составе которой Филиппины находились в течение 1521–1898 годов, была провозглашена 12 июня 1898 г., после чего, в соответствии с Парижским мирным договором 1898 года, острова стали частью США, полную независимость от которых получили 4 июля 1946 г.

Первый день (29 мая)

Официально коллоквиум начался в среду, 31 мая, но в понедельник и вторник уже проводились научные мероприятия, семинары (так называемые *workshops*) и презентации книг-

1 См.: Солнцев А.М. Обзор международного XIV коллоквиума, проведенного Академией экологического права Международного союза охраны природы (Осло, 20–24 июня 2016 г.) // Электронное приложение к «Российскому Юридическому Журналу». №6. 2016.с.125-132.



Участники XV Академии экологического права Международного союза охраны природы (ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО XV КОЛЛОКВИУМА, ПРОВЕДЕННОГО АКАДЕМИЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ (Себу, Филиппины, 29 мая – 3 июня 2017 г

ных новинок. Для международных конференций это обычная практика.

На семинаре по методикам преподавания экологического права участники делились своим опытом и проблемами. Особое внимание они уделили внедрению «юридических клиник» и имитации судебных заседаний по рассмотрению экологических исков. Безусловно, применение таких методик делает курс более практико-ориентированным. Интересным был доклад Дж. Риверы о ролевой игре, созданной на базе полевых исследований на тему «изучение уязвимости изменения климата и экологических беженцев в дельте р. Меконга».

Второй colloquium был посвящен реализации проекта по изучению имплементации принципов Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. в различных странах мира. Его проводил известный австралийский ученый Поль Мартин (Университет Новой Англии), он разработал методику, позволяющую эффективно оценить процесс имплементации (с учетом анализа периодических докладов государств, судебных решений, материалов НПО и т.д.), к нему уже присоединились ученые из Китая, Соломоновых Островов, ЮАР, Кении, Новой Зеландии и Бразилии. Участники проекта представили промежуточные результаты проекта и призвали присоединиться и других ученых. Это подход, на наш взгляд, очень важен, поскольку сегодня принято много международных экологических соглашений, пора переходить к оценке имплементации, разбираться правильно ли идет правоприменительная практика в государствах, соответствует ли она международным стандартам.

День второй (30 мая)

В этот день участники colloquium могли либо посетить семинар о защите окружающей среды в период конфликтов и в постконфликтных ситуациях или поехать в Университет Себу и посмотреть студенческую модель заседания суда по ядерному вопросу. Я выбрал семинар, где прозвучало много интересных докладов, преимущественно основанных на личном практическом опыте. Так, доклад Дэвида Гринлintonа (Оклендский университет, Новая Зеландия) был посвящен роли международных организаций и вооруженных сил в деле реализации проектов устойчивой энергетики в конфликтных зонах. Докладчик сделал акцент на анализе постконфликтной

ситуации в Афганистане, строительстве там микро ГЭС и установке солнечных батарей в целях поддержания энергетической безопасности в сложное для страны время.

Вопросам действия Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г. как многостороннего природоохранного документа в миссии по удалению оставшихся запасов химического оружия в Ливии был посвящен доклад Гранта Доусона (представитель Организация по запрещению химического оружия, ОЗХО). В Конвенции 1993 г. говорится, что каждое государство при уничтожении объектов по производству химического оружия, а также в ходе транспортировки, отбора проб, хранения и уничтожения химического оружия уделяет первостепенное внимание защите окружающей среды (ст. IV (п.10), ст. V (п.11)). Химическое оружие должно уничтожаться в соответствии с нормативными требованиями о защите окружающей среды. Г. Доусон отметил большой прогресс, который произошел со времен Второй мировой войны. Помимо Конвенции 1993 г. при транспортировке и утилизации химического оружия должны выполняться положения многих других международных договоров, прежде всего положения Конвенции ООН по морскому праву, Лондонской конвенции 1972 г. и Протокола 1996 г. к ней, СОЛАС и МАРПОЛ 73/78. Также докладчик привлек внимание слушателей к Резолюции ГА ООН 63/51 «Соблюдение экологических норм при разработке и осуществлении соглашений о разоружении и контроле над вооружениями» как важному эколого-правовому инструменту.

Проф. Норико Окубо (Университет Осака, Япония) рассказала в своем докладе о перспективах строительства американской военной базы в Японии в Хиоко. США настоятельно рекомендовали переместить авиабазу корпуса морской пехоты вооруженных сил США Футенма (Futenma), расположенную в городе Гинован (Ginowan) префектуры Окинава (Okinawa) в Хеноко (Henoko) в городе Наго (Nago), находящемся в провинции Окинава. Строительство этой новой базы может нанести непоправимый ущерб популяции дюгонь (водное млекопитающее, единственный современный представитель рода дюгоней семейства дюгоневых отряда сирен, занесено в Красную книгу). Местное население и мэр выражают протесты.

сты и требуют провести надлежащую оценку воздействия на окружающую среду, окончательно вопрос не решен.

Проф. Элиана Кузато из Сингапурского университета отметил развивающееся вьетнамо-американское сотрудничество по очистке вьетнамской территории от последствий вьетнамской войны (1964–1975 гг.) за счет США. Напомним, что за время войны армия США распылила на территории Южного Вьетнама более 70 млн литров дефолиантов «Agent Orange» для уничтожения лесов, американские военные также применяли газы; вызывали искусственное облакообразование и кислотные дожди, применяя обработку облаков химикатами и закисление атмосферы; распыляли химикаты, вызывающие сильные пожары в джунглях. Докладчик отметил, что недавно был заключен межгосударственный договор об экологической очистке территории Вьетнама, в частности на очистку международного аэропорта Дананг от диоксинов выделено 41 млн долларов. Загрязненная почва и донные отложения будут раскопаны, а затем подвергнуты воздействию высокой температуры для уничтожения диоксинов.

Третий день (31 мая)

В среду начался сам коллоквиум Академии экологического права МСОП. Церемонию открытия вел профессор Университета Себу Р. Осорио. С приветственными словами выступили: президент Университета А. Го, заместитель Председателя Академии экологического права британский проф. Элизабет Кирк и представитель ЮНЕП. В завершение открытия коллоквиума выступил проф. Антонио Опоса. О нем стоит сказать отдельно: это профессор с ярко выраженными ораторскими способностями и большой харизмой, он очень много сделал для практической защиты окружающей среды на Филиппинах: добился в Верховном суде Филиппин признания принципа ответственности между поколениями; боролся с преступными синдикатами, наносящими ущерб окружающей среде; выиграл иск против государственных органов Филиппин о необходимости очистки Манильского залива и т.д. После выступления проф. Антонио Опоса призвал всех участников открыть Академию коллективным пением (караоке) известной песни «What a wonderful life», что все с удовольствием и сделали.

Далее в рамках пленарной части Академии выступил судья Верховного суда Филиппин А. Карпио, который рассказал о важности возмещения ущерба морской среде со стороны Китая (непоправимый ущерб системе коралловых рифов) после вынесения в 2016 г. решения Арбитражным трибуналом по делу «О южном китайском море» (Филиппины против КНР)². Затем прозвучали доклады о различных аспектах защиты морской среды.

После пленарной части началась параллельная работа четырех круглых столов: «Защита дикой природы», «Адаптация к изменению климата», «Соблюдение экологического права» и «Право на окружающую среду».

В завершение первого дня Академии всех участников отвезли в старинное здание муниципалитета Себу, где выступили глава Себу Хиларио Давид III и омбудсмен Филиппин Кончита Карпио-Моралес. После состоялся праздничный ужин, во время которого участникам Академии был показан концерт. Филиппины имеют очень богатое культурное наследие, которое включает огромную палитру разнообразных тради-

ционных танцев, которые отражают элементы повседневной филиппинской жизни, их истории и христианизации страны.

Четвертый день (1 июня)

Пленарное заседание в четверг было посвящено проблеме вопросам преподавания дисциплины «экологическое право» в Азии, в том числе выступил представитель Азиатского банка развития и рассказал о повышении судебного и академического потенциала в сфере защиты окружающей среды в странах Азии, о программах массового обучения педагогов экологическому праву.

После пленарного заседания прошло 4 параллельные тематические сессии: 1) Вклад конвенций ЮНЕСКО в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия in-situ; 2) Возобновляемые источники энергии и энергетическое право; 3) Истории городов и местностей: внутри и снаружи 4) Морское биоразнообразие и сохранение экосистем [ОКЕАНА]. Автор настоящего обзора принял участие в первой сессии. Действительно, мы мало внимания уделяем таким вопросам, как защита окружающей среды в процессе культурного сотрудничества, хотя международно-правовая основа и правоприменительная практика в этом отношении весьма разнообразна. Докладчики рассказали: о практике привлечения коренных народов к сохранению природных объектов всемирного наследия человечества в Канаде (Ш. Даило); о взаимодействии конвенций ЮНЕСКО и права ЕС в части защиты интеллектуальных прав и сохранения биоразнообразия (Х. Деко); о вкладе Конвенции ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия 2003 г. в сохранение биоразнообразия in situ как в целом (Р. Госвами), так и на примере такого объекта всемирного наследия как священные леса кайя миджикенда в Кении (Ф. Хуле); о проблемах реализации статьи 13 Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 г.³ в канадском Квебеке (С. Александре).

После обеда началась пленарная сессия «Перспективы развития экологического права и политики в меняющемся мире», которую открыл проф. Бен Боер с докладом «Господство права в экологических отношениях в XXI в.». Он рассказал о прогрессивном развитии международного экологического права и детально остановился на анализе принципов Декларации МСОП о господстве права в экологических отношениях 2016 г.⁴ и упомянул про грядущее в Париже в июне 2017 г. принятие на основе этой Декларации текста всемирного Пакта по окружающей среде⁵. Докладчик особо отметил, что государство может не принимать концепцию «господство права», но, желая охранять природу, может реализовывать концепцию «господство права в экологических отношениях», поскольку она проистекает из обычного права и связана с естественными правами.

Профессор Ник Робинсон, отец-основатель Академии экологического права⁶, рассказал об уроках, которые можно

2 Подробнее см.: «The South China Sea Arbitration (The Republic of the Philippines v. The People's Republic of China)». URL: <https://pca-sra.org/wp-content/uploads/sites/175/2016/07/PH-CN-20160712-Award.pdf>

3 Статья 13 «Интеграция культуры в процесс устойчивого развития» Конвенции: «Участники стремятся включать вопросы культуры в свою политику в области развития на всех уровнях в целях создания условий, способствующих устойчивому развитию, и в этих рамках содействуют учету аспектов, связанных с охраной и поощрением разнообразия форм культурного самовыражения».

4 IUCN World Declaration on the Environmental Rule of Law (Braz, 29 April 2016) // <http://www.unep.org/environmentalgovernance/erl/iucn-world-declaration-environmental-rule-law>

5 На момент опубликования настоящего обзора текста Пакта уже был принят. См.: Global pact for the environment 2017 // pactenvironment.org/aboutpactenvironment/the-project/

6 В рамках Академии у профессора Н. Робинсона было взято интервью: Солнцев А.М. Интервью с профессором юридической школы

извлечь из времен Робин Гуда в нашу эпоху антропоцена, а именно он проанализировал положения Лесной хартии 1217 г. и сопоставил ситуацию с сегодняшним днем. Докладчик отметил, что многие нормы по сохранению окружающей среды носят обычно-правовой характер и известны с давних времен.

Вечером был организован официальный прием у властей города Мандау, где эколог и проф. Антонио Опоса презентовал свою книгу «Shooting Stars & Dancing Fish» («Падающие звезды и танцующая рыба»), а желающие смогли приобрести ее с автографом.

Пятый день (2 июня)

Последний день коллоквиума начался с круглого стола, на котором обсуждались актуальные вопросы развития австралийского экологического права (судья Земельного и экологического суда Б. Престон) и американского экологического права (Д. Ходас и Р. Персивал).

Затем прошли 5 параллельных круглых столов: «Изменение климата и суды», «Процессуальные экологические права человека: участие общественности и доступ к экологической информации», «Продовольственная безопасность и сохранение биоразнообразия», «Делясь счастливыми экологическими историями» и «Защита экосистем и биоразнообразия океанов». Мне удалось принять участие во втором круглом столе, где докторант из Университета Южной Финляндии Юсси Айраксинен рассказал об участии общественности в создании закона об оценке воздействия добычи торфа; сингапурский профессор Й. Карол о роли гражданского общества в сфере реализации экологической политики в Южной Азии; проф. М. Муркот (Университет Претории) о реализации процессуальных экологических прав в ЮАР; В. Мауэрхофер рассказал о правовой базе участия общественности в принятии экологически значимых решений во всем мире; завершил круглый стол американский проф. М. Баирд с докладом о многолетнем проекте написания «Руководства об участии общественности в процедуре оценки воздействия на р. Меконг» совместно с представителями стран водотока за исключением Китая.

После обеда прошло 5 круглых столов: «Защита природы и природных ресурсов», «Устойчивое использование водных ресурсов», «Защита культурного наследия», «Изменение климата», «Лесное биоразнообразие» и «Антропогенное воздействие на окружающую среду». В последний день коллоквиума все обсуждали решение президента США о выходе из недавно ратифицированного Парижского соглашения, в дискуссиях было отмечено: несмотря ни на что штаты продолжают участвовать в различных проектах по снижению выбросов (энергетические вопросы входят в юрисдикцию штатов, а не федерации); США будет продолжать участвовать в ежегодных заседаниях сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г.; более того процедура выхода согласно положениям Соглашения крайне длительная и займет несколько лет.

Автор настоящего отчета выступил с докладом на тему «Правовое регулирование защиты и сохранения озера Байкал в свете современных вызовов». Будучи единственным представителем России на этой Академии, он представил участникам коллоквиума информацию о мероприятиях, проводимых в рамках «Года экологии в России», рассказал о вкладе РУДН в устойчивое развитие («самый зелёный вуз» согласно UI Green Metric World University Ranking, член Академии экологическо-

го права с 2016 г.), а затем о правовых проблемах защиты и сохранения экосистемы озера Байкал. Особый акцент в докладе был сделан на влиянии изменения климата на Байкал, инвазивных видах, а также современной проблеме строительства Монголией трёх ГЭС на р. Селенга и её притоках, угрожающих состоянию озера Байкал.

Закончился коллоквиум коллективной поездкой в Форт Сан Педро – это военно-оборонительное сооружение, построенное испанскими конкистадорами под руководством Мигеля Лопеса де Легаспи еще в XVI в., где с вдохновляющими речами выступили филиппинский экс-судья Х. Давиде и эколог-активист Анна Опоса.

Всего в международном коллоквиуме приняли участие более 200 участников, были проведены различные методологические семинары и 20 круглых столов. Очередной XVI коллоквиум Академии экологического права состоится в июне 2017 г. в Университете Глазго в Шотландии.